



Bilag 8 Administrationsgrundlag for Bylivsgadepuljens idérunde to

1 Baggrund

I Budget 2024 (BR 5. oktober 2023) (A, B, C, F, I, O, V) blev Bylivsgadepuljen forlænget med en ny idérunde i 2024. Bylivsgaden blev oprettet i forbindelse med Budget 2022.

I denne idérunde råder puljen over 11 mio. kr. (2024 p/I), som kan anvendes til at finansiere byrumsfremmende overfladeløsninger i hele byen i overensstemmelse med nærværende administrationsgrundlag. Herudover blev der i budgettet afsat 2,5 mio. kr. til puljeadministration i 2024-25, samt 1,4 mio. kr. årligt til afledt drift og vedligehold og 0,1 mio. kr. årligt til reduktion af parkeringsindtægter som følge af nedlæggelse af parkeringspladser. Puljen administreres af Teknik- og Miljøforvaltningen.

Puljen administreres fortsat med hjemmel i hhv. lov om offentlige veje (vejloven) og lov om private fællesveje (privatvejsloven) § 57, stk. 2, afhængigt af de konkrete vejstrækningers ejerforhold.

2 Formål og rammer

2.1 Formål

Bylivsgadepuljen har til formål at omdanne vejstrækninger i København til grønne bylivsgader på baggrund af idéer fra lokale borgergrupper i hele København med inddragelse af dem i planlægning og udførsel af projekterne.

En grøn bylivsgade defineres som en vejstrækning med dæmpet biltrafik, beplantning og opholdsmuligheder.

2.2 Den juridiske ramme

Økonomiske midler fra puljen kan anvendes på projekter, der udføres inden for rammerne af lov om offentlige veje og lov om private fællesveje § 57, stk. 2. Det betyder, at projekterne skal udføres på eksisterende offentlige (kommunale) veje og private fællesveje i Københavns Kommune, og at projekterne skal gennemføres af Københavns Kommune som vejmyndighed. Kommunen har mulighed for at inddrage borge-

27-08-2024

Sagsnummer i F2
2022 - 10108

Dokumentnummer i F2
1597000

Sagsnummer i eDoc
2022-0205185

Mobilitet, Klimatilpasning og
Byvedligehold
Islands Brygge 37
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

ridéer og ønsker, herunder gennem en lokalbestemt borgerhøring, og tage disse i betragtning ved udvælgelsen af puljeprojekter i det omfang, at disse harmonerer med kommunens opgavevaretagelse som vejmyndighed.

Der kan ikke anvendes puljemidler til projekter på privat matrikel. Alle projekter skal i øvrigt opfylde krav til blandt andet trafiksikkerhed, redningsveje, renovation og tilgængelighed.

2.2.1 Om kommunens handlerum på offentlige veje

Kommunen er vejmyndighed i relation til de offentlige veje og kan, henholdsvis skal, som vejmyndighed foretage anlæg på offentlige veje, fx omprioritering af vejareal til opholdsrum og nedlæggelse af p-pladser, ud fra de hensyn, som lov om offentlige veje (vejloven) varetager. Dette er som udgangspunkt trafikale hensyn. Det er muligt i medfør af vejloven at inddrage andre almene offentlige hensyn som fx miljøhensyn, men som udgangspunkt ikke som enkeltstående eller bærende element. Vejloven har overordnet til formål at sikre et velfungerende og sammenhængende trafiknet, herunder at sikre trafiksikkerheden og trafikafviklingen mv., hvorfor kommunen som vejmyndighed er forpligtet til at varetage disse overordnede formål i forbindelse med anlæg på de offentlige veje.

2.2.2 Om kommunens handlerum på private fællesveje

Kommunen er vejmyndighed i relation til private fællesveje og skal medvirke til at sikre, at vejene er i god og forsvarlig stand i forhold til færdslen. Kommunen kan i forbindelse med administration af loven inddrage andre offentlige hensyn af fx miljømæssig, tryghedsmæssig og kriminalpræventiv art. Som udgangspunkt er det de private grundejere ved vejene, som har ansvar for udførsel og vedligeholdelse af vejene, men privatvejslovens § 57, stk. 2 giver kommunen hjemmel til til lige at foretage ændringer på private fællesveje. En beslutning efter privatvejslovens § 57, stk. 2 skal være begrundet i almene offentlige hensyn, først og fremmest hensynet til den almene trafik og vejtekniske hensyn. Ændringerne kan gennemføres dels af færdselsmæssige hensyn, dels med hensyn på at forbedre det trafikale miljø, fx ved etablering af opholds- og legeområder eller stillevejsområder. Kommunens rolle som vejmyndighed i relation til de private fællesveje er dermed mere snæver end kommunens rolle i relation til de offentlige veje.

