



## Bilag 4

### Høringsmateriale til lokaludvalg vedr. borgersamling

29. august 2022

Sagsnummer  
2022-0269232

Dokumentnummer  
2022-0269232-3

Borgerrepræsentationens  
Sekretariat  
Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1550 København V

EAN-nummer  
5798009800275

## Indhold

Brev til lokaludvalg vedr. input til borgersamling 2023 _____	2
Om borgersamlingen _____	4
Betingelser for udvælgelse af forslag til tema _____	5
Skema til indmeldelse af tema for borgersamling 2023 _____	6
Budgetnotatet om pilotprojekter for københavnerrinddragelse _____	7
Tids- og procesplan for håndtering af pilotprojekter for københavnerrinddragelse _____	9



**25. maj 2022**

Sagsnummer  
2022-0171848

Dokumentnummer  
2022-0171848-1

Kære lokaludvalg

Københavns Kommune ønsker at eksperimentere med nye metoder til københavnerinddragelse. Som et pilotprojekt har Borgerrepræsentationens Sekretariat derfor fået til opgave at nedsætte en lokal borgersamling i efteråret 2023. I bilag 1 kan I læse om, hvad en lokal borgersamling er.

Tanken er, at den lokale borgersamling afleverer sine anbefalinger ultimo 2023. Afhængig af temaet for borgersamlingen vil anbefalingerne blive overdraget til videre behandling i det relevante fagudvalg på rådhuset og/eller Borgerrepræsentationen. De lokaludvalg, der kan være berørt af temaet, vil naturligvis også modtage anbefalingerne.

Jeg skal høre, om I har et (og kun ét) forslag til et tema til behandling i den lokale borgersamling.

Temaet for borgersamlingen skal være et lokalt perspektiv på udviklingen af København. I bilag 2 kan I læse om, hvilke betingelser der skal opfyldes, for at et tema er egnet til en lokal borgersamling.

Send jeres forslag senest d. 30. juni 2022 til min medarbejder Anja Englev Olsen på [aeo@kk.dk](mailto:aeo@kk.dk) ved at udfylde skemaet i bilag 3. Forslag der fremsendes senere, vil ikke blive taget i betragtning. Dog aftales en særskilt frist med de to lokaludvalg, der har lokaludvalgsmøder denne dato.

### **Baggrund og yderligere information**

Den lokale borgersamling er et delelement af følgende tre pilotprojekter, som blev besluttet med kommunens Overførselssag 2021-2022:

- *Afholdelse af Åbent Rådhus i hhv. 2022 og 2023.*
- *Etablering af et Borgerting i 2022 med virke i 2023 og 2024.*
- *Afholdelse af en lokal Borgersamling i hhv. 2023 og 2024.*

Pilotprojekterne skal understøtte kommunens ambition om at eksperimentere med nye metoder til københavnerinddragelse. Pilotprojekterne skal øge dialogen og samarbejdet med københavnerne, og så skal de være med til at skabe en større åbenhed omkring byens udvikling. Projekterne er nærmere beskrevet i budgetnotatet i bilag 4. En samlet tids- og procesplan, som gruppeformandskredsen besluttede på deres møde d. 6. maj 2022, kan ses i bilag 5.

**Hvem beslutter det endelige tema og hvornår?**

Økonomiudvalget træffer endelig beslutning på møde d. 27. september 2022 om, hvilket tema der skal behandles i den lokale borgersamling 2023. Det sker på baggrund af en drøftelse af de forslag, der kommer fra lokaludvalgene og partierne på rådhuset.

Vi ser frem til at høre fra jer.

Med venlig hilsen

Flemming Dubgaard Hansen  
Sekretariatschef, Borgerrepræsentationens Sekretariat.

**Bilag**

Bilag 1: Notat om borgersamlingen.

Bilag 2: Betingelser for udvælgelse af forslag til borgersamlingens tema i 2023.

Bilag 3: Skema til indmeldelse af tema.

Bilag 4: Budgetnotatet om pilotprojekter for københavnerinddragelse.

Bilag 5: Tids- og procesplan for håndtering af pilotprojekter.



## Bilag 1: Om borgersamlingen

En borgersamling er en samling af et statistisk udvalgt antal deltagere, som udtrækkes på baggrund af en række objektive socioøkonomiske parametre (uddannelse, alder, køn mv.) og andre parametre, der er relevante i forhold til den problemstilling, der skal behandles. Denne stratificerede lodtrækning gennemføres af uafhængig underleverandør jf. OECD's retningslinjer for borgerinddragelse. Deltagerkredsen for den lokale borgersamling forventes at være på mellem 24-36 københavnere. Tilsammen vil de repræsentere et mikrokosmos af københavnernes, som sikrer at en bred vifte af perspektiver indgår i borgersamlingens arbejde.

