



23-11-2012

**Notat om ændringsforslag fra Anna Mee Allerslev og Mikkel Warming vedr. sag om praktikpladser til alle**

Sagsnr.  
2012-58914

Anna Mee Allerslev foreslog på mødet i ØU den 20.11.2012, ”*At de sociale klausuler udvides til alle andre områder, f.eks. service, revision, transport, konferencer, juridisk bistand, kantine, it og rengøring mv. De sociale klausuler skal anvendes efter samme vilkår og kriterier som de nuværende*”. Behandles nedenfor under ad.1

Dokumentnr.  
2012-944536

Sagsbehandler  
Jørgen Tejlgaard Pedersen

Mikkel Warming bad på samme møde om et notat om et tidligere forslag om ”*at undersøge mulighederne for, at sikre at firmaer, der udfører mindre opgaver for kommunen men har mere end 10 ansatte, også mødes med enten krav om eller dialog om at ansætte lærlinge*”. Behandles nedenfor under ad 2.

**Ad 1**

Beslutningen fra 2010 (*Fælles Ansvar, BR 16/6-2010*) om at stille krav om beskæftigelse af lærlinge er ikke er afgrænset til bestemte områder, og de områder, der er nævnt i ændringsforslaget, er således allerede omfattet af beslutningen. Det er imidlertid vigtigt at være opmærksom på, at ikke alle udbud er egnede til at stille krav. At beløbsgrænserne – 4 mio. i lønudgifter og 10 mio. i samlet entreprise – er ”opfyldt” er ikke ensbetydende med, at der kan stilles krav. Den vigtigste forudsætning er, at der skal være et tilstrækkeligt fagligt indhold i arbejdet. Nogle udbudte opgaver har et lille indhold af faglært arbejde, og man kan derfor se, at selv store udbud kun kan bære beskudne krav om lærlinge.

Når der indtil nu ikke har været udbud med krav inden for de områder, der er nævnt i ændringsforslaget, skyldes det, at der ikke har været egnede udbud. ØKF undersøgte i foråret 2012 potentialet for at stille krav. Resultatet af undersøgelsen var, at der er et *meget* begrænset potentiale, og i øvrigt, at forvaltningerne er opmærksomme på, at beslutningen om at stille krav gælder for alle områder. Resultatet af undersøgelsen fremgår af bilag.

**Ad 2**

Hertil bemærkes, at den tidligere beslutning om sociale klausuler alene handler om, hvornår der skal stilles krav, og der blev fastsat vejledende beløbsgrænser for, hvornår det skal undersøges, om der kan stilles krav. Når der gennemføres et udbud, skal der være lige vilkår for de virksomheder, der afgiver bud, og det vil derfor ikke være lovligt at stille forskellige krav til virksomheder af forskellig størrelse. Mindre virksomheder bliver altså mødt af de samme krav som større virksomheder.

Rådhuset, 2. sal, vær.  
50/51  
1599 København V

Telefon  
3366 2230

E-mail  
JTP@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800206

www.kk.dk

Det bemærkes, at hvis der er tale om opgaver, der er mindre end de tærskelværdier, der er nævnt i Fælles Ansvar, BR 16/6-2010, vil der være en risiko for, at der ikke lovligt kan stilles krav om lærlinge, idet en af betingelserne for, at der kan stilles krav, er, at kravet skal være proportionalt. Det vil det ikke være ved helt små opgaver. Der er dog også mulighed for, at en opgave kan være meget ”håndværkstung”, og at der derfor i konkrete situationer kan være anledning til i mindre omfang at skærpe kravene. I mindre omfang kan være at gå fra at kræve 10 % lærlinge til at kræve 12,5 %. Dette er ensbetydende med, at der stilles krav selvom lønudgiften mindre end 4 mio. kr.

## **8. Udvidet brug af sociale klausuler**

Det blev i juni 2010 besluttet, at der i forbindelse med udbud skal stilles krav til private virksomheder om beskæftigelse af praktikanter. Dette er hidtil sket inden for bygge- og anlægsområdet, og det foreslås nu, at det skal undersøges om brugen af klausuler kan udvides til andre områder. Det bemærkes dog, at beslutningen i juni 2010 ikke er begrænset til bygge- og anlægsområdet. I maj 2012 var der stillet krav om ca. 120 årsværk, og forventningen er, at der i perioden 2012-15 vil blive stillet krav om 350 årsværk. Der er indhentet oplysninger hos forvaltningerne om forventede forestående udbud over 3 mio. kr. i perioden indtil udgangen af 2013. De forestående udbud vedrører helt overvejende vareindkøb, hvilket er ensbetydende med, at der ikke lovligt kan stilles krav om beskæftigelse af bestemte personkategorier. Der er enkelte udbud, der vedrører tjenesteydelser. Svarene fra forvaltninger kan opsummeres således:

**ØKF:** Der pågår både for lønsystemet og økonomisystemet foranalyser mhp. at afdække, om der skal foretages udbud og i givet fald hvordan. Foranalyserne har til hensigt at afdække dels proces og udbuds-genstand, så det er derfor ikke pt. klarlagt, om de to områder skal i udbud i 2013. Beslutningen herom forventes taget i efteråret 2012.

**KKF:** KFF er den forvaltning, der har været den flittigste bruger af beslutningen om sociale klausuler fra juni 2010 i kraft af KEjd's aktiviteter. I den øvrige del af forvaltningen forventes ikke udbud, der er relevante i denne sammenhæng. Ved det netop gennemførte udbud af rengøring har det været undersøgt, om der kunne stilles krav om beskæftigelse af praktikanter. Det har ikke været tilfældet, da der ikke findes en EUD-uddannelse inden for området.

**BUF:** Der er helt overvejende tale om udbud vedrørende varekøb. Der vil dog være to udbud af driftsopgaver, der begge er af så speciel karakter, at de ikke er egnede for anvendelse af hårde klausuler. Det ene vedrører madtransport til institutioner – én chauffør per bil og i øvrigt natarbejde – og det andet vedrører kompetenceudvikling af lærere og pædagoger.

**SUF:** Der forestår to driftsudbud, der er større end 3 mio. kr. Det ene vedrører madudbringning med en årlig omsætning på 10-15 mio. kr. Arbejdet udføres som "alenearbejde", dvs. én chauffør per bil, og det giver dårlig mulighed for at anvende klausul. Det andet udbud vedrører vask og leje af linned og uniformer med en årlig omsætning på over 3 mio. kr. Her udføres arbejdet på en fremmed adresse, og kravet om tilknytning til kontraktens genstand vil være svært at opfylde. SUF tilkendegiver dog, at man ved begge udbud vil være opmærksomme på mulighederne for at anvende sociale klausuler eller eventuelt frivillige aftaler.

**SOF:** SOF gennemfører ikke selvstændige udbud inden for driftsområdet, og problemstillingen har derfor ikke været aktuel. Derimod gennemføres en række udbud af driftsoverenskomster, og her er SOF meget op-

mærksom på muligheden for at anvende sociale klausuler, hvilket resulterer i beskæftigelse af personer, der har svært ved at få beskæftigelse på helt normale vilkår.

**TMF:** Har løbende udbud af driftsopgaver, og forvaltningen er ved hvert enkelt udbud opmærksom på om, der skal indarbejdes hårde sociale klausuler i et udbud og således også ved udbud af driftsopgaver.

**BIF:** Såfremt der træffes beslutning om udbud af rengøring og vinduespolering med en årlig omsætning på 8-9 mio. kr. og udbud af beskæftigelsestilbud til akademikere med årlig omsætning på over 3 mio. kr. forventer BIF – efter vanlig praksis – at stille krav om hårde sociale klausuler, jf. BR 394/06, hvor det er relevant.