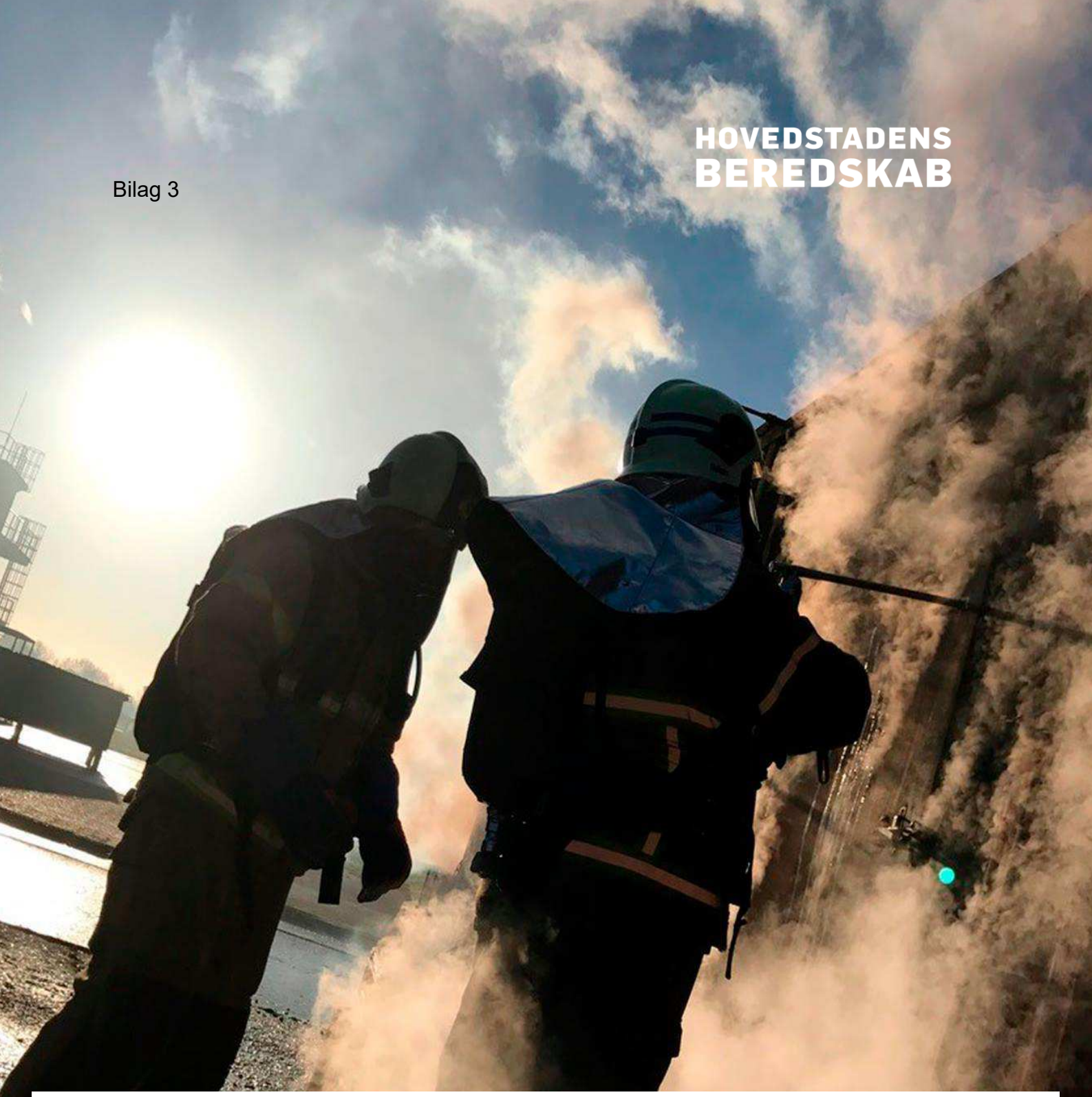
Bilag 3

HOVEDSTADENS BEREDSKAB



BEREDSKABSPOLITIK

Kommunerne i Hovestadens Beredskab

Indhold

Indledning 2
Beredskabspolitikken 3
Ledelse 4
Planlægningsgrundlag 5
Forebyggelse 5
Uddannelse 6
Øvelser 6
Evalueringer 6
Beredskabsplaner 6