Både lodtrækning og facilitering af borgersamlingen vil foregå ved hjælp af en ekstern aktør med kompetence og viden om at nedsætte og drive borgersamlinger. Kommunale medarbejdere med interesse for københavnereinddragelse vil blive inviteret som medfacilitatorer, i det omfang de kan afsætte tid hertil, således at kompetencen i at drive borgersamlinger i videst muligt omfang forankres i og på tværs af kommunen.

Borgersamlingen bygger på et styret dialogforløb, hvor københavnernes opgave er at belyse blinde vinkler i den givne problemstilling fra deres eget hverdagsperspektiv. De klædes på undervejs med viden fra fagpersoner og drøfter udfordringer og muligheder med hinanden over en række møder inden de udvikler anbefalinger til politikerne. Antallet af møder og varighed vurderes i samråd med ekstern aktør og vil afhænge af problemstillingens rækkevidde. Men borgersamlingen vil skulle levere anbefalinger til det relevante fagudvalg og/eller Borgerrepræsentationen ultimo 2023 til den videre politiske behandling.

Det kan med fordel indtænkes at invitere øvrige lokale københavnere med til at give deres input til borgersamlingens arbejde inden de endelige anbefalinger færdiggøres, så anbefalingerne og evt. efterfølgende politiske beslutninger opnår så bred lokal forankring som muligt. Relevante lokaludvalg kan inddrages i processen i det omfang dette giver mening ift. den givne problemstilling.

Anbefalinger fra borgersamlingen vil indgå i et politisk beslutningsoplæg om den konkrete problemstilling til det pågældende fagudvalg og/eller Borgerrepræsentationen. Borgersamlingen skriver selv det fælles slutprodukt med mulighed for minoritetserklæringer – hvis der ikke kan opnås enighed. Borgersamlingens arbejde kan styrke legitimiteten af den efterfølgende beslutningsproces, give politikerne nye indsigter i problemstillinger samt et stærkere mandat til at træffe svære beslutninger. Det er politikernes opgave at tage imod anbefalingerne og så vidt muligt svare på dem. Herunder f.eks. hvad man går videre med nu og her - og hvad der arbejdes med i et længere perspektiv. Deltagerne i borgersamlingen har brugt tid og kræfter på at mødes, debattere og udarbejde anbefalingerne og skal derfor have en oplevelse af, at deres indsats har givet værdi, og at de bliver set og hørt som seriøse sparringspartnere.

### *Øvrige borgersamlinger i Københavns Kommune*

Afslutningsvis kan nævnes, at Københavns Kommune hidtil har afholdt én borgersamling, hvor 36 udvalgte københavnere i 2019 udarbejdede ni anbefalinger til Teknik- og Miljøudvalget om løsninger på mindre trafik i Middelalderbyen. Arbejdet medførte konkret, at der med budget 2021 blev afsat midler til bl.a. analyser og byrumsforsøg i 2021-22. Med Overførselssagen 2021-22 er der desuden afsat midler til en borgersamling, som skal behandle problemstillinger omkring grønt byliv på Indre Østerbro. Denne borgersamling håndteres i kommunens teknik- og miljøforvaltning.



## Bilag 2: Betingelser for udvælgelse af forslag til tema

- **Ét tema** - Hvert lokaludvalg og hver partigruppe på rådhuset kan komme med ét forslag til, hvad der skal behandles i den lokale borgersamling i 2023. Økonomiudvalget beslutter det endelige tema på møde d. 27. september 2022.
- **En sammensat problemstilling** - Udvælg et tema med en problemstilling, hvor I er oprigtigt nysgerrige efter at få et nuanceret perspektiv fra københavnerne. En problemstilling, der kan bruges politisk, udvider perspektivet og stiller skarpt på nye fælles løsninger. Det vil typisk være en problemstilling, man ikke blot kan svare ja eller nej til. Temaet kan udvælges ud fra ønsket om input til en politikudvikling eller til en kompleks beslutningsproces, der skal afveje modstridende interesser og synspunkter. Det kan f.eks. være om infrastruktur, velfærd, byudvikling eller sundhed.
- **Lokal afgrænsning** - Temaet skal have en lokal afgrænsning. Det kan være i en bydel, et lokaludvalgsområde, en tematisk problemstilling på tværs af to eller flere bydele/lokaludvalgsområder eller for en bestemt målgruppe af københavnere.
- **Timing** - Det er afgørende, at det tema der foreslås, har en sådan aktualitet og relevans, at borgersamlingens anbefalinger reelt kan bruges i den videre politiske beslutningsproces, når de forventes at ligge klar ultimo 2023. Det relevante fagudvalg og/eller Borgerrepræsentationen skal rettidigt kunne lade sig inspirere af og tage højde for anbefalingerne i det videre politiske arbejde. Udfordringer, der stort set er klappet af politisk er selvsagt ikke egnede.
- **Politisk uafhængighed** - Temaet skal have en sådan karakter, at borgersamlingen har reel handlefrihed og mandat til at agere uafhængigt af politiske dagsordener, men skal dog hvile på de overordnede forudsætninger, som er politisk vedtaget for udviklingen af København. Det er ikke ensbetydende med, at politikerne afgiver deres beslutningskraft, men at de forpligter sig på at modtage og behandle borgersamlingens anbefalinger og i videst muligt omfang inddrage anbefalingerne i den videre politiske behandling af emnet.



