



Notat

Til Sundheds- og Omsorgsudvalget

Juridisk grundlag for 1. at-punkt - dagsordenpunkt 5 på Sundheds- og Omsorgsudvalgets møde d. 17. september 2020

Baggrund

På Sundheds- og Omsorgsudvalgets møde d. 17. september 2020 behandlede udvalget sag om takster på sundheds- og omsorgsområdet for 2021 (dagsordenpunkt 5).

Der er tale om, at udvalget skulle godkende den takst modtagere af en række ydelser på sundheds- og omsorgsområdet ville blive opkrævet. Taksten skal efter kommunestyrelsesloven også godkendes af Borgerrepræsentationen.

Sundheds- og Omsorgsudvalget godkendte indstillingen med bemærkning om, at det juridiske grundlag for gennemførelse af løsningsmodel foreslået i indstillingens 1. at-punkt blev nærmere beskrevet, inden sagen blev forelagt Borgerrepræsentationen.

Det fremgår af 1. at-punkt, at

- 1. at der fremover ydes et varigt kommunalt tilskud på 1,5 mio. kr. til nedsættelse af taksterne for mad- og vaskeservice som følge af opkrævning af moms på ydelserne*

Der er tale om en model, som Borgerrepræsentationen godkendte i 2020 i forbindelse med godkendelse af taksterne for 2020. Med denne indstilling på udvalgsmødet d. 17. september 2020, blev det indstillet, at modellen blev gjort varig.

Modellen består af, at det overskud, der opstår som følge af opkrævning af moms på mad- og vaskeservice efter serviceloven, bruges til at reducere taksten.

Spørgsmålet om ordningens lovlighed opstod, som følge af at det i indstillingen fremgår, at der skal pålægges moms på ydelserne, idet det ellers ville være konkurrenceforvridende.

Sundheds- og Omsorgsudvalget ønskede på den baggrund en nærmere redegørelse for det juridiske grundlag for ordningen.

Juridisk vurdering

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har drøftet det juridiske grundlag med Økonomiforvaltningen og dermed lovligheden af modellen.

20. oktober 2020

Sagsnummer
2020-0171425

Dokumentnummer
2020-0171425-3

Sagsbehandler
Niels Nicolai Nordstrøm

Center for Ledelse og
Kommunikation
Direktion og Udvalg
Rådhuspladsen 1
1550 København V

Mobil
2492 7025
E-mail
GK1N@kk.dk

EAN-nummer
5798009290304

Det følger af servicelovens § 83, stk. 1, at "kommunalbestyrelsen skal tilbyde 1) personlig hjælp og pleje, 2) hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet og 3) madservice."

Det bemærkes, at det fremgår af servicelovens § 91, at der for ydelserne efter servicelovens § 83 skal være muligt for modtagerne at vælge private leverandører af de pågældende ydelser. For madservice er det muligt at vælge mellem den kommunale og to private leverandører, mens det for vaskeservice er 2 private leverandører.

Når taksten skal beregnes for de enkelte ydelser, tages der udgangspunkt i omkostningerne til produktionen af ydelserne, som danner det, der maksimalt kan opkræves. Afbetalingsbekendtgørelsen følger det bl.a., at kommunalbestyrelsen ved fastsættelsen af betaling for tilbud efter bl.a. servicelovens § 83 højst kan medregne kommunens *gennemsnitlige, langsigtede omkostninger, der kan henføres til produktion og levering af tilbuddet*. Et eventuelt overskud skal indregnes som en reduktion af taksten senest to år efter det år, hvor overskuddet er opstået. I denne beregning skal købsmomsen indberegnes. Altså den moms kommunen har betalt, når kommunen indkøber til produktionen - selvom kommunen er momsfrataget.

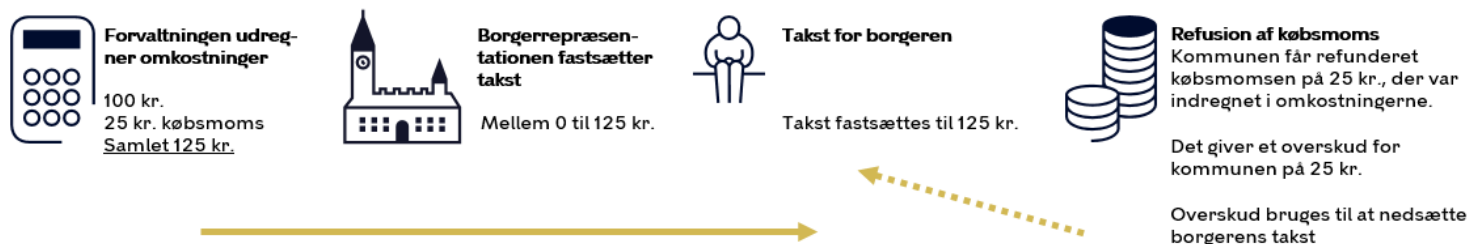
Efter udregning af omkostningerne fastsættes taksten. Her er det muligt at opkræve op til de beregnede omkostninger. Det er også muligt at fastsætte en lavere takst, eller ingen takst, som medfører, at kommunen får et underskud på tilbuddene efter servicelovens § 83. Således er det også muligt at beslutte at fastsætte betalingen til et lavere beløb end omkostningerne eller helt undlade at opkræve betaling.

De private leverandører afregnes ud fra omkostningsberegningen.

Den nærmere takst skal fastsættes af Borgerrepræsentationen, jf. kommunestyrelsesloves § 41 a.

Når taksten for mad- og vaskeservice fastsættes, sker dette udelukkende ud fra, hvilket serviceniveau der politisk ønskes i den enkelte kommune.

Figur 1. Fastsættelse af takster - opsummeret



Sundheds- og Omsorgsforvaltningen skal derfor bemærke, at når det af indstillingen fremgår, at momsens opkræves for at hindre konkurrenceforvridning, er dette ikke tilstrækkeligt korrekt og har i dette tilfælde skabt unødigt forvirring.

Det er Sundheds- og Omsorgsforvaltningens konklusion, at der er juridisk grundlag for den foreslåede ordning.