



Bilag 3

Høringsmateriale til fagudvalg vedr. borgerting

29. august 2022

Sagsnummer
2022-0269232

Dokumentnummer
2022-0269232-1

Borgerrepræsentationens
Sekretariat
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800275

Indhold

Brev til fagudvalg vedr. input til borgerting 2023 _____	2
Om borgertinget _____	4
Betingelser for udvælgelse af forslag til temaer til borgertinget 2023 _____	6
Skema til indmeldelse af tema for borgertinget 2023 _____	7
Budgetnotatet om pilotprojekter for københavnerinddragelse _____	8
Tids- og procesplan for håndtering af pilotprojekter for københavnerinddragelse _____	10



25. maj 2022

Sagsnummer
2022-0171848

Dokumentnummer
2022-0171848-8

Kære Beskæftigelses- og integrationsudvalg, Børne- og ungdomsudvalg, Kultur- og fritidsudvalg, Socialudvalg, Sundheds- og omsorgsudvalg samt Teknik- og miljøudvalg

Københavns Kommune ønsker at eksperimentere med nye metoder til københavnerinddragelse. Som et pilotprojekt har Borgerrepræsentationens Sekretariat derfor bl.a. fået til opgave at nedsætte et Borgerting inden udgangen af 2022, som skal påbegynde behandlingen af udvalgte temaer fra primo 2023. I kan læse om borgerting i bilag 1.

Det er besluttet, at alle fagudvalg skal kunne komme med forslag til de temaer, som borgertinget behandler. I har derfor nu mulighed for at fremsende jeres forslag til 1-2 temaer, som borgertinget kan behandle i 2023. Forslagene skal fremsendes senest d. 30. juni 2022 til Anja Englev Olsen på: aao@kk.dk ved at udfylde skemaet i bilag 3. Der skal udfyldes et skema per forslag. Forslag der fremsendes efter fristen, kan desværre ikke komme i betragtning.

Tanken er, at borgertinget kan behandle 1-2 temaer i 2023, afhængig af temaets kompleksitet og omfang og at borgertinget dermed kan færdiggøre sine anbefalinger enten til ét tema ultimo 2023 eller til to temaer hhv. midt 2023 og ultimo 2023. Afhængig af det enkelte temas fagområde, vil anbefalingerne herefter blive overdraget til videre behandling i det relevante fagudvalg og/eller Borgerrepræsentationen.

Temaet for borgertinget skal have et bydækkende perspektiv på udviklingen af København. I bilag 2 kan I læse hvilke betingelser, der skal opfyldes før et tema er egnet til behandling i borgertinget.

Baggrund og yderligere information

Borgertinget er et delelement af følgende tre pilotprojekter, som blev besluttet med kommunens Overførselssag 2021-2022:

- *Afholdelse af Åbent Rådhus i hhv. 2022 og 2023.*
- *Etablering af et Borgerting i 2022 med virke i 2023 og 2024.*
- *Afholdelse af en lokal Borgersamling i hhv. 2023 og 2024.*

Det var med Overførselssagen, at det blev besluttet, at alle fagudvalg skal høres om forslag til de temaer, der skal behandles i borgertinget, mens partierne og lokaludvalgenes høres om forslag til temaer for de lokale borgersamlinger.

Pilotprojekterne skal understøtte kommunens ambition om at eksperimentere med nye metoder til københavnerrinddragelse. Pilotprojekterne skal øge dialogen og samarbejdet med københavnernes, og så skal de være med til at skabe en større åbenhed omkring byens udvikling. Projekterne er nærmere beskrevet i budgetnotatet i bilag 4. En samlet tids- og procesplan, som gruppeformandskredsen besluttede på deres møde d. 6. maj 2022, kan ses i bilag 5.

Hvem beslutter det endelige tema og hvornår?

Økonomiudvalget træffer endelig beslutning den 27. september 2022 om, hvilke temaer der skal behandles i borgertinget 2023. Det sker på baggrund af en drøftelse af de forslag, der kommer fra fagudvalgene.

Forslag til temaer for borgertingets behandling i 2024, vil fagudvalgene få mulighed for at komme med forslag til inden sommerferien 2023.

Vi ser frem til at høre fra jer.

Med venlig hilsen

Flemming Dubgaard Hansen
Sekretariatschef, Borgerrepræsentationens Sekretariat.

Bilag

Bilag 1: Notat om borgertinget.

Bilag 2: Betingelser for udvælgelse af forslag til tema for borgertinget 2023.

Bilag 3: Skema til indmeldelse af tema.

Bilag 4: Budgetnotatet om pilotprojekter for københavnerrinddragelse.

Bilag 5: Tids- og procesplan for håndtering af pilotprojekter.