2.2.3 Om forholdet mellem offentlige veje og private fællesveje

Vurderingen af, hvorvidt og hvilke løsninger, der skal foretages på offentlig vej eller på en privat fællesvej, ligger i begge tilfælde hos kommunen som vejmyndighed. Kommunen skal i denne forbindelse varetage de hensyn, som ligger i hhv. lov om offentlige veje og privatvejsloven § 57, stk. 2 (samlet "vejlovgivningen").

Kommunens rolle som vejmyndighed er ikke til hinder for, at kommunen kan inddrage borgerne, miljøpunkter, lokaludvalg og andre med

henblik på input og ønsker til anlæg på de offentlige veje og private fællesveje. Ved udvælgelsen af projekter, skal kommunen dog være opmærksom på, at de hensyn, som kommunen endeligt vil varetage, udelukkende er vejmyndighedshensyn, som beskrevet ovenfor. Borgerønsker, som isoleret set i deres indhold falder uden for de hensyn, som varetages med vejlovgivningen, vil ikke kunne udføres.

Da anlægsarbejder er lovbundne opgaver, er det endvidere kommunen, der organiserer og udfører anlægsarbejdet som vejmyndighed. Heri ligger også, at borgere ikke kan inddrages i organiseringen og udførelsen af arbejdet. En modifikation hertil er licitation og udbud af offentlige anlægsopgaver, hvormed kommunen udbyder udførelse af et anlægsarbejde i overensstemmelse med reglerne om udbud til ekstern udførelse, men i sagens natur beholder myndighedsansvaret.

Den nærmere vurdering af hvilke konkrete bylivsgadeprojekter, som kommunen kan udføre med midler fra puljen, vil bero på en konkret vurdering af de enkelte projekter, herunder af hvilke elementer, der indgår heri.

2.3 Finansierbare tiltag

Det vil altid være Teknik- og Miljøforvaltningen, der ud fra en konkret vurdering rammesætter vilkårene for, at et projekt kan gennemføres.

Puljemidlerne kan fx anvendes til følgende tiltag:

På offentlige veje:

- Trafikdæmpning, fx ensretning eller lukning af en vejstrækning for biltrafik, forbud mod gennemkørsel eller etablering af lege- og opholdszone, evt. i sammenhæng med nedlæggelse af p-pladser og/eller etablering af delebilspladser,
- Beplantning i overjordiske plantebede med stauder, buske, mindre træer eller facadeplanter,
- Opholdsmuligheder og byrumsinventar, fx bænke, affaldskurve, cykelstativer og multifunktionelle byrumsmøbler, som kan invitere til leg og bevægelse.

På private fællesveje:

- Trafikdæmpning, fx ensretning eller lukning af en vejstrækning for biltrafik, forbud mod gennemkørsel eller etablering af lege- og opholdszone, evt. i sammenhæng med nedlæggelse af p-pladser,
- Beplantning i overjordiske plantebede med stauder, buske eller mindre træer, når dette indgår i en trafikregulering af vejen,
- Opholdsmuligheder og byrumsinventar, såfremt dette indgår i en trafikregulering af vejen.

På de private fællesveje er det af hensyn til den efterfølgende drift afgørende, at de vedligeholdelsespligtige grundejere indgår i borgergruppen. Yderligere må projekter, uafhængigt af vejstatus, heller ikke medføre, at den gennemkørende trafik på de omkringliggende private fællesveje overstiger 50 % af den samlede trafik.

Derudover kan puljen også på både offentlig og privat fællesvej finansiere ændringer i skilte, afmærkning på vejen/gaden, der understøtter omdannelsen af vejen til en grøn bylivsgade.

2.4 Økonomisk ramme

Puljens midler kan anvendes til udgifter til ekstern rådgivning, interne bygherreomkostninger, puleadministration, udførsel, materialer og løn til entreprenører samt uforudsete udgifter i anlægsfasen.