## Bilag 3: Skema til indmeldelse af tema for borgersamling 2023

Spørgsmål til besvarelse
<b>Titel på tema:</b>
<b>Hvilke konkrete spørgsmål/problemstillinger ønskes der svar på fra borgersamlingen?</b>  Angiv op til 5 overordnede spørgsmål:  1. 2. 3. 4. 5.
<b>Begrund hvorfor I mener, at temaet egner sig til behandling i en lokal borgersamling:</b>
<b>Har temaet eller delelementer heraf tidligere været politisk behandlet:</b>  Ja:    Nej:    Hvis ja – angiv oplysninger nedenfor.  Titel på sagen:  Tidspunkt for den seneste politiske behandling af sagen:  Angiv det fagudvalg, hvor sagen blev behandlet:
<b>Angiv hvornår det er aktuelt at borgersamlingens anbefalinger bruges i den videre politiske behandling og i hvilket fagudvalg de forventes behandlet?</b>  Tidspunkt/periode:  Relevant fagudvalg:



## ØK42 Pilotprojekter for borgerinddragelse (revideret)

### Baggrund

Socialdemokratiet og Alternativet anmoder om et budgetnotat til Overførselssagen 2021-2022 om muligheden for pilotprojekter for at fremme borgerinddragelsen i Københavns Kommune. Pilotprojekterne kan eksempelvis være borgersamlinger som et midlertidigt borgerorgan eller et borgerting, hvis det skal være mere permanent, eller afholdelse af åbent rådhus.

### Indhold

Budgetnotatet indeholder tre forslag til pilotprojekter for borgerinddragelse. Pilotprojekterne skal bidrage til at styrke den demokratiske inddragelse og sikre, at københavnere i højere grad bliver taget med på råd, når politikerne træffer beslutning om byens udvikling. Pilotprojekterne skal understøtte Københavns Kommunes ambition om at øge dialogen og samarbejdet med københavnere og skal være med til at skabe en større åbenhed omkring byens udvikling.

#### 1. Lokal borgersamling

Borgersamling er en borgerinddragelsesproces, hvor københavnere og fagpersoner inviteres med til at kvalificere konkrete problemstillinger forbundet med byudviklingen i København. Formålet med borgersamlingen er at styrke det borgernære demokrati og udvikle nye løsninger på lokale udfordringer i samarbejde med københavnere.

Metoden bygger på et styret dialogforløb, hvor et repræsentativt udvalg af københavnere, på tværs af socioøkonomiske og geografiske parametre, udvælges til at deltage i en borgersamling om en konkret problemstilling. Københavnerne, der deltager i en borgersamling, bliver udvalgt ved en lodtrækning, så de tilsammen repræsenterer den befolkning, der bliver berørt af den givne problemstilling. Københavnernes opgave er at belyse, diskutere og komme med anbefalinger til den givne problemstilling, efter de har fået viden fra fagpersoner og drøftet udfordringer og muligheder med hinanden. Borgersamlingen faciliteres i overensstemmelse med OECD's anbefalinger.

Den problemstilling, der skal være omdrejningspunkt for borgersamlingen, beslutes i Økonomiudvalget på baggrund af indstilling fra Økonomiforvaltningen med inddragelse af partierne, som kan komme med forslag til problemstillinger. Borgersamlingerne afholdes med en uvildig tredjepart, hvilket skal sikre armslængde og dermed projektets troværdighed. Lokaludvalgene kan inddrages i processen i det omfang, der er behov for det. Anbefalinger fra borgersamlingen vil indgå som bidrag til det politiske beslutningsoplæg om den konkrete problemstilling.

#### 2. Bydækkende borgerting

Borgertinget bygger på samme metode som borgersamlingen, som beskrevet ovenfor, men har mere en permanent karakter. Når borgertinget er nedsat, kan borgertinget løbende inddrages til at kvalificere mere overordnede problemstillinger forbundet med Københavns udvikling. Borgertinget repræsenterer en større population af byen og tager bydækkende emner op, f.eks. mobilitet, boliger, det sociale område, klima eller



byens udvikling generelt. De problemstillinger, der drøftes i borgertinget, besluttes i Økonomiudvalget på baggrund af indstilling fra Økonomiforvaltningen. Fagudvalgene får hver mulighed for at vælge en problemstilling som Borgertinget skal drøfte og som vil indgå i Økonomiforvaltningens indstilling til Økonomiudvalget.