Bilag 1 Om borgertinget

Et borgerting er en samling af et statistisk udvalgt antal deltagere, som udtrækkes på baggrund af en række objektive socioøkonomiske parametre (uddannelse, alder, køn mv.) og andre parametre, der er relevante i forhold til den problemstilling, der skal behandles. Denne stratificerede lodtrækning gennemføres af uafhængig underleverandør jf. OECD's retningslinjer om borgerinddragelse. Deltagerkredsen forventes at være på 36+ københavnere. Tilsammen vil de repræsentere et mikrokosmos af københavnernes, som sikrer at en bred vifte af perspektiver indgår i borgertingets arbejde.

Både lodtrækningen i forbindelse med udvælgelse af deltagere og faciliteringen af borgertinget vil foregå ved hjælp af en ekstern aktør med kompetence og viden om at nedsætte og drive borgerting for at sikre et armslængdeprincip. Kommunale medarbejdere med interesse for københavnerrinddragelse vil blive inviteret som medfacilitatorer, i det omfang de kan afsætte tid hertil, således at kompetencen i at drive borgerting i videst muligt omfang forankres i og på tværs af kommunen.

Borgerting bygger på et styret dialogforløb, hvor københavnernes opgave er at belyse blinde vinkler i den givne problemstilling fra deres eget hverdagsperspektiv. De klædes på undervejs med viden fra fagpersoner og drøfter udfordringer og muligheder med hinanden over en række møder inden de udvikler anbefalinger til politikerne. Antallet af møder og varighed vurderes i samråd med ekstern aktør og vil afhænge af problemstillingens rækkevidde. Men borgertinget vil skulle levere anbefalinger til det relevante fagudvalg og/eller Borgerrepræsentationen senest ultimo 2023 til den videre politiske behandling.

Det kan med fordel indtænkes at invitere øvrige lokale københavnere med til at give deres input til borgertingets arbejde inden de endelige anbefalinger færdiggøres, så anbefalingerne og evt. efterfølgende politiske beslutninger opnår så bred forankring blandt københavnernes som muligt.

Anbefalinger fra borgertinget vil indgå i et politisk beslutningsoplæg om den konkrete problemstilling til det pågældende fagudvalg og/eller Borgerrepræsentationen. Borgertinget skriver selv det fælles slutprodukt med mulighed for minoritetserklæringer – hvis der ikke kan opnås enighed.

Københavns Kommune har ikke tidligere forsøgt sig med Borgerting, men erfaringerne fra det danske nationale klimaborgerting peger på positive effekter, som øget engagement, større viden om komplekse problemstillinger og mere pragmatiske løsningsforslag. Men også, at det kræver politisk vilje til at lytte til borgerne. Tilgangen kan i så fald styrke legitimiteten af den efterfølgende beslutningsproces, give politikerne nye indsigter i problemstillinger samt et stærkere mandat til at træffe svære beslutninger. Det er politikernes opgave at tage imod anbefalingerne og så vidt muligt svare på dem. Herunder f.eks. hvad man går videre med nu og her - og hvad der arbejdes med i et længere perspektiv. Deltagerne i borgertinget har brugt tid og kræfter på at mødes, debattere og udarbejde

anbefalingerne og skal derfor have en oplevelse af, at deres indsats har givet værdi, og at de bliver set og hørt som seriøse sparringspartnere.



Bilag 2 Betingelser for udvælgelse af forslag til temaer til borgertinget 2023

- **Udvælg 1-2 temaer** – Det forventes af borgertinget kan behandle 1-2 temaer på et år, afhængigt af temaets omfang. Hvert fagudvalg kan derfor komme med 1-2 prioriterede forslag til, hvilket tema borgertinget kan behandle – enten ét tema i hele 2023 eller 1-2 temaer hhv. i første og/eller anden halvdel af 2023.
Økonomiudvalget beslutter det endelige tema på møde d. 27. september 2022.
- **En sammensat problemstilling** – Udvælg et tema med en problemstilling, hvor I er oprigtigt nysgerrige efter at få et nuanceret perspektiv fra københavnerne. En problemstilling, der kan bruges politisk, udvider perspektivet og stiller skarpt på nye fælles løsninger. Det vil typisk ikke være en problemstilling, man blot kan svare ja eller nej til. Temaet kan udvælgelse ud fra ønsket om input til en politikudvikling eller til en kompleks beslutningsproces, der skal afveje modstridende interesser og synspunkter.
- **Bydækkende problemstilling** – Borgertinget har til formål at komme med kvalificerende anbefalinger til overordnede problemstillinger forbundet med Københavns udvikling og som udgangspunkt på vegne af københavnerne som samlet population. Problemstillingen er således som udgangspunkt ikke afgrænset ift. geografi, population mv. indenfor Københavns Kommune, som det gør sig gældende for en lokal borgersamling. Problemstillingen kan f.eks. være inden for mobilitet, boliger, det sociale område, klima eller byens udvikling generelt.
- **Timing** – Det er afgørende, at de temaer der foreslås, har en sådan aktualitet og relevans, at borgertingets anbefalinger reelt kan bruges i den videre politiske beslutningsproces. Det forventes, at borgertinget kan behandle 1-2 temaer pr år og det skal dermed påregnes, at borgertingets anbefalinger vil ligge klar til politisk behandling hhv. sommeren 2023 og/eller ultimo 2023. Her skal det relevante fagudvalg og/eller Borgerrepræsentationen rettidigt kunne lade sig inspirere af og tage højde for anbefalingerne i det videre politiske arbejde. Udfordringer, der stort set er klappet af politisk er selvsagt ikke egnede.
- **Politisk uafhængighed** – Temaet skal have en sådan karakter, at borgertinget har reel handlefrihed og mandat til at agere uafhængigt af politiske dagsordener. Det er ikke ensbetydende med, at politikerne afgiver deres beslutningskraft, men at de forpligter sig på at modtage og behandle borgertingets anbefalinger og i videst muligt omfang inddrage anbefalingerne i den videre politiske behandling af emnet.