Hvert projekt har en anlægsbudgetramme på 1 – 1,2 mio. kr. til rene anlægsomkostninger, som forventes at udmønte sig til mellem seks eller syv ibrugtagne projekter.

Ubrugte afledte servicemåltalseffekter til nedlæggelse af p-pladser fra puljens idérunde ét overføres til idérunde to, forventet 0,5 mio. kr. årligt.

Teknik- og Miljøforvaltningen udfører og indgår kontrakt med rådgiver, entreprenør og/eller leverandør.

3 Forvaltningsretlige krav

Som idémottager sikrer Teknik- og Miljøforvaltningen, at borgergrupper behandles lige, hvilket omfatter:

1. At mulighederne for at indsende idéer til puljen formidles på Københavns Kommunes hjemmeside,
2. At borgergrupper som indsendte idéer i idérunde ét, men ikke blev udvalgt, kontaktes om den kommende idérunde to og muligheden for at indsende en idé igen,
3. At kravene for indsendelse er gennemskuelige og saglige,
4. At administration af puljen er dækket af et administrationsgrundlag (nærværende dokument),
5. At forvaltningslovens habilitetsregler overholdes i forbindelse med administration af puljen.

3.1 At mulighederne for at indsende idéer til puljen formidles på Københavns Kommunes hjemmeside

For at sikre, at potentielle borgergrupper har mulighed for at blive bekendt med puljen, offentliggør Teknik- og Miljøforvaltningen, at det er muligt at indsende idéer i overensstemmelse med puljens bedømmelseskriterier (afsnit 2.3).

Offentliggørelsen sker på en underside til kommunens hjemmeside:

<https://byfornyelsespuljer.kk.dk/bylivsgadepuljen>

Det offentliggjorte materiale indeholder alle relevante oplysninger om puljen, puljens formål og bedømmelseskriterier samt om, hvor der kan indhentes oplysninger, som borgergruppen skal kunne honorere, som led i forvaltningens vurdering af, om der er tale om et projekt, der kan gennemføres (helt eller delvist) inden for puljens rammer og dermed for midler fra puljen.

3.2 At borgergrupper fra idérunde ét orienteres om en ny idérunde

Borgergrupper, som har modtaget afslag i puljens idérunde ét, informeres direkte om, at de er velkomne til at søge igen i den nye idérunde to. Da rammerne i idérunde to på flere områder adskiller sig fra idérunde ét, er det nødvendigt at borgergrupperne indsender en ny idé. Dette gælder primært for de byrumsfremmende overfladeløsninger og anlægsbudgetrammen, som var væsentligt større i idérunde ét.

3.3 At kravene for indsendelse af idéer er gennemskuelige og saglige

På undersiden beskrives bl.a.:

- Hvilke typer projekter puljen kan give midler til,
- Hvilke typer projekter puljen ikke kan give midler til,
- Hvilke bedømmelseskriterier der ligger til grund for vurderingen af den indsendte idé,
- Hvilke formalia borgergrupperne skal leve op til herunder oplysningsskema til indsendt materiale, GDPR-regler m.v.,
- Projektprocessen fra indsendt idé til færdigt byrumsprojekt og fristen for sagsbehandling af idéerne.

Borgergrupperne kan henvende sig til forvaltningen med deres idéer via puljens postkasse: bylivsgadepuljen@kk.dk

Den formelle indsamling af idéer sker via en digital ansøgningsportal, som der findes link til på puljens hjemmeside: <https://byfornyelsespuljer.kk.dk/bylivsgadepuljen>.

3.4 At administrationen af puljen er dækket af et administrationsgrundlag (nærværende dokument)

Teknik- og Miljøforvaltningens administration af puljen og behandling af indsendte idéer beskrives nedenfor i afsnit 5 om 'Overblik over processen fra idé til ibrugtaget projekt'.

3.5 At habilitetsreglerne overholdes i forbindelse med administration af puljen

Teknik- og Miljøforvaltningen sikrer, at puljen administreres i overensstemmelse med forvaltningslovens habilitetsregler. Der nedsættes en faglig projektgruppe i Teknik- og Miljøforvaltningen, som skal bedømme de indsendte idéer og udvælge projekter til skitsering.

