



Bilag 5. Konsekvensbeskrivelser af bevillingsudløb i 2022

Følgende katalog indeholder konsekvensbeskrivelser for de selvejende og eksterne tilbud, der har bevillinger, der udløber med udgangen af 2022. Socialforvaltningen har ikke redigeret i beskrivelserne fra de eksterne tilbud.

Forvaltningens egne konsekvensbeskrivelser indgår ikke i dette katalog. Der henvises i stedet til *Bilag 4: Bevillinger der udløber med udgangen af 2022*.

Der er tre selvejende tilbud med bevillinger, der udløber med udgangen af 2022:

Fastholdelse af aktivitetsniveau og åbningstider i Stofindtagelsesrummet H17 – øget bemanning	2
Drift af værestedet Hellebro	5
FAKTI og Kringlebakken	6

Fastholdelse af aktivitetsniveau og åbningstider i Stofindtagelsesrummet H17 - øget bemanding

Konsekvensbeskrivelse ved ophør af bevilling

Mændenes hjem

Efter to års drift af stofindtagelsesrummet H17 har Mændenes Hjem fået tilstrækkeligt erfaringsgrundlag til at kunne konstatere, at det ikke er muligt at drive tilbuddet sikkerhedsmæssigt eller fagligt forsvarligt inden for den nuværende budgetramme.

Den hidtidige særbevilling til stabil drift bør derfor blive en del af grundbevillingen. Mændenes Hjem mener desuden, at der bør tilføres 3,5 mio. kroner yderligere pr. år for at sikre en normering på seks medarbejdere i alle vagtlag og for at sikre et hensigtsmæssigt arbejdsmiljø.

I det første års drift var der store uforudsete udgifter til langtidssygemeldinger, man havde overtaget fra den kommunale drift, opsigelser mv. som mudrede billedet af driftsøkonomien. I dag kan vi se, at den nuværende bevilling inkl. særbevillingen giver mulighed for fem mand i hvert vagtlag i dag- og aften timerne. Med mindre end fem mand i et vagtlag, kan man oftest ikke holde hele stofindtagelsesrummet åbent, og særbevillingen er derfor helt afgørende for grunddriften.

Vi kan også se, at fem medarbejdere er utilstrækkeligt til at sikre medarbejdernes, brugernes og lokalmiljøets tryghed og for lidt til at drive et fagligt og arbejdsmiljømæssigt forsvarligt tilbud.

H17 er et sted med mange udsatte, stofafhængige, psykisk sårbare og kaotiske mennesker og deraf følgende et højt konfliktniveau. Det er en vigtig opgave at få stofmiljøets udsathed tæt på personale, der kan møde den enkelte med faglig hjælp samt konfliktforebygge, nedtrappe og konflikthåndtere, i stedet for at konflikterne foregår i det offentlige rum.

For at kunne rumme og håndtere konfliktniveauet og presset, er det vores vurdering og erfaring, at der af sikkerhedshensyn kræves en normering på minimum seks personer døgnet rundt. Dette bakkes op af Arbejdstilsynet, som har peget på, at personalet altid skal være i se- eller høreafstand til hinanden.

Personalegruppen skal tilsammen overskue og føre opsyn med en modtagelse, et fællesrum, et rygerum, et fixerum og udendørsområdet 'rampen'. Personalet skal sikre brugernes tryghed i alle disse arenaer, så der hverken foregår uovervågede stofindtag, voldshandlinger eller overgreb, også når der samtidig skal behandles en overdosis eller konflikthåndteres.

En normering på fem medarbejdere presser driften, og personalet kan ikke relationsdanne og tage samtaler med brugerne på samme vis, og kan dermed ikke leve op til målsætningen om at brobygge og hjælpe brugerne videre fra stofmiljøet. En enkelt sygemelding kan desuden betyde, at huset må lukke, hvis der ikke akut kan skaffes en vikar.

H17 har tidligere haft problemer med langtidssygemeldinger og haft svært ved at fastholde medarbejdere på grund af det svære arbejdsmiljø. Erfaringerne fra to års drift peger på, at normering på minimum seks skaber et tryggere tilbud og dermed et bedre arbejdsmiljø, der i højere grad fastholder medarbejderne, reducerer sygefravær og øger medarbejdertilfredsheden.