Bilag 3: Skema til indmeldelse af tema for borgerting- get 2023

Spørgsmål til besvarelse
Titel på tema:
Hvilke konkrete spørgsmål/problemstillinger ønskes der svar på fra borgertinget? Angiv op til 5 overordnede spørgsmål: 1. 2. 3. 4. 5.
Begrund hvorfor I mener, at temaet egner sig til behandling i et borgerting:
Har temaet eller delelementer heraf tidligere været politisk behandlet: Ja: Nej: Hvis ja – angiv oplysninger nedenfor. Titel på sagen: Tidspunkt for den seneste politiske behandling af sagen: Angiv det fagudvalg, hvor sagen blev behandlet:
Angiv hvornår det er aktuelt at borgertingets anbefalinger bruges i den videre politiske behandling og i hvilket fagudvalg de forventes behandlet? Tidspunkt/periode: Relevant fagudvalg:



ØK42 Pilotprojekter for borgerinddragelse (revideret)

Baggrund

Socialdemokratiet og Alternativet anmoder om et budgetnotat til Overførselssagen 2021-2022 om muligheden for pilotprojekter for at fremme borgerinddragelsen i Københavns Kommune. Pilotprojekterne kan eksempelvis være borgersamlinger som et midlertidigt borgerorgan eller et borgerting, hvis det skal være mere permanent, eller afholdelse af åbent rådhus.

Indhold

Budgetnotatet indeholder tre forslag til pilotprojekter for borgerinddragelse. Pilotprojekterne skal bidrage til at styrke den demokratiske inddragelse og sikre, at københavnere i højere grad bliver taget med på råd, når politikerne træffer beslutning om byens udvikling. Pilotprojekterne skal understøtte Københavns Kommunes ambition om at øge dialogen og samarbejdet med københavnere og skal være med til at skabe en større åbenhed omkring byens udvikling.

1. Lokal borgersamling

Borgersamling er en borgerinddragelsesproces, hvor københavnere og fagpersoner inviteres med til at kvalificere konkrete problemstillinger forbundet med byudviklingen i København. Formålet med borgersamlingen er at styrke det borgernære demokrati og udvikle nye løsninger på lokale udfordringer i samarbejde med københavnere.

Metoden bygger på et styret dialogforløb, hvor et repræsentativt udvalg af københavnere, på tværs af socioøkonomiske og geografiske parametre, udvælges til at deltage i en borgersamling om en konkret problemstilling. Københavnerne, der deltager i en borgersamling, bliver udvalgt ved en lodtrækning, så de tilsammen repræsenterer den befolkning, der bliver berørt af den givne problemstilling. Københavnernes opgave er at belyse, diskutere og komme med anbefalinger til den givne problemstilling, efter de har fået viden fra fagpersoner og drøftet udfordringer og muligheder med hinanden. Borgersamlingen faciliteres i overensstemmelse med OECD's anbefalinger.

Den problemstilling, der skal være omdrejningspunkt for borgersamlingen, beslutes i Økonomiudvalget på baggrund af indstilling fra Økonomiforvaltningen med inddragelse af partierne, som kan komme med forslag til problemstillinger. Borgersamlingerne afholdes med en uvildig tredjepart, hvilket skal sikre armslængde og dermed projektets troværdighed. Lokaludvalgene kan inddrages i processen i det omfang, der er behov for det. Anbefalinger fra borgersamlingen vil indgå som bidrag til det politiske beslutningsoplæg om den konkrete problemstilling.

2. Bydækkende borgerting

Borgertinget bygger på samme metode som borgersamlingen, som beskrevet ovenfor, men har mere en permanent karakter. Når borgertinget er nedsat, kan borgertinget løbende inddrages til at kvalificere mere overordnede problemstillinger forbundet med Københavns udvikling. Borgertinget repræsenterer en større population af byen og tager bydækkende emner op, f.eks. mobilitet, boliger, det sociale område, klima eller

byens udvikling generelt. De problemstillinger, der drøftes i borgertinget, besluttes i Økonomiudvalget på baggrund af indstilling fra Økonomiforvaltningen. Fagudvalgene får hver mulighed for at vælge en problemstilling som Borgertinget skal drøfte og som vil indgå i Økonomiforvaltningens indstilling til Økonomiudvalget.

3. Åbent Rådhus

Åbent Rådhus er en faglig festival om byens udvikling, hvor Rådhushallen danner ramme om debat og diskussion med alle københavnere én gang om året. Til Åbent Rådhus får københavnere mulighed for at deltage i konferencer, samtaler og debatter om byens demokratiske udvikling og komme med deres input til, hvad der er vigtigt når vi udvikler byen. Fokus vil være at lytte til borgerne, og dermed få input på en mere uformel måde. Konceptet kan udvikles med inddragelse af partierne.

Økonomi

En borgersamling om en lokal problemstilling vil koste omkring 0,5 mio. kr. at arrangere. Der lægges op til igangsættelse af én borgersamling i både 2023 og 2024. Nedsættelse af ét borgerting for en 3-årig periode med opstart i 2022 vil koste 0,5 mio. kr. i igangsættelse og 0,3 mio. kr. i drift de efterfølgende år. Midlerne går til udvælgelsen af et antal repræsentative deltagere inklusive borgerlodtrækning, eksperthonorar, planlægning og facilitering i et tæt samarbejde med det relevante lokaludvalgssekretariat.

Et Åbent Rådhus vil koste omkring 0,2 mio. kr. pr. gang. Midlerne går til planlægning, visuel kommunikation og facilitering. Det foreslås, at der laves ét arrangement med åbent rådhus i 2022 og ét i 2023. Det er budgetteret med 2,2 mio. kr. over de tre år til projektledelse. I alt anmodes om 4,7 mio. kr.

Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på service

1.000 kr., 2022 p/1	Styringsområde	2022	2023	2024	I alt
Lokal borgersamling	Service	0	500	500	1.000
Bydækkende borgerting	Service	500	300	300	1.100
Åbent rådhus	Service	200	200	0	400
Intern projektledelse	Service	400	900	900	2.200
Udgifter i alt		1.100	1.900	1.700	4.700

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Udgifter til service

1.000 kr., 2022 p/1	Udvalg	Bevilling	2022	2023	2024	2025	I alt
Serviceudgifter							
Pilotprojekter med borgerinddragelse	ØU	1118 - Økonomiforvaltning service	1.100	1.900	1.700	0	4.700
Serviceudgifter i alt			1.100	1.900	1.700	0	4.700

Bydele

Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/>											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/Kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>

Bilag 5: Tids- og procesplan for håndtering af pilotprojekter for københavnerrinddragelse

År	2022			2023				2024			
Kvartal	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Kapacitetsopbygning, kvalificering og politisk behandling											
Afklaring af intern projektledelse og samarbejder Ansættelse af projektmedarbejder. Udarbejdelse af udbudsmateriale og etablering af samarbejde med eksterne konsulenter (f.eks. designe og udvikle pilotprojekternes mandat, fastsætte kriterierne for lodtrækningen, udvælgelse af ekspertgrupper, planlægge temaer, program mv). Løbende planlægning og facilitering af pilotprojekterne i samarbejde med konsulenter, eksperter, relevante fagforvaltninger såvel som lokaludvalg.											
Høring af fagudvalg og lokaludvalg Om aktuelle emner til drøftelse i hhv. Borgertinget og Borgersamlingerne.											
Politisk behandling Gruppeformandskredsen og Økonomiudvalget beslutter problemstillinger til behandling i Borgertinget og Borgersamlingen for hhv. det kommende/indeværende år.											
Frivilligt medarbejderkorps Nedsættelse og understøttelse af et frivilligt KK-medarbejderkorps til medfacilitering og intern kompetenceopbygning ifm. afvikling af pilotprojekter.											
Åbent Rådhus											
Planlægning og afholdelse i hhv. 2022 og 2023.											
Borgerting											
Forberedelse og nedsættelse.											
Behandling af 1-2 emner i hhv. 2023 og 2024.											
Præsentation af anbefalinger i relevant fagudvalg og evt. Borgerrepræsentationen.											
Lokale borgersamlinger											
Planlægning og afholdelse i hhv. 2023 og 2024.											
Præsentation af anbefalinger i relevant fagudvalg.											