

## **Ansøgning til frikommuneforsøg**

København, Århus, Odense, Esbjerg og Randers ønsker sammen at etablere et netværk af frikommuner indenfor teamet; ”En mere fleksibel og effektiv beskæftigelses- og integrationsindsats”.

### **Baggrund og formål**

Beskæftigelses- og integrationsområdet har efterhånden i mange år været genstand for en stor nationalpolitisk opmærksomhed pga. dets betydning for Danmarks fremtidige vækst og velfærd. Den store politiske opmærksomhed har ført til gennemførelsen af en lang række reformer, der spænder henover de fleste ydelser og målgrupper i beskæftigelseslovgivningen.

Selvom mange af reformerne har indebåret gode og nødvendige initiativer, har de mange politiske aftaler og lovforslag også ført til indførelsen af regler som har vist sig ikke at fungere optimalt i praksis. København, Århus, Odense, Esbjerg og Randers ønsker sammen, gennem frikommuneforsøget, at finde frem til, hvilke dele af lovgivningen som efterfølgende kan foreslås afskaffet eller ændret mhp. at effektivisere og forbedre beskæftigelses- og integrationsindsatsen i alle landets kommuner.

### **Fokusområder**

København, Århus, Odense, Esbjerg og Randers vurderer, at der med fordel kan laves forsøg med afprøvning af regelforenklinger indenfor tre områder:

1. Regler for opfølgning og brug af rehabiliteringsteam
2. Regler for indhentning og brug af dokumentation
3. Regler for at tilrettelægge og udføre en aktiv indsats

På disse områder findes der mindre hensigtsmæssige regler, som berører mange forskellige ydelser, målgrupper og medarbejdere i kommunerne. Kommunerne vil derfor strukturere de konkrete forsøg og opfølgningen på disse i forhold til 3 fokusområder.

#### *Fokusområde 1: Mere fleksibel opfølgning og brug af rehabiliteringsteam*

København, Århus, Odense, Esbjerg og Randers oplever, at lovgivningen indeholder for firkantede procesregler i forhold til, hvordan kommunerne skal følge op overfor visse målgrupper og bruge rehabiliteringsteams. Det betyder, at der anvendes for mange ressourcer på at afholde samtaler og rehabiliteringsteammøder som hverken fører til en bedre indsats eller en bedre proces for borgerne. Netværket ønsker derfor at lave forsøg med en mere fleksibel opfølgning og brug af rehabiliteringsteam.

#### *Fokusområde 2: Mere målrettet indhentning og brug af dokumentation*

København, Århus, Odense, Esbjerg og Randers oplever, at lovgivningen i for høj grad dikterer hvilken dokumentation, der skal indhentes fra hvem og til hvilket formål, samt at dokumentationskravene i nogle tilfælde er unødigt høje. Der gælder blandt andet kravene til den lægelige dokumentation som skal foreligge i sygedagpengesager og i sager, der skal forelægges et rehabiliteringsteam mhp. ressourceforløb fleksjob eller førtidspension. Det betyder, at kommunerne bruger tid og ressourcer på at indhente lægelig dokumentation, som ikke er brugbar eller nødvendig i forhold til at træffe afgørelser eller tilrettelægge indsatser. Netværket vil derfor lave forsøg med en målrettet indhentning og brug af dokumentation.

*Fokusområde 3: Bedre muligheder for at tilrettelægge og udføre en fleksibel og effektiv indsats*  
København, Århus, Odense, Esbjerg og Randers oplever, at lovgivningen til tider begrænser mulighederne for at tilrettelægge og udføre den bedst mulige indsats for den enkelte borger. Det betyder, at borgerne ikke får den bedst mulige indsats mhp. på at få dem integreret på arbejdsmarkedet og i det danske samfund. Derudover medfører det, at kommunerne ikke altid bruger deres ressourcer til indsatserne hensigtsmæssigt. Netværket vil derfor lave forsøg, der skaber bedre muligheder for at tilrettelægge og udføre en fleksibel og effektiv indsats.

Kommunerne vil sikre, at de enkelte forsøg ikke går udover borgernes retssikkerhed eller er konkurrenceforvridende.

### **Målsætninger, opfølgning og evaluering**

Netværket vil gennem forsøgsperioden operere med tre overordnede målsætninger: beskæftigelseseffekten, produktiviteten og kvaliteten i sagsbehandlingen. Der kan være mange faktorer som spiller ind i en generel udvikling af kommunens beskæftigelseseffekter, produktivitet og kvalitet i sagsbehandlingen. Der skal derfor også løbende følges op på de enkelte forsøgs betydning for medarbejdernes produktivitet og kvalitet i sagsbehandlingen samt borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Dette vil ske på baggrund af en baseline og konkrete målsætninger for hvert enkelt forsøg. Forsøg under fokusområde 1 og 2 forventes at have størst positiv indvirkning på produktiviteten og kvaliteten i sagsbehandlingen, hvor forsøg under fokusområde 3 primært forventes at øge beskæftigelseseffekten.

Den enkelte kommune følger selv op på de enkelte forsøg, som de gennemfører, og afslutter forsøgene med en evaluering som indeholder en vurdering af, hvorvidt forsøget med fordel kan udbredes til landets andre kommuner.

Kommunerne i netværket følger derudover sammen op på alle deres forsøg indenfor de tre fokusområder. For det første er formålet løbende at lære af hinandens erfaringer i forhold til, hvordan det konkrete forsøg kan organiseres og gennemføres bedst muligt samt løbende forbedres. For det andet er formålet at følge op på, hvilke typer af forsøg som fører til bedre beskæftigelseseffekter, produktivitet og/eller kvalitet i sagsbehandlingen. Kommunerne i netværket udarbejder sammen en afsluttende evaluering af forsøgene som indeholder en vurdering af, hvilke typer af forsøg og fokusområder som med fordel kan udbredes til landets andre kommuner.

### **Organisering af netværkssamarbejdet**

København tager rollen som netværksansvarlig frikommune. Det betyder, at København udpeger en kontaktperson som Social- og Indenrigsministeriet og andre ministerier, styrelser og institutioner løbende kan kommunikere med ang. forhold som berører netværket som helhed. Netværket ønsker, at indgå i tæt dialog og sparring med relevante statslige institutioner om forsøgsudvikling og -opfølgning.

Alle kommuner udpeger ansvarlige kontaktpersoner for de enkelte forsøg og fokusområder samt en overordnet kontaktperson. Der kan godt være personsammenfald mellem disse. Kontaktpersonerne mødes minimum hvert halve år mhp. den løbende opfølgning og tilpasning af forsøgene (se ovenfor). Møderne benyttes også til at udvikle nye forsøgsindsatser op til ansøgningsrunderne i Social- og Indenrigsministeriet samt planlægge og udforme en fælles metode for evalueringerne.

Kommunerne nedsætter en styregruppe for frikommuneforsøget. Styregruppen skal sikre fremdrift og koordination i opfølgningen på samt i udviklingen, udførelsen og evalueringen af forsøgene i forhold til de tre fokusområder. Styregruppen drøfter desuden nye ansøgninger til forsøg, samt evalueringer af de afsluttede forsøg og af fokusområderne, inden de indsendes til Social- og Indenrigsministeriet. De konkrete ansøgninger til forsøg godkendes politisk i den enkelte kommune.