



Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

Status for modningsprojektet om stormflodssikring

Borgerrepræsentationen godkendte den 27. februar 2020 en samarbejdsaftale mellem Københavns Kommune og Hvidovre Kommune om modningsprojekt for stormflodssikring ved Kalveboderne og økonomi til analyser. Teknik- og Miljøudvalget modtog den 16. november 2021 en skriftlig afrapportering om projektets resultat og en mundtlige fremstilling ved udvalgets møde samme dag. I afrapporteringen er der lovet en status for arbejdet til udvalget i første halvår af 2021. Dette notat indeholder status.

En af de største udfordringer i det igangværende arbejde, er at skabe en operationel model for finansiering af en stormflodssikring af København. Københavns Kommune samarbejder med tre andre kommuner om at få dette kommunikeret til staten. Udfordringerne er kort beskrevet på side 2-3.

Modningsprojektets resultater

Modningsprojektet bekræftede, at det er nødvendigt med en stormflodssikring, og at der skal sikres flere steder end ved Kalveboderne. Flere infrastrukturselskaber efterlyser en fælles ydre sikring. Samtidig blev der blandt andet peget på, at en samlet sikring af Hvidovre og København, der rummer sikring af kritisk infrastruktur mod stormfloder fra syd, forudsætter, at flere kommuner inddrages i den samlede løsning. Der blev også peget på, at det indenfor gældende lovgivning er vanskeligt at opstille en model for, hvem der skal betale for anlæg af en sikring og hvor meget de skal betale.

Status juni 2021

Efter afrapporteringen til Teknik- og Miljøudvalget er der sket følgende:

- Teknik- og Miljøforvaltningen har sammen med Hvidovre Kommune indledt samarbejde med Tårnby og Dragør kommuner. Samarbejdet har fokus på de plan- og naturmæssige potentialer, der ligger i en tværkommunal tilgang til en sammenhængende stormflodssikring. Derudover identificeres de fælles tekniske-, juridiske, myndighedsmæssige og økonomiske udfordringer ved (tvær)kommunale stormflodssikringer. Endelig synliggør samarbejdet statens medansvar for stormflodssikring i Københavnsområdet.
- Regeringen har i december 2020 igangsat et arbejde med en national klimatilpasningsplan ved at udvikle en model for stormflodssikring af København, hvor første udkast forventes at være klar i sensommeren 2021. Kommunerne er i dialog med Transportministeriet og Miljøministeriet.

10. juni 2021

Sagsnummer
2021-0137910

Dokumentnummer
2021-0137910-1

- I regi af modningsprojektet afvikles der i maj og juni måned et forløb om naturbaserede stormflodsløsninger.
- Økonomiforvaltningen er blevet inddraget i flere af opgaverne, fx i arbejdet med principper for hvem, der skal betale for stormflodsikring.

Samarbejde mellem fire kommuner

Der er etableret et samarbejde mellem Hvidovre, København, Tårnby og Dragør, der alle har ambitioner om at stormflodssikre. Kommunerne finder, at lovgrundlaget er vanskeligt eller umuligt at anvende i en storby-sammenhæng. Fire borgmestre og overborgmesteren sendte den 22. december 2020 et brev til transportministeren og miljøministeren om nødvendigheden af, at der ses nærmere på de udfordringer, der er i lovgivningen ved stormflodssikring af København.

Dialog med staten og infrastrukturselskaber

Regeringens igangværende arbejde med en national klimatilpasningsplan indeholder et spor om en model for stormflodssikring af København. De fire kommuner er i dialog med Transportministeriet og Miljøministeriet og har redegjort for de lovgivningsmæssige vanskeligheder, der er forbundet med at stormflodssikre i et storbyområde.

Kort beskrevet er der især disse udfordringer, der er meddelt staten:

- *Sikringsniveau:* Det er nødvendigt med statslig stillingtagen til sikringsniveau, da det er en forudsætning for kommunernes videre planlægning. Kommunerne og flere af infrastrukturselskaberne anvender en højvandsstatistik, der er udviklet af COWI. Den statistik indregner flere store stormfloder, der er observeret i de sidste 1000 år. Kystdirektoratet samarbejder med DMI om højvandsstatistikker, og de tillægger ikke alle de ældre observerede stormfloder samme vægt som COWI gør. Emnet er ikke endeligt behandlet af staten, men fastlæggelsen af et sikringsniveau skal afklares før en administrativ behandling efter lov om kystbeskyttelse finder sted.
- *Finansiering af en sikring:* Kommunerne kan efter lov om kystbeskyttelse pålægge ejere af fast ejendom, som opnår en beskyttelse eller anden fordel ved en stormflodssikring, en pligt til at betale for sikringen. Kommunerne vurderer at det er vanskeligt at opstille en saglig og proportionel model for finansiering indenfor kystbeskyttelseslovens regler. Loven er ikke gearret til at fordele udgifterne til en sikring i et storbyområde. Det vurderes vanskeligt at fordele udgifterne blandt titusindvis af borgere, virksomheder og infrastrukturselskaber, idet parterne formodes at have meget forskellige sikringsbehov.

Dertil kommer at en væsentlig fordel af en stormflodssikring tilfalder pendlere, tog- og flypassagerer (undgået tidstab), godstransport med tog samt ikke markedsomsatte nationale værdier såsom biodiversitet og selve hovedstadsområdet funktion.

- *Administrativ behandling:* Kommunerne er hver især nødsaget til at gennemføre en fuld parallel, omfattende og meget ressourcekrævende myndighedsbehandling. Det er uklart, hvordan

kommunerne skal forholde sig til myndighedsbehandlingen i en fælles sikring, på tværs af kommuner.

- *Natura 2000*: Flere af projektets lokaliteter vil påvirke udpegede Natura 2000-områder og forudsætter derfor godkendelse af en Natura 2000 fravigelsesprocedure af en eller flere omgange. Det er vanskeligt for den enkelte kommune at vurdere, hvilke tiltag der er nødvendige for at gennemføre en fravigelsesprocedure.

Problemstillingerne er ikke udtømmende beskrevet, men udgør væsentlige forhold af betydning for en stormflodssikring i hovedstadsområdet.

Naturbaserede løsninger

Der gennemføres i maj-juni 2021 et forløb om naturbaserede løsninger, hvor fem eksterne eksperter ser på hele den strækning mod syd, som skal stormflodssikres. Med en naturbaseret vinkel på stormflodssikring er der et øget fokus på at skabe flere kvaliteter ved anlæg af en stormflodssikring. Naturlige elementer lige fra stenrev til ålegræs kan indgå i en sikring og fx være med til at fremme andre dagsordener, såsom biodiversitet og rekreation. Stormflodssikring syd for Kalveboderne i et Natura 2000-område kan gøre det direkte påkrævet at tænke i nye baner for sikring og undersøge muligheder for fx erstatningsnatur, der kan indgå i en samlet stormflodssikring.

De videre tiltag

Modningsprojektet mellem Hvidovre og København vil formelt blive afsluttet i år, men samarbejdet mellem kommunerne forventes at fortsætte, ligesom stormflodssikring af københavnsområdet er en opgave, der forudsætter en yderligere statslig involvering. Der er planlagt et temamøde om stormflodssikring for Teknik- og Miljøudvalget den 30. august 2021. Teknik- og Miljøforvaltningen vil på mødet fortælle generelt om stormflodssikring af København, naturbaserede løsninger, den aktuelle dialog med staten m.v.

Økonomi

Modningsprojektet overholder budgettet.

Karsten Biering Nielsen

Vicedirektør