4 Bedømmelseskriterier for udvælgelse af idéer

4.1 Faglig projektgruppe og bedømmelsesudvalg

Bylivsgadepuljen har en faglig projektgruppe tilknyttet, som består af en række relevante fagpersoner i Teknik- og Miljøforvaltningen. Denne projektgruppe foretager den indledende screening og vurdering af de indsendte idéer med udgangspunkt i bedømmelseskriterierne, og igangsætter udarbejdelse af otte til ti skitseprojekter.

Bedømmelsesudvalget fra idérunde ét nedlægges, fordi Teknik- og Miljøudvalget overtager udvælgelsen af skitseprojekter.

4.2 Bedømmelseskriterier

De indsendte idéer prioriteres individuelt efter en konkret helhedsvurdering med vægt på realiserbarhed og lokal efterspørgsel. Realiserbarhed vurderes løbende af projektgruppen og vil fremgå, når idéerne samlet sendes til deres respektive lokaludvalg, som skal kvalificere og udvælge op til fem idéer pr. bydel.

Begge bedømmelseskriterier indeholder en række underkriterier, som i helhedsvurderingen kan tale for eller imod idéen:

A) Realiserbarhed

- Der er plads til rådighed på udvidede fortovsarealer i projektområdet til byrumsfremmende overfladeløsninger uden behov for fx at udbygge fortov, ændre på afvandingsforhold eller lignende anlægsarbejder,
- Det er muligt for forvaltningens vandingskøretøj at køre ind og ud af gaden
- Gaden er realistisk at trafikdæmpe med ensretning, lukning eller lignende, hvilket bl.a. afhænger af brandredningsforhold, adgang til renovationsbiler, gadens bredde og mængden af trafik på gaden og de omkringliggende gader. Det er en fordel, hvis idéen ligger i en lokalgade udpeget i Kommuneplanen 2019,
- Der er planlagt andre anlægsprojekter, som flugter i tid og kan skabe merværdi ved at samtænke med bylivsgadeprojektet,
- Der er ikke planlagt andre kommende anlægsprojekter, som i fremtiden kan nedlægge et bylivsgadeprojekt efter dets ibrugtagning,
- Der findes ikke lignende eksisterende eller planlagte grønne opholdsmuligheder i gaden eller i nærheden af gaden.

B) Lokal efterspørgsel

- Der er et stort lokalt ønske i gaden til idéen og der er opbakning til flere opholdsmuligheder og nedlæggelse af parkeringspladser, hvis det er nødvendigt i det konkrete projektområde,
- Der er et behov for projektet i kvarteret.

5 Overblik over processen fra idé til ibrugtaget projekt

1. **Indledende idérunde:** Borgere kan henvende sig til puljen med spørgsmål og mulighed for sparring. Her vil Teknik- og Miljøforvaltningens medarbejdere så vidt muligt hjælpe med at styrke og udfolde deres idéer inden den endelige frist for indsendelse af idéer.
2. **Frist for indsendelse af idéer:** Borgergrupper skal indsende deres endelige idé til Bylivsgadepuljen ved at følge nedenstående proces:
 - 1) Saml en lokal gruppe, der gerne vil gøre jeres vej til en grøn bylivsgade, og som ønsker at give input til en rådgiver og kommunen om projektet.
 - 2) Lav en kort beskrivelse af, hvordan I oplever, at gaden er i dag.
 - 3) Lav en kort beskrivelse af jeres idéer til en grøn bylivsgade inkl. en forklaring af, hvorfor I indsender idéen til Bylivsgadepuljen. Beskriv jeres ønsker til:
 - Trafikdæmpning,
 - begrønning,
 - opholdsmuligheder.

Den formelle indsamling af idéer sker via indsendelse af en online blanket, som der findes link til på puljens hjemmeside: <https://byfornyelsespuljer.kk.dk/bylivsgadepuljen>. Idéen som indsendes, skal indeholde beskrivelse i tekst, og det vil være muligt at vedhæfte et kort med angivelse af det ønskede projektområde. Det vil også være muligt at vedhæfte interesselinkende givelser fra omkringliggende boligforeninger, foreninger og virksomheder mv., som kan bruges af forvaltningen og lokaludvalgene til at kvalificere den lokale opbakning.

Idérunden gennemføres fra maj 2024 t.o.m. august 2024.

Efter frist for indsendelse af idéer fra borgergrupper, udarbejder Teknik- og Miljøforvaltningen et samlet overblik over indkomne idéer til projektområder.