### 3. Åbent Rådhus

Åbent Rådhus er en faglig festival om byens udvikling, hvor Rådhushallen danner ramme om debat og diskussion med alle københavnere én gang om året. Til Åbent Rådhus får københavnere mulighed for at deltage i konferencer, samtaler og debatter om byens demokratiske udvikling og komme med deres input til, hvad der er vigtigt når vi udvikler byen. Fokus vil være at lytte til borgerne, og dermed få input på en mere uformel måde. Konceptet kan udvikles med inddragelse af partierne.

### Økonomi

En borgersamling om en lokal problemstilling vil koste omkring 0,5 mio. kr. at arrangere. Der lægges op til igangsættelse af én borgersamling i både 2023 og 2024. Ned-sættelse af ét borgerting for en 3-årig periode med opstart i 2022 vil koste 0,5 mio. kr. i igangsættelse og 0,3 mio. kr. i drift de efterfølgende år. Midlerne går til udvælgelsen af et antal repræsentative deltagere inklusive borgerlodtrækning, eksperthonorar, planlægning og facilitering i et tæt samarbejde med det relevante lokaludvalgssekretariat.

Et Åbent Rådhus vil koste omkring 0,2 mio. kr. pr. gang. Midlerne går til planlægning, visuel kommunikation og facilitering. Det foreslås, at der laves ét arrangement med åbent rådhus i 2022 og ét i 2023. Det er budgetteret med 2,2 mio. kr. over de tre år til projektledelse. I alt anmodes om 4,7 mio. kr.

**Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på service**

1.000 kr., 2022 p/1	Styrings- område	2022	2023	2024	I alt
Lokal borgersamling	Service	0	500	500	1.000
Bydækkende borgerting	Service	500	300	300	1.100
Åbent rådhus	Service	200	200	0	400
Intern projektledelse	Service	400	900	900	2.200
<b>Udgifter i alt</b>		<b>1.100</b>	<b>1.900</b>	<b>1.700</b>	<b>4.700</b>

### Bevillingstekniske oplysninger

**Tabel 2. Udgifter til service**

1.000 kr., 2022 p/1	Udvalg	Bevilling	2022	2023	2024	2025	I alt
<b>Serviceudgifter</b>							
Pilotprojekter med borgerinddragelse	ØU	1118 - Økonomiforvaltning service	1.100	1.900	1.700	0	4.700
<b>Serviceudgifter i alt</b>			<b>1.100</b>	<b>1.900</b>	<b>1.700</b>	<b>0</b>	<b>4.700</b>

### Bydele

Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/>											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/Kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>

## Bilag 5: Tids- og procesplan for håndtering af pilotprojekter for københavnerinddragelse

År	2022			2023				2024			
Kvartal	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
<b>Kapacitetsopbygning, kvalificering og politisk behandling</b>											
<b>Afklaring af intern projektledelse og samarbejder</b> Ansættelse af projektmedarbejder. Udarbejdelse af udbudsmateriale og etablering af samarbejde med eksterne konsulenter (f.eks. designe og udvikle pilotprojekternes mandat, fastsætte kriterierne for lodtrækningen, udvælgelse af ekspertgrupper, planlægge temaer, program mv). Løbende planlægning og facilitering af pilotprojekterne i samarbejde med konsulenter, eksperter, relevante fagforvaltninger såvel som lokaludvalg.											
<b>Høring af fagudvalg og lokaludvalg</b> Om aktuelle emner til drøftelse i hhv. Borgertinget og Borgersamlingerne.											
<b>Politisk behandling</b> Gruppeformandskredsen og Økonomiudvalget beslutter problemstillinger til behandling i Borgertinget og Borgersamlingen for hhv. det kommende/indeværende år.											
<b>Frivilligt medarbejderkorps</b> Nedsættelse og understøttelse af et frivilligt KK-medarbejderkorps til medfacilitering og intern kompetenceopbygning ifm. afvikling af pilotprojekter.											
<b>Åbent Rådhus</b>											
Planlægning og afholdelse i hhv. 2022 og 2023.											
<b>Borgerting</b>											
Forberedelse og nedsættelse.											
Behandling af 1-2 emner i hhv. 2023 og 2024.											
Præsentation af anbefalinger i relevant fagudvalg og evt. Borgerrepræsentationen.											
<b>Lokale borgersamlinger</b>											
Planlægning og afholdelse i hhv. 2023 og 2024.											
Præsentation af anbefalinger i relevant fagudvalg.											