Grundnormeringen er den helt store finansieringsudfordring. Hertil kommer udfordringer med, at der ikke er tilstrækkelig økonomi til supervision, løbende faglig udvikling, vidensdeling m.v.

H17 er Europas største stofindtagelsesrum og et meget specialiseret tilbud med ekstremt udsatte brugere. Det kræver en meget høj grad af faglighed og faglig etik, som er svær at imødekomme,

når vi ikke kan tilbyde personalet deltagelse i kurser, temadage eller videreuddannelse. Der er desuden meget stor efterspørgsel fra ind- og udland, uddannelsesinstitutioner mv. om vidensdeling fra H17, men rammerne i dag forhindrer for ofte deling af de unikke erfaringer og vidensgrundlag med det faglige felt.

Sammenfattende er det Mændenes Hjem vurdering, at den hidtidige særbevilling er en forudsætning for driften af H17, og at det ydermere er nødvendigt at hæve H17's bevilling med kr. 3.5 mio./år til finansiering af de øgede personaleudgifter, som en ekstra medarbejder i dag- og aftenvagte vil betyde og til den fortsatte sikring af den faglige kvalitet i tilbuddet. I 2022 kan Mændenes Hjem grundet renovering i Lille Istedgade rykke midler fra driften af Skyen til H17, og dermed sikre driften, men fra 2023 vil der være et nyt finansieringsbehov, hvis H17 fortsat skal være et velfungerende og stabilt skadesreducerende tilbud.

Forsvinder særbevillingen og forhøjes den ikke som foreslået, vil Mændenes Hjem være nødt til at begrænse åbningstiden i H17, med store konsekvenser for brugerne, nærmiljøet og gæster og erhvervsdrivende på Vesterbro og i Kødbyen.

Baggrund for indsatsen

H17 sikrer sikkert stofindtag – i gennemsnit huser H17 omkring 22.000 stofindtag hver måned (i coronatiden lidt mindre på grund af flere restriktioner for indendørs ophold), og personalet behandler omkring 120 årlige overdoser. Hertil kommer den vigtige brobygningsindsats til hjemløshed, psykiatri og misbrugsbehandling og det frivillige arbejde med gratis madudlevering, tilbud om beskæftigelse i regi af Socialt Frikort Vesterbro, som foregår hver eneste dag. H17 aflaster nærområdet på indre Vesterbro og i Kødbyen for stofindtag og stofrelateret affald i det offentlige rum, og er dermed en betydelig tryghedsskabende foranstaltning i et tætbeholdt område, der huser mange virksomheder, private boliger, studerende og gæster der kommer for at besøge bydelens restauranter, barer og kulturtilbud.

Hvad er formålet med indsatsen?

Formålet med særbevillinger er beskrevet som at sikre stabil drift af H17 og sikre seks personer i hvert vagttag. Særbevillingen er dog ikke tilstrækkelig til seks personer i hvert vagttag, men til fem i dag- og aftenvagte og seks om natten.

Hvad sker der, hvis indsatsen ophører?

Hvis særbevillingen forsvinder, vil Mændenes Hjem blive nødt til at skære i åbningstiden i H17, som i dag er et døgnåbent tilbud, som også er beskrevet i det driftstilbud, Mændenes Hjem afgav på driften af H17. Det vil betyde opsigelse af cirka 7-9 medarbejdere (og endnu flere, hvis særbevillingen ikke forhøjes). Mændenes Hjem risikerer derfor at skulle varsle alle medarbejdere om opsigelse i sommeren 2022, hvis der ikke er afklaring om særbevillingen og det øvrige finansieringsbehov inden. Opsigelsesvarsler medfører risiko for medarbejderflugt og trivselsproblemer, hvilket kan være ødelæggende for de stabile og fagligt velfunderede medarbejderteams, vi har fået opbygget gennem de seneste år.

Brugerne i stofindtagelsesrummet H17 er meget udsatte mennesker med kaotisk livsførsel. Mange kan ikke gå andre steder hen på grund af deres kaotiske adfærd. Hvis der er begrænset adgang til H17, grundet nedskæringer i åbningstiden, vil brugerne stadig befinde sig i stofmiljøet på indre Vesterbro, og stofindtagene vil rykke ud i det offentlige rum og i nærmiljøet. Det vil være utryghedsskabende og give støj og farligt affald i gaderne til gene for beboere, gæster og erhvervsdrivende på Vesterbro og i Kødbyen. Vigtigst af alt øges risikoen for fatale overdoser, der ikke behandles i tide, når stofindtagene foregår i det offentlige rum uden sundhedsfaglig hjælp i nærheden. De brugere, der kommer i stofindtagelsesrummene på indre Vesterbro er over en bred kam meget udsatte, kaotiske og kan være udadreagerende, så der er ekstra behov for at have dem inden døre, og kunne brobygge til hjælp. H17 samarbejder tæt med politiet, kan konflikthåndtere og har sundhedsfagligt personale til at observere og vurdere psykoser. Således sikrer et

døgnåbent stofindtagelsesrum, at der hele døgnet rundt kan tages hånd om den særligt sårbare målgruppe, og at de ikke overlades til gaderne i nærmiljøet.

Drift af værestedet Hellebro

Konsekvensbeskrivelse ved ophør af bevilling Hellebro

Baggrund for indsatsen

Baggrunden for indsatsen er det store antal af unge udsatte og hjemløse, der mangler fællesskab, tryghed, omsorg, forplejning, netværk og rådgivning, for ikke at udvikle større psyko-sociale udfordringer, misbrug, psykiatri eller tilhørsforhold til kriminelle eller bander. Dels ser vi en langt højere andel af unge, der kommer fra "ikke-belastede" baggrunde, som er ramt af mangel på betalt boliger. Dels har den øgede andel af behandlingskrævende psykiatri blandt unge de sidste år og dels har Corona sat ekstra fokus på de unges isolering i forhold til konstruktive fællesskaber som skole, job, venner og familie. Det har medført en øget psykisk sårbarhed og grund-ensomhed, der øger risiko for misbrug, kriminalitet og andre uheldsmæssige følger, i forhold til sidste beskrivelse.

Foreningen Hellebro blev stiftet som en non-profit forening i 2015 og har i dag til huse på Mosedalvej 15, stuen, 2500 Valby, hvor der også drives herberg. H.K.H. Prinsesse Benedikte er foreningens protektor.

Hvad er formålet med indsatsen?

Formålet med indsatsen er at drive et værested, hvor de unge har gratis adgang til alt fra sund forplejning, bade- og vaskefaciliteter, tøj fra donationer, motionsrum, egen omsorgsrum, wifi, job- og lektiecafé, musikrum, gældsrådgivning og Radio Hellebro. Sundhedsklinikken er åben her tirsdag og drives af pensioneret praktiserende læge, der tilbyder gratis rådgivning om kost, prævention, psykisk tilstand og fysiske skavanker. Der afholdes feriekoloni, juleaften, fejres fødselsdage og tværreligiøse helligdage hvert år.

Foreningens 2 ansatte og ca. 30 frivillige yder udover relationsarbejde, voksenkontakt og rådgivning, også støtte til de unges udfordringer med at håndtere ensomhed, psykiatri, misbrug, uddannelse, beskæftigelse og boligsituation. Hellebro arbejder som et unikt tillidspunkt med den unge i tæt samarbejde med Københavns Kommunes Hjemløseenhed, Gadeplansteamet og Sociolancen, således at den unge får den rette hjælp. Derudover arbejder to unge lønnet med rengøring og i køkkenet som led i en jobtræningsindsats.

Båret af en stærk fællesskabskultur, der indebærer at de unge inkluderer og tager hensyn til hinanden, står Hellebro på mål for nultolerance overfor misbrug, racisme, vold og trusler, såvel som rapportere om en ligelig fordeling af danskere med og uden anden etnisk herkomst, og en repræsentativ fordeling af kvinder, mænd og LBGTQ+ personer. Hellebros værested har åbent alle hverdage fra kl. 13-20 og oplyser, at de har 120-130 faste brugere – overvejende københavnere.

Hvad sker der, hvis indsatsen ophører?

Medarbejdere: I fald indsatsen ophører vil det medføre, at medarbejderne opsiges og kontrakter med de frivillige annulleres.

Borgerne: I fald indsatsen annulleres vil det medføre, at borgerne dels mister et vigtigt fællesskab, forplejning, omsorg, voksenkontakt og hjælp tilbage på fast grund og dels er henvist til Kofoeds Kælder, Reden eller andre utrygge væresteder målrettet end ældre og tung målgruppe.