3. **Screening og vejmyndighedsvurdering:** I løbet af idérunden og efter fristens udløb screener forvaltningen alle indsendte idéer for relevante forhold omkring placering, trafik, ledningsforhold, redningsveje, planlagte projekter mv., som har til formål at kvalificere de eksisterende forhold, og om idéerne enten kan samtænkes eller konflikter med planlagte projekter, og kan dermed give afslag inden fristen for idéindsendelse. Der foretages også en frasortering af idéer, der isoleret set i deres indhold, falder uden for de hensyn som kan varetages med vejlovgivningen.
4. **Inddragelse af lokaludvalgene:** Efter vejmyndighedsvurderingen, sendes de realiserbare idéer i lokaludvalgshøring i deres respektive bydel for at kvalificere den lokale opbakning og behovet i kvarteret. Lokaludvalgene bestemmer selv, hvordan de vil inddrage borgerne i denne proces. Hvert lokaludvalg kan udvælge op til fem idéer.

5. **Udvælgelse af otte til ti potentielle projektområder:** En faglig projektgruppe gennemgår alle de idéer, som er udvalgt af lokaludvalgene, og udvælger otte til ti projektområder, som de ser størst potentiale i med udgangspunkt i bedømmelseskriterierne jf. kapitel 5.
6. **Udarbejdelse og bedømmelse af skitseprojekter:** Forvaltningens projektleder igangsætter udarbejdelse af skitseprojekter for de udvalgte idéer, i samarbejde den tekniske rådgiver, som med input fra borgergruppen, der har ansøgt, udarbejder et fagligt kvalificeret skitseprojekt. Denne opgave sendes i udbud til rådgivere for Københavns Kommune.
7. **Politisk udvælgelse af skitseprojekter:** Teknik- og Miljøudvalget udvælger seks til syv projekter inden for puljens budgetramme, som skal videreudvikles til projektforslagsniveau. Den faglige projektgruppe har i notatform vurderet fordele og ulemper for de udarbejdede skitseprojekter, som vil fremgå af bilag i indstillingen.
8. **Indretning af projektområdet:** Efter politisk udvælgelse igangsættes indretning af vejen med inddragelse af de relevante borgergrupper i det omfang, at disse kan inddrages inden for vejlovgivningens rammer. Dette indebærer også indhentning af evt. samtykke hos politiet og andre nødvendige tilladelser, høringer og/eller dispensationer.
9. **Endelig politisk beslutning:** Når et projekt er projekteret til projektforslagsniveau, forelægges det Teknik- og Miljøudvalget og eventuelt Borgerrepræsentationen til godkendelse og frigivelse af anlægsmidler. Alle forslag, som indebærer nedlæggelse af parkeringspladser, skal godkendes af Borgerrepræsentationen.
10. **Indhentning af tilladelser, partshøringer og afgørelser:** Inden udførsel skal projektet opfylde kommunens krav til trafiksikkerhed, redningsveje, renovation og tilgængelighed.

Teknik- og Miljøforvaltningen indhenter alle nødvendige tilladelser i forbindelse med projektet, og indhenter politiets samtykke, som er påkrævet ved alle projekter på vejareal.

Forvaltningen varetager også evt. nødvendige dispensationer. Dette kan dreje sig om dispensation hos fx Vejdirektoratet for at opnå det lovmæssige samtykke fra politiet, eller i forhold til fredningshensyn.

Forvaltningen vil i forbindelse med projektet vurdere, om der skal foretages en partshøring og afgørelse af direkte berørte grundejere, virksomheder, ledningsejere eller andre, jf. forvaltningslovens regler herfor.

11. **Udførelse:** Teknik- og Miljøforvaltningen står som vejmyndighed for udbud til både teknisk rådgivning til færdigprojektering og tilsyn, samt udbud/licitation til entreprenør eller leverandør.

Når projektet er detailprojekteret og eventuelle dispensationer og tilladelser er indhentet, kan projektet sendes i udbud.

Når en entreprenør eller leverandør er valgt, kan de nødvendige midlertidige tilladelser indhentes, og udførselsfasen kan sættes i gang.

12. **Overdragelse til drift:** Københavns Kommune overtager drift og vedligehold af projekter på offentlige veje. På private fællesveje over-

drages projektet til drift hos de vedligeholdelsespligtige grundejere efter udarbejdelse af en driftsplan og indgåelse af en driftsaftale.