



31-01-2013

Sagsnr.
2012-186808

Dokumentnr.
2013-46696

Sagsbehandler
Lisa Rosager

Fremadrettet finansiering af RG60 og styrket udgående indsats for unge hjemløse

På Socialudvalgets møde d. 5. december 2012 blev forankringen af projekter under Hjemløsestrategien drøftet, herunder behovet for tilførsel af midler til RG60. I den forbindelse ønsker udvalget et notat om normering og målgruppe på RG60.

Baggrund

RG60 blev oprindeligt etableret under navnet Gaderummet som et værested og bokollektiv for unge. I 2003 blev der indgået aftale med Socialministeriet om at drive tilbuddet som et satspuljeprosjekt efter Servicelovens § 107. Tilbuddet blev etableret som et alternativt tilbud – et frirum for de unge – hvor der blev afprøvet nye pædagogiske tilgange. Blandt andet af den grund var normeringen lavere end på de eksisterende hjemløsetilbud.

I 2007 besluttede Socialudvalget efter længere tids alvorlige problemer med driften af Gaderummet at tilbagekalde godkendelsen af tilbuddet. Det blev i denne sammenhæng aftalt med Socialministeriet, at Københavns Kommune kunne overtage satspuljebevillingen og etablere et nyt tilsvarende tilbud i de samme lokaler. Beslutningen skabte uro omkring stedet, der også var besat i en periode. Som følge deraf var stedet lukket i en periode fra 2007 til og med januar 2009.

Den 1. februar 2009 blev tilbuddet genåbnet som et § 110-botilbud for unge hjemløse i et samarbejde mellem Missionen blandt Hjemløse, Askovgården og Socialforvaltningen. I den forbindelse overgik tilbuddet fra socialpsykiatriområdet til udsatteområdet. Omlægningen fra § 107 til § 110 skyldtes dels, at målgruppen blev vurderet at være i overensstemmelse med servicelovens § 110, og dels skulle det sikre en mere fleksibel ind- og udskrivning. Hvor indskrivning på § 107 kræver visitation via myndighed, kan man på § 110 modtage borgere akut, idet det er forstanderen, der indskriver brugerne. Dermed blev det lettere at indskrive brugere. Samtidig skulle det understøtte hjemløsestrategiens hensigt om at begrænse varigheden af ophold på herberger.

Tilbuddet var på daværende tidspunkt primært finansieret af satspuljen (i 2012 PL svarende til 4,306 mio. kr.). Siden er satspuljetilskuddet udløbet, og pr. 1/5 2011 er denne del af budgettet overgået til finansiering via bloktilskud.

MR Voksne

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
5170 6555

E-mail
BC0C@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683052

Målgruppe

Målgruppen for RG60 er unge hjemløse i alderen 18-30 år. Målgruppen har komplekse sociale problemer, herunder mange med psykiatriske lidelser og/eller misbrug. Mange af brugerne har ved indskrivning ikke kontakt til behandlingstilbud eller andre sociale tilbud. Blandt gruppen af unge hjemløse, er det de dårligst fungerende, der kommer på RG60.

To bevillinger til unge hjemløse udløber med udgangen af 2013

Efter genåbningen var der fortsat uro på tilbuddet, der var svær at håndtere for personalet. I forbindelse med ansøgningen om midler til Hjemløsestrategien blev det besluttet at søge om midler til at opgradere RG60. Der blev således søgt om midler til at finansiere personaledekning på RG60 om aftenen, natten og i weekenderne. Der er blevet bevilget 1,3 mio. kr. årligt, svarende til 2,6 mio. kr. inklusive statsrefusion. Denne bevilling udløber med Hjemløsestrategiens afslutning i 2013. I perioden 2010-2013 har budgettet på RG60 således bestået af de ovennævnte 4,3 mio. kr. samt de 2,6 mio. kr. fra Hjemløsestrategien, i alt 6,9 mio. kr..

Det er forvaltningens vurdering, at tilbuddet ikke (med den nuværende målgruppe) kan drives uden den døgndækning, der er finansieret via Hjemløsestrategien (de 2,6 mio. kr.) og som udløber efter 2013.

Derudover blev indsatsen for de unge hjemløse styrket i forbindelse med ansøgningen om forlængelse af hjemløsestrategien. Der blev bl.a. afsat midler til to socialrådgivere i Center for Udsatte Voksne og Familier. De to socialrådgivere i CUVF leverer en udgående indsats til unge hjemløse på RG60, KFUM's Herberg og krisecentret Den Åbne Dør. Deres fokus er gennem en socialfaglig indsats at afdække den unges job- og uddannelsesmuligheder med henblik på at fremme den unges muligheder for at opnå beskæftigelse eller uddannelse. Indsatsen bygger på relationsarbejde, motiverende samtaler og koordinering med relevante myndigheder.

De ekstra medarbejdere er ansat indtil strategiperiodens udløb med udgangen af 2013, hvorefter bevillingen udløber.