Bilag: Rammerne for politikken 7
Lovgivningskrav 7

Indledning

Hovedstadens Beredskab har en ambition om at understøtte kommunerne i at sikre befolkningen og virksomhederne tryghed i såvel hverdagen som i krisesituationer. Det er et centralt mål for Hovedstadens Beredskab at medvirke til, at ingen kommunale institutioner og serviceydelser må lukke i forbindelse med uro eller krise i et område.

Det betyder, at kommunerne skal have en robusthed, der sikrer, at drifts- og serviceniveauerne kan opretholdes, eller hurtigst muligt reetableres, uanset hvilke hændelser der indtræffer.

Store eller alvorlige hændelser går ofte på tværs af kommunerne. Derfor er der behov for at sikre, at ejerkommunerne og deres forvaltninger alene og i samarbejde er i stand til at bidrage til en helhedsorienteret håndtering af de konkrete trusler, der kan opstå mod det politisk fastsatte serviceniveau.

Intentionen med denne politik er at skabe en fremtidssikret ramme for, hvordan kommunernes eksisterende og fremtidige beredskabsopgaver skal løses. Samtidig med at det ansvar, der påhviler forvaltningerne og relevante aktører, tydeliggøres.

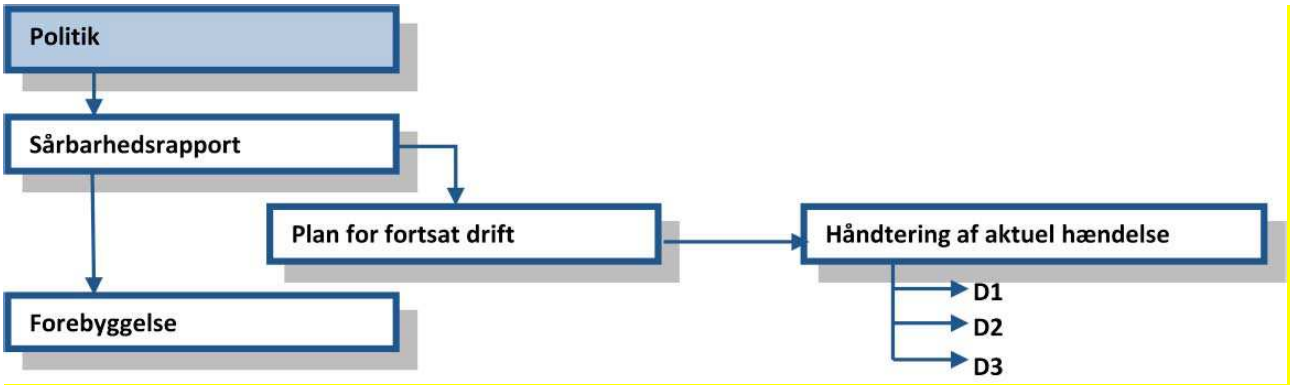
Som supplement til beredskabspolitikken vedtages en beredskabsplan (Plan for fortsat drift), som konkretiserer, hvordan kommunerne og de enkelte forvaltninger inden for en fireårig periode skal udmønte beredskabspolitikken samt fastlægger, hvordan kommunerne skal arbejde ved hændelser, der kan påvirke det kommunale serviceniveau.

Mens beredskabspolitikken danner rammen for beredskabsarbejdet i kommunerne, er Plan for fortsat drift (beredskabsplanen) værktøjet, der anvendes, når en kommune rammes af en eller flere uønskede hændelser.