FAKTI og Kringlebakken

Konsekvensbeskrivelse ved ophør af bevilling - Kringlebakken

Kringlebakken (KB) er et integrationshus, som siden 1999 har arbejdet med helhedsorienterede og tidligt forebyggende integrationsindsatser, styrkende fællesskaber og empowerment af socialt udsatte og isolerede minoritetskvinder og deres børn. Målgruppen er kvinder mellem 18 og 50 år, med psykosociale problemer, ringe danskundskaber, netværk og viden om samfundet, en del med små børn (0-3 år). Antallet af unikke brugere er fordoblet siden 2009. I 2020 var 268 unikke brugere kvinder og børn med 29 nationaliteter tilknyttet husets indsatser svarende til 6.500 besøg.

Huset er et springbræt til det danske samfund og tilbyder danskundervisning, samfunds- og kulturforståelse, herunder viden om sundhed, kvinders rettigheder, demokrati, medborgerskab samt fokus på at være mor i Danmark mellem to kulturer. Derudover tilbydes forskellige former for støtte og rådgivning: social- og sundhedsfaglig, pædagogisk og interkulturel, netværksskaben-de aktiviteter, uddannelses- og erhvervsvejledning, jobindsatser, mentor/netværksvenner, motion og aktiviteter for mor og barn i ferieperioderne. En gruppe kvinder har baby med til undervisning, og fra 10 måneder kan børnene starte i husets Integrationsvuggestue, Børnestuen, hvor de stimuleres sprogligt, motorisk og socialt, ligesom der bygges bro til daginstitutionslivet.

Baggrund for indsatsen I KB kommer en gruppe isolerede og marginaliserede kvinder, som af forskellige årsager står uden for det danske samfund og arbejdsmarked, selvom de fleste gerne vil arbejde. De har enten været hjemmegående (ægtefælleforsørgede), eller på kontanthjælp i mange år. De oplever andre barrierer end ledighed fx. negativ social kontrol, vold, ulighed i sundhed, manglende kompetencer og sprogundskaber, samt strukturelle barrierer på arbejdsmarkedet. Det er kvinder, som de kommunale indsatser typisk har svært ved at komme i kontakt med eller har indsatser for. Huset samarbejder med adskillige kommunale instanser: sundhedsplejersker, daginstitutioner, Perspektiv, jobcentre, social kontrol-vejlederne og Etnisk Konsulent Team.

Hvad er formålet med indsatsen? Rådgivning, uddannelses- og erhvervsvejledning, jobzone og arbejdet med brugerfrivillige er en del af husets helhedsorienterede indsatser. De bidrager til at rydde barrierer, så kvinderne kan komme videre i deres integrationsproces, i uddannelse og på arbejdsmarkedet og forebygger negativ social kontrol og ulighed i sundhed. Omkring 150 unikke kvinder og deres familier benytter sig årligt af disse indsatser.

Hvad sker der, hvis indsatsen ophører? Uden bevillingen vil KB blive nødt til at skære ovenstående indsatser ned til et minimum og afskedige en af husets få medarbejdere. Vi vil ikke kunne løfte en stor del af rådgivningen, sundhedsindsatsen og jobzonen, der bl.a. får kvinder i job, som aldrig har været på arbejdsmarkedet i Danmark. I 2020 kom 24 % af kvinderne i jobzonen i ordinært arbejde, 12% i videregående uddannelse og 32% i frivillige indsatser i KB og andre organisationer.

Vi søger med FAKTI samtidig om at permanentgøre bevillingen og forhøje KB bevillingen med 250.000 kr.

Argument for forhøjelse: Pandemien har gjort målgruppen mere sårbar og udsat. Angst, usikkerhed om fremtiden, konflikter og vold i familierne er eskaleret. Der er samtidig pres på familier med ringe sprogkunderskaber med krav om hjemmeskole, og uligheden i sundhed er blevet meget tydelig samtidig med, at en del kvinder har mistet deres arbejde. Derfor er der brug for at styrke husets tværgående helhedsindsatser og særligt rådgivningen, sundhedsindsatsen og jobzonen. Vi søger derfor om at forhøje bevillingen med 250.000 kr., til flere løntimer i disse indsatser. Dette særligt da økonomien er presset af udgifter til Økonomitilsyn og Socialfagligt tilsyn, samtidig med, at bevillingen hvert år skæres med ca. 1,5% fra forvaltningen.

Der er 7 medarbejdere på deltid (4,5 fuldtidsstilling) og ca. 40 frivillige på årsbasis.

Konsekvensbeskrivelse ved ophør af bevilling - FAKTI

Baggrund for indsatsen

FAKTI har eksisteret siden 2002 og er et tilbud til Flygtninge og indvandrerkvinder i København.

I FAKTI ser vi et sted mellem 40 og 70 kvinder om dagen alt efter ugedag, det bliver til mere end 10.000 besøg årligt. Kvinderne der kommer i FAKTI hører til en isoleret og marginaliseret gruppe, som kendetegnes ved for manges vedkommende at have diagnosen PTSD og desuden at: -stå udenfor arbejdsmarkedet, -have ingen skolegang i hjemlandet (analfabeter), -leve med social tvang og kontrol, -leve med vold i hjemmet, -have børnerige familier og leve i fattigdom.

Der henvises kvinder til FAKTI fra kommunale sagsbehandlere og anden aktør, fra sundhedsvæsen, krisecentre, traumebehandling (Dignity, Oasis og kompetencecentret for interkulturel psykiatri) og flere andre. FAKTI arbejder tværfagligt og er i stand til at hjælpe der hvor fx kommunen kommer til kort, både pga. af manglende ressourcer og kvindernes frygt for myndigheder. FAKTI støtter og supplerer herved den kommunale kærnedrift, og når en stor gruppe borgere for meget få midler.

FAKTI har fået driftsstøtte fra Københavns Kommune siden 2010. Ved budgetforhandlingerne i 2017 blev FAKTIs bevilling permanentgjort sammen med Kringlebakken og Indvandrer kvindecentret. Vi fik besked om at vi ville modtage 2.8 mio. årligt, som var det beløb vi havde brug for til vores samlede drift. Nogle uger senere fik vi den besked at der var sket en fejl og den blev rettet således at FAKTI skulle have 1.8 mio. i permanent bevilling, og ikke 2.8. som var vores reelle behov. Ved budgetforhandlingerne året efter blev det rettet således at FAKTI fik 0.4 mio. i 2019-22.

FAKTIs reelle driftsudgifter er 2.8 mio. om året. Vi har klaret den med et lavere beløb ved at medarbejdere bla.a. gik ned i tid og ved at spare på bla.a. tolke. Men to faktorer spiller ind og betyder at vi nu må søge om at få forhøjet beløbet: I tiden før Corona kom der flere og flere brugere til FAKTI, og dermed voksede behovet for fuldtidsansatte og tolkning, og under Corona er især behovet for en fuldtidsansat sygeplejerske blevet meget tydeligt. Hvis vi skal opretholde de aktiviteter vi har, er det nødvendigt for os at bevillingen på 0.4 mio. fortsætter og forhøjes så den dækker vores reelle drift. Det andet der har betydning for vores økonomi er at vi bliver skåret med en lille procentdel hvert år, OG at vi skal betale for socialtilsyn og Økonomisk tilsyn. Det kan synes som lidt, men i et lille og meget stramt budget betyder det en del.

Hvad er formålet med indsatsen?

formålet med FAKTI er at give de kvinder der kommer hos os ressourcer til at tage ansvar for deres eget og deres børns liv. Og dermed på sigt at blive aktive samfundsborgere. Det gør vi via socialt samvær og aktiviteter, som dansk- og samfundsundervisning, støttende samtaler og ophold i terapihave, gymnastik og yoga, fælles måltider og ikke mindst hjælp til at få løst centrale udfordringer i livet ved vores socialrådgiver og sygeplejerske.

Hvad sker der, hvis indsatsen ophører?

Hvis vi ikke får forlænget den del af vores bevilling der er midlertidig vil vi være nødt til at afskedige medarbejdere. Det vil højst sandsynligt gå ud over vores danskundervisning, og motion hvis bevillingen på 400.000 ikke forlænges og gerne permanentgøres med resten af vores bevilling.

Hvis vi ikke får forhøjet vores bevilling vil vi ikke have råd til en sygeplejerske i huset.

Begge ting vil have store konsekvenser for de kvinder der kommer i FAKTI, og vil svække vores indsats for denne marginaliserede målgruppe, og i værste fald sende kvinderne tilbage til isolation i hjemmet. Der findes ikke andre lignende tilbud til denne sårbare målgruppe.