Økonomi og normering på RG60

Hidtil er der alene hjemtaget statsrefusion på den del af budgettet for RG60, som er finansieret via Hjemløsestrategien. Tilbuddet drives efter Servicelovens § 110, hvorefter der kan hjemtages 50 % statsrefusion på kommunens udgifter. Når der ikke tidligere er hjemtaget statsrefusion (siden maj 2011) skyldes det, at man for at kunne hjemtage refusion skal registrere brugerne og kunne dokumentere, at de er i målgruppen for et § 110-tilbud. Denne praksis er først påbegyndt i 2012. I tabel 1 fremgår budgetsammensætningen for RG60 i 2012.

Tabel 1: RG60 budgetsammensætning 2012 (1.000 kr.)

	Blok- og særtilskud (varige midler)	Satspulje	Statsrefusion	Total
Grundbudget	4.306			4.306
Midlertidige Hjemløsestrategimidler		1.308	1.308	2.616
Total	4.306	1.308	1.308	6.922

Når man ser på budgettet for RG60 inkl. tilførsel af strategimidler er pladsprisen på RG60 230 t.kr. årligt for de 30 pladser. Dermed har ligger RG60 en smule under gennemsnittet for en § 110-plads i København, der er 244 t.kr.¹. Det er således helt nødvendigt at bevare det nuværende niveau, når midlerne fra Hjemløsestrategien udløber.

I forbindelse med hjemløsestrategiens afslutning og forhandlingerne om budget 2014, er der behov for at tage stilling til den fremtidige normering på RG60. I den sammenhæng anbefaler forvaltningen, at man søger at opretholde det nuværende budget på RG60 på i alt 6,9 mio. kr..

Fortsat finansiering af de to indsats for unge hjemløse

Med hjemtagelse af statsrefusion på de nu fuldt ud kommunale udgifter til RG60, er det muligt at fastholde den nuværende normering på RG60, og det giver desuden mulighed for at styrke indsatsen for unge hjemløse varigt.

Således kan Socialforvaltningen af de 4,3 mio. kr., som modtages over bloktilskuddet finansiere halvdelen (3,45 mio. kr.) af det samlede budget til RG60 (i alt 6,9 mio. kr.).

Socialforvaltningen er forpligtet til at anvende midlerne til samme formål, som de oprindeligt er bevilget til: En indsats for unge hjemløse med psykiske problemer.

Socialforvaltningen foreslår derfor, at differencen mellem de 3,45 mio. kr. og de 4,3 mio. kr., i alt 0,85 mio. kr., anvendes til at fortsætte og styrke den nuværende udgående indsats for unge hjemløse i regi af Center for udsatte voksne og familier, som leverer en socialfaglig indsats til unge hjemløse på RG60, KFUM's Herberg og krisecentret Den Åbne Dør. Indsatsen er nærmere beskrevet ovenfor, hvoraf det også fremgår, at den nuværende finansiering af indsatsen udløber ved udgangen af 2013.

¹ I beregningen af den gennemsnitlige pladspris er ikke medregnet natcaféerne og heller ikke Plejeafdelingen på Forchhammersvej samt Kollegiet på Frederikssundsvej, da disse tilbud ikke er sammenlignelige med de "almindelige" herbergstilbud.

Forslaget illustreres i nedenstående tabel:

Tabel 2: Budget 2014

Finansiering af indsatsen for unge hjemløse fra 2013	Kommunal udgift (50% af udgiften)	Statsrefusion (50% af udgiften)	I alt
RG60	3,461	3,461	6,922
Forankring af indsats for unge hjemløse i Center for udsatte voksne og familier	0,845	0,845	1,69
I alt	4,306	4,306	8,612

Forvaltningen vil iværksætte hjemtagelsen af refusion fremadrettet og med tilbagevirkende kraft for 2012.

Tilbuddets fysiske rammer

I dag er RG60 indrettet med en sovesal med 10 pladser samt 20 pladser fordelt på ni værelser. De ni værelser benyttes af 1-3 brugere ad gangen, afhængigt af brugernes behov. Det betyder bl.a., at hvis der er flere brugere med stærkt behov for et eneværelse, kan tilbuddet ikke holde normeringen på 20 pladser, men må køre med lavere belægning i en periode.

For de brugere, der deler værelse, er det en generel udfordring, at de ikke har mulighed for at gå i enrum, men altid er omgivet af andre brugere. Derved adskiller RG60 sig fra byens øvrige herbergstilbud, hvor man indskrives på enkeltværelser. Det er oplevelsen hos RG60, at den tætte belægning og målgruppens relativt høje støttebehov i samspil med den eksisterende personalenormering gør det svært at arbejde løsningsfokuseret med borgerne. Af samme grund har personalet ydret ønske om at få nednormeret antallet af pladser. Socialforvaltningen anbefaler dog ikke denne løsning aktuelt, da der behov for at bevare antallet af pladser til unge hjemløse.

Andre tilbud til unge hjemløse

I regi af hjemløsestrategien er der oprettet 6 pladser til unge hjemløse under KFUM's herberg på Amager. Disse pladser er forbeholdt en lidt anden målgruppe, nemlig de psykisk skrøbelige unge, der er i fare for at komme ud i yderligere social deroute, hvis de opholder sig på de almindelige herberger eller RG60. Dermed er RG60 det eneste tilbud til netop den mest udsatte gruppe af unge hjemløse.

Videre proces

Socialforvaltningen vil vende tilbage til Socialudvalget med en indstilling om ovenstående finansiering af indsatserne for unge hjemløse ifbm. Budgetforslaget for 2014.