For at sikre, at kommunernes Plan for fortsat drift altid er opdateret, udarbejdes der i regi af Hovedstadens Beredskab mindst en gang i hver valgperiode eller oftere, såfremt der er forhold, der taler herfor, en sårbarhedsanalyse, der identificerer kommunernes kritiske funktioner. Sårbarhedsanalysen danner baggrund for det videre, forebyggende arbejde i kommunerne og for at sikre en hensigtsmæssig implementering af de fremkomne problemstillinger, sker analysearbejdet med et passende, og ikke for tæt interval.

Beredskabspolitikken og de tilhørende planer og programmer offentliggøres, således at borgerne og virksomhederne har mulighed for at orientere sig i planerne.

Figur: Sammenhæng mellem politikker og planer



Beredskabspolitikken

Ambitionen for beredskabspolitikken er at øge robustheden, opretholde trygheden, mindske sårbarhederne, og sikre en udvikling af kommunernes samlede beredskab.

Hovedstadens Beredskab vil på den baggrund sikre, at der er et specialistområde, der har til formål at koordinere og understøtte ejerkommunernes arbejde med beredskabsplanlægning. Hovedstadens Beredskab vil i tilfælde af en hændelse, der medfører aktivering af en eller flere ejerkommuners beredskabsplaner, sikre at Hovedstadens Beredskabs operative ledelse samt de tilhørende faciliteter aktiveres for bedst muligt at understøtte krisehåndteringen i den eller de berørte kommuner. Hovedstadens Beredskab vil i den sammenhæng sikre, at der er den fornødne systemunderstøttelse til at forestå krisestyringen lokalt.

Beredskabspolitikken tager udgangspunkt i 7 områder: Ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplaner.

Ledelse

De enkelte Kommunalbestyrelser og Borgerrepræsentationen i København har gennem Bestyrelsen for Hovedstadens Beredskab/Beredskabskommissionen det øverste politiske ansvar for beredskabsplanlægningen i kommunerne i Hovedstadens Beredskab. Beredskabsdirektøren sikrer den fornødne rådgivning af Kommunalbestyrelser, Borgerrepræsentation og Bestyrelsen (Beredskabskommission).

Beredskabsdirektøren og berørt kommunes Borgmester (Overborgmesteren i København) har mandat til på Kommunalbestyrelsens / Borgerrepræsentationens vegne at fastsætte det endelige driftsniveau for håndtering af en given krisehændelse. Driftsniveauerne er defineret i Plan for fortsat drift.

Den enkelte borgmester og administrerende direktør/kommunaldirektør/forvaltningsdirektør har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver gennemført og øvet i egen kommune og forvaltning. Forvaltningernes administrative ledelse har ansvar for at opbygge og udvikle kommunens robusthed over for mulige hændelser. Forvaltningerne skal derfor sikre, at ledere på alle niveauer er inddraget i beredskabsplanlægningen, således at der sikres tværgående forankring og helhedsorienteret indsats.

Hovedstadens Beredskab koordinerer og rådgiver forvaltningerne i deres arbejde med beredskabsplanlægningen.

Det tværgående arbejde mellem Hovedstadens Beredskab og ejerkommunerne forankres i HOBS (Hovedstadens Beredskabssammenslutning), der ledes af Hovedstadens Beredskab.

Planlægningsgrundlag

Beredskabsplanlægningen skal baseres på kvalificeret viden og erfaring foruden de krav, der stilles i lovgivningen.

Udviklingen af kommunernes samlede beredskab skal løbende justeres i forhold til viden om den enkelte kommunes kritiske funktioner, sårbarheder og risici.

Derfor forventes det, at forvaltningerne udvælger de funktioner, der i særlig grad bidrager til at opretholde robusthed, sikkerhed og tryghed for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed samt at, forvaltningerne regelmæssigt analyserer risici og sårbarheder i forhold til disse funktioner.

Kommunens samarbejdspartnere skal orienteres om planerne, således at der sikres den nødvendige sammenhæng til andre relevante aktører.

Beredskabskommissionen/bestyrelsen bemyndiger HOBS (Hovedstadens Beredskabssammenslutning) til at udarbejde et beredskabsprogram, som sikrer implementeringen af beredskabspolitikken og "Plan for fortsat drift" i alle forvaltninger samt Hovedstadens Beredskab til at koordinere og medvirke til udarbejdelsen af sårbarhedsanalysen for den civile sektors beredskab i kommunerne.

Forebyggelse

Det er et selvstændigt mål at mindske konsekvenserne af varslede eller uvarslede hændelser for alle, der bor, arbejder eller opholder sig i den enkelte kommune, og for kommunen som helhed. Derfor er det nødvendigt med rettidig og effektiv forebyggelse.

Kommunerne og deres forvaltninger har ansvar for at sikre, at forebyggelse af varslede eller uvarslede hændelser er en fast del af planlægningen af kommunens drifts- og myndighedsopgaver.

Forebyggelse skal ske med afsæt i den sårbarhedsanalyse, der løbende udarbejdes af Hovedstadens Beredskab, således at de forebyggende tiltag bidrager til at nedbringe sandsynligheden for, at visse hændelser indtræffer eller får uacceptabelt høje konsekvenser.

Uddannelse

Kommunerne skal sikre, at der i forvaltningerne er fokus på, at kommunens beredskabsplanlægning og -indsats er effektiv og kompetent uanset hændelsens natur.

Derfor skal det sikres, at direktører, chefer, ledere og medarbejdere altid har de kompetencer, der er nødvendige for, at de effektivt kan varetage deres opgaver før, under og efter en hændelse. Forvaltningerne skal beskrive egne kompetencebehov og udpege de chefer og medarbejdere, der skal tilbydes uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring. Hovedstadens Beredskab vil sikre, at der udvikles og udbydes den relevante uddannelse.

Øvelser

Et robust og effektivt beredskab afhænger af, at kommunens direktioner, chefer og medarbejdere er fortrolige med, hvordan de håndterer en hændelse, der kan forstyrre den fortsatte drift, således at der løbende kan følges op på, hvorvidt systemer og procedurer fungerer efter hensigten.

Derfor skal alle kommuner sikre, at forvaltninger over en 4-årig periode øver de relevante dele af deres beredskabsplaner. Den generelle Plan for fortsat drift skal øves mindst to gange om året ved en tværgående krisestyringsøvelse, hvor der fokuseres på at afprøve samarbejde og tværgående koordination ved større hændelser. En øvelse om året kan erstattes med et beredskabsfagligt seminar, eller en reel hændelse, hvor der efterfølgende sker en evaluering. Hovedstadens Beredskab rådgiver og koordinerer i forhold til øvelser og procedurer.

Evalueringer

Udviklingen af beredskabet forudsætter, at der løbende sker evaluering af de syv områder af beredskabsplanlægningen. Derfor er det afgørende, at kommunernes forvaltninger bidrager til at evaluere alle større hændelser og alle øvelser. Hovedstadens Beredskab skal medvirke til at sikre, at evaluering foregår efter et ensartet koncept.

Beredskabsplaner

Grundlaget for effektiv håndtering af hændelser er, at direktioner, chefer og medarbejdere kender deres roller og procedurer.

Derfor skal forvaltningerne udarbejde og anvende egne planer for fortsat drift af forvaltningens kritiske funktioner, herunder krisestyring i egen forvaltning. Planerne skal være handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske.

Bilag: Rammerne for politikken

Lovgivningskrav

Lovgivningen stiller følgende krav til kommunernes samlede beredskab:

- Beredskabsloven §25 fastlægger, at kommunen skal have en samlet plan for beredskabet.
- Sundhedsloven kapitel 65 fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan.
- Strandrensningsbekendtgørelsen samt Vejledning om strandrensning, som udmønter havmiljølovens §35.
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet