



REFERAT

for mødet den 04.02.2020, kl. 16:30 i Rådhuset, 1. sal, værelse 87

5. Henvendelse fra Tårnby Kommune vedrørende samarbejde om fritidsfaciliteter (2019-0271063) 2



5. Henvendelse fra Tårnby Kommune vedrørende samarbejde om fritidsfaciliteter (2019-0271063)

Folkeoplysningsudvalget orienteres om henvendelse fra Tårnby Kommune vedrørende samarbejde om fritidsfaciliteter.

Indstilling

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller,

1. at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Problemstilling

Kommunalbestyrelsen i Tårnby Kommune besluttede på sit møde den 26. november 2019 at rette henvendelse til Københavns Kommune med henblik på udviklingen af en model for samarbejde om anlæg, drift og tilskud i forbindelse idræts- og fritidsfaciliteter.

Løsning

Tårnby Kommune har gennem de sidste par år arbejdet med en revision af politikker og retningslinjer på folkeoplysningsområdet.

Folkeoplysningsudvalget blev på sit møde den 5. november 2019 orienteret om nye principper for godkendelse folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune. Kommunalbestyrelsen i Tårnby Kommune godkendte disse principper på sit møde den 26. november 2019, jf. bilag 2.

Tårnby Kommune har konkret foreslået, at der nedsættes en arbejdsgruppe med to embedsmænd fra hver af kommunerne. Arbejdsgruppens opgave vil være at udarbejde beslutningsoplæg inden udgangen af 2020.

Henvendelsen fra Tårnby Kommune fremgår af bilag 1.

Tårnby Kommune har endvidere henvendt sig til DGI Storkøbenhavn og foreslået en undersøgelse af fritids- og kulturvandringerne i de 11 kommuner i det storkøbenhavnske område, jf. bilag 3.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Forvaltningen orienterer Folkeoplysningsudvalget om det videre forløb.

Mads Kamp Hansen

/Marianne Kruckow

Beslutning

Folkeoplysningsudvalgets beslutning på mødet den 4. februar 2020:

Indstillingen blev godkendt.

Bilag

Bilag 1. Henvendelse fra Tårnby Kommune.

Bilag 2. Tårnby Kommune - kommunalbestyrelsens beslutning af 26. november 2019.

Bilag 3. Tårnby Kommunes henvendelse til DGI Storkøbenhavn.



DATO
14-01-2020

DERES REF.

VORES REF.
19/9839

DIREKTE NR.
30760309

Til Kultur- og Fritidsudvalget, Københavns Kommune.

Tårnby Kommune har igennem de sidste par år arbejdet med en revision af politikker og retningslinjer på folkeoplysningsområdet; tilskudsordning, regler for godkendelse af frivillige folkeoplysende foreninger, folkeoplysningspolitik med videre.

Københavns Kommune er løbende, på embedsmandsniveau, blevet underrettet om processer og beslutninger.

På kommunalbestyrelsesmødet den 26. november 2019 blev der godkendt nye retningslinjer for godkendelse af foreninger og efterfølgende opfølgning. Sagsfremstilling og beslutning vedlægges som bilag 1.

Det blev ligeledes besluttet, at rette henvendelse til Københavns Kommune med henblik på udviklingen af en model for samarbejde om anlæg, drift og tilskud i forbindelse med idræts- og fritidsfaciliteter. I forlængelse af denne beslutning skal det hermed konkret foreslås, at der nedsættes en arbejdsgruppe med to embedsmænd fra København og to fra Tårnby Kommune. Arbejdsgruppens opdrag skal være, at komme med et oplæg til politisk beslutning i de to kommuner inden udgangen af 2020.

Vi foreslår at et oplæg skal indeholde:

En beskrivelse af mulighederne for hvordan der kan samarbejdes mellem Københavns Kommune og Tårnby Kommune i forhold til anlæg, drift og tilskud i forbindelse med idræts- og fritidsfaciliteter.

En beskrivelse af mulighederne for at understøtte, at den enkelte borger fortsat kan være aktiv på tværs af kommunegrænserne i forbindelse med kultur- og fritidsaktiviteter.

Sikre at modellerne er enkle at administrere for såvel den kommunale administration som foreningerne. Modellerne skal være gennemskuelige.

Der skal tilstræbes en i store træk rimelig udgiftsfordeling – ikke millimeter retfærdighed.

Tårnby Kommune vil være åben overfor at inddrage en tredje part i arbejdet, det kunne være KL, DGI eller andre.

Oplægget skal endelig være afsæt for koordinering mellem kommunerne i forbindelse med anlæg af kultur- og fritidsfaciliteter.

Tårnby Kommune vil også gerne, parallelt med arbejdsgruppen, invitere Kultur- og Fritidsudvalget i København til politiske drøftelser om status og perspektiv på området.



Baggrunden for ønsket om samarbejde er, at Tårnby Kommune i et stigende omfang oplever at borgere fra specielt Københavns Kommune melder sig ind i foreninger i Tårnby og anvender faciliteter i Tårnby. Et langt stykke af vejen er det positivt at borgerne går på tværs af kommunegrænserne, men i Tårnby Kommune forholder det sig således, at 27 af de godt 70 foreninger der modtager tilskud har overvægt af medlemmer fra andre kommuner. En række stikprøver viser at vandringen ikke går den modsatte vej i nær samme omfang og udfordringen bliver løbende større som konsekvens af Københavns befolkningsudvikling ikke mindst på Amager.

Samtidig med denne skrivelse retter Tårnby Kommune henvendelse til DGI-Storkøbenhavn med et forslag om en undersøgelse af fritids- og kulturvandringerne de 11 kommuner i storkøbenhavnsområdet – vedlagt som bilag 2.

Vi ser frem til en dialog og et videre samarbejde med Københavns Kommune.

Eventuelle spørgsmål til nærværende skrivelse kan rettes til undertegnede eller til Kultur- og Fritidschef Jens Lauridsen, 30760309, jnl.hb.uk@taarnby.dk.

Venlig hilsen

Allan S. Andersen

Borgmester

Morten Winge

Kommunaldirektør

Principper for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune

Åben sag

Sagsnr.: 19/1442

Sagsansvarlig: sfp.hb.bk

Fraværende:

Afbud:

Resumé

På mødet i Folkeoplysningsudvalget den 18. oktober 2018 blev det besluttet, at principperne for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune skulle på dagsordenen i 2019. På mødet i Folkeoplysningsudvalget den 12. marts 2019 blev det besluttet, at det fremsendte forslag skulle i høring blandt foreningerne i Tårnby indtil den 1. juni 2019 samt, at Kultur- og Fritidsafdelingen derefter skulle fremsende et nyt forslag til godkendelse.

På Folkeoplysningsudvalgsmødet den 13. juni 2019 blev det besluttet at udsætte punktet til det næste Folkeoplysningsudvalgsmøde med det formål, at Kastrup Tårnby Idrætssammenslutning (KTIS) og Tårnby Foreningsråd (TFR) kunne drøfte det reviderede forslag med foreningerne.

På Folkeoplysningsudvalgsmødet den 30. september 2019 blev principperne for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune tiltrådt med følgende protokollat: Indstillingen i sin helhed blev tiltrådt med den ændring vedr. punkt 4, at fristen øges til 6 måneder idet det skal tydeliggøres hvad "hovedparten" betyder.

Følgende stemte for: Henrik Zimino (A), Vibeke Rasmussen (A) Einer Lyduch (A), Carsten Fuhr (C), Liv Gam (Løsgænger), Kåre Emtoft (FOF), og Søren Sabat (AOF).
Følgende stemte imod med den begrundelse, "at forslaget ikke fjerner den usikkerhed, der forekommer i foreningslivet": Lars-Peter Brogaard (DBS), Jørgen Jørgensen (KTIS), Christian Bærensen (KTIS), Michael Pedersen (TFR) og Terkel Spangsbo (TFR)

Sagen fremsendes hermed til godkendelse i Kultur- og Fritidsudvalget og efterfølgende til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Uddybende bemærkninger

Indledningsvist skal det bemærkes at referatet af dagsordenspunktet fra mødet i Folkeoplysningsudvalget den 30. september 2019 inklusive samtlige bilag vedrørende foreningsgodkendelse fra Folkeoplysningsudvalget er vedhæftet dagsorden som bilag 6. (Referatet var med som en Meddelelse i forbindelse med behandlingen i Kultur- og Fritidsudvalget)

Oversigt vedrørende medlemstal er vedhæftet som bilag 1 til nærværende sag.
Høringssvarene vedlægges som bilag 2.

Baggrunden for de nye principper er, at der i Tårnby Kommunes foreningsliv er en meget stor andel af medlemmerne som bor i en anden kommune end Tårnby. Ud af de i alt ca. 15.545 medlemmer, fra de tilskudsberettigede foreninger, bor ca. 6.885 uden for Tårnby Kommune. Medlemsfordelingen for de foreninger der ikke modtager tilskud og/eller låner lokaler kendes ikke. Siden 2005 er Københavns indbyggertal øget fra ca. 500.000 til godt 600.000. Og udviklingen fortsætter, ikke mindst på Amager, hvor befolkningen i Amager Vest frem til 2032 forventes at stige med 45 procent, fra ca. 67.000 indbyggere til omkring 97.000, og i Amager Øst med 24 procent, fra ca. 56.000 indbyggere til næsten 70.000. Alt andet lige vil presset på Tårnby Kommunes fritidsfaciliteter og tilskudsordning øges.

Med udgangspunkt i Folkeoplysningsudvalgets beslutning på mødet den 30. september skal det foreslås, at Kultur- og Fritidsudvalget godkender følgende principper for godkendelse af frivillige folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune i henhold til Folkeoplysningsloven:

“Foreningen skal

- have formuleret et formål med foreningsdannelsen, som fremgår af vedtægten
- tilbyde folkeoplysende virksomhed efter folkeoplysningsloven
- have en bestyrelse
- være demokratisk opbygget
- bygge på aktivt medlemskab og have mindst 5 betalende medlemmer
- som udgangspunkt skal foreningen være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål
- være hjemhørende i tilskudskommunen
- have en almennyttig og kontinuerlig virksomhed

Hjemmehørende kriteriet tolkes således:

Foreninger der godkendes i Tårnby Kommune, skal have hjemsted og gennemføre foreningens primære aktiviteter i Tårnby Kommune. Som udgangspunkt skal hovedparten, det vil sige den største gruppe fra de aktuelle kommuner, af foreningens medlemmer bo i Tårnby Kommune. Hvis f.eks. 30 procent kommer fra Tårnby Kommune, 20 procent fra x-kommune, 25 procent fra y-kommune og 25 procent fra z-kommune, så vil foreningen blive godkendt som hjemmehørende i Tårnby. Hvis foreningens medlemmer kommer fra flere kommuner, vil foreningens hjemsted som udgangspunkt være i den kommune, hvor flest medlemmer er bosat. Afgørelsen af, om en forening er hjemmehørende i Tårnby Kommune beror på en konkret vurdering af medlemmernes bopæl, og hvor aktiviteterne foregår og skal godkendes af Folkeoplysningsudvalget i sammenhæng med de øvrige parametre for godkendelse. Der kan være undtagelser i forhold til niche-foreninger, men vurderingen vil altid bero på en samlet vurdering.

Foreninger der allerede er godkendt som folkeoplysende forening i Tårnby Kommune, skal på sigt opfylde bestemmelserne om medlemssammensætning. Foreningen skal arbejde hen i mod, at den største gruppe af deres medlemmer kommer fra Tårnby Kommune, dette gøres i dialog med Kultur- og Fritidsafdelingen. Hvis en forening har en venteliste, kan foreningen for eksempel vælge at prioritere borgere fra Tårnby Kommune, når der er plads i foreningen. Der fastsættes ingen tidsfrist, men det forventes at foreningen aktivt arbejder hen mod målet eller alternativt lader sig registrere som forening i den kommune hvor foreningen har hovedparten af sine medlemmer.

Frivillige folkeoplysende foreninger, der på grund af medlemssammensætningen ikke kan forblive i Tårnby Kommune som godkendt forening og søger om optagelse, som frivillig folkeoplysende forening, i en anden kommune, får en frist på 6 måneder”

Principperne for godkendelse af frivillige, folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune er vedlagt som et særskilt bilag 3. Efterfølgende vil principperne indgå som en del af folkeoplysningspolitikken.

Den hidtidige praksis ved godkendelse af Folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune har været at ”mindst halvdelen af medlemmerne skal have bopæl i Tårnby Kommune”, men der er ikke blevet fulgt op.

Det blev besluttet på Folkeoplysningsudvalgsmødet den 12. marts 2019, at godkendelse af foreninger samt den nye medlemstilskudsordning skal evalueres efter 2 år.

Jævnfør sagsfremstillingen til Folkeoplysningsudvalget foreslås det, at fremsende en skrivelse til Københavns Kommune vedr. samarbejde om udvikling af en model for samarbejde om anlæg, drift og tilskud i forbindelse med idrætsfaciliteter. Se bilag 4.

Det forslås endvidere at rette henvendelse DGI Storkøbenhavn vedr. en undersøgelse af fritids- og kulturvandring i Storkøbenhavn.

På mødet i Kultur- og Fritidsudvalget blev der uddelt en fælles pressemeddelelse fra DGI-Storkøbenhavn og Tårnby Kommune, der bakker op om de nye principper for foreningsgodkendelse under forudsætning af, at perspektivet er at foreningerne skal forblive i kommunen. Pressemeddelelsen kan ses på bilag 5.

Borgerinddragelse

Det oprindelige forslag blev via KTIS og TFR sendt i høring til foreningerne frem til 1. juni 2019 jævnfør sagsfremstillingen. Høringssvarene kan ses på bilag 2. Efter udsættelsen af sagen på Folkeoplysningsudvalgsmødet den 12. juni sendte KTIS og TFR det nye forslag ud til foreningerne med henblik på kommentering.

Indstilling

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget, at udvalget anbefaler overfor Kommunalbestyrelsen,

1. at godkende principperne for godkendelse af frivillige folkeoplysende foreninger besluttet som beskrevet med virkning pr. 1. januar 2020.
2. at godkende, at Tårnby Kommune retter henvendelse til DGI (Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger Storkøbenhavn) vedrørende en undersøgelse af borgernes kultur- og idrætsvandring i de 11 kommuner i hovedstadsområdet.
3. at godkende, at der indledes forhandlinger med Københavns Kommune og evt. DGI om en samarbejdsaftale/model vedrørende anlæg, drift og tilskud på fritidsfacilitets- og foreningsområdet.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 23-10-2019

I forbindelse med behandlingen blev en fælles pressemeddelelse vedr. sagen fra DGI-Storkøbenhavn og Tårnby Kommune uddelt. Pressemeddelelsen vil i referatet blive placeret som en Meddelelse på mødet.

Indstillingen i sin helhed blev tiltrådt idet:

Ali Qais (V) tog forbehold for indstillingens punkt 1.

Paw Karslund (O) tog forbehold over for indstillingens punkt 1 med henvisning til ændringsforslaget fra V og O i forbindelse med medlemstilskudsordningen på Kommunalbestyrelsesmødet den 11. december 2018. Forslaget var kun at give 50 procents tilskud til unge under 25 år fra andre kommuner end Tårnby.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-11-2019

Ad. 1: Tiltrådt.

Ad. 2: Tiltrådt.

Ad. 3: Tiltrådt.

BILAGSFORTEGNELSE:

1. Medlemssammensætning 2019
2. Høringssvar omkring godkendelse af nye folkeoplysende foreninger
3. Principperne for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune
4. Brev til København vedrørende samarbejde
5. Fælles pressemeddelelse fra Tårnby Kommune og DGI Storkøbenhavn.pdf
6. Referat med bilag fra møde i Folkeoplysningsudvalget den 30.9.19



DGI-Storkøbenhavn.

DATO
14-01-2020

DERES REF.

VORES REF.
18/25697

DIREKTE NR.
30760309
JNL.HB.UK

Til DGI-Storkøbenhavn.

Tårnby Kommune har igennem de sidste par år arbejdet med en revision af politikker og retningslinjer på folkeoplysningsområdet; tilskudsordning, regler for godkendelse af frivillige folkeoplysende foreninger, folkeoplysningspolitik med videre. - I den sammenhæng har der været møder, drøftelser og informationsudveksling også med DGI.

På kommunalbestyrelsesmødet den 26. november 2019 blev der godkendt nye retningslinjer for godkendelse af foreninger og efterfølgende opfølgning.

Det blev ligeledes besluttet, at rette henvendelse til Københavns Kommune med henblik på udviklingen af en model for samarbejde om anlæg, drift og tilskud i forbindelse med idræts- og fritidsfaciliteter. Denne henvendelse er afsendt d.d.

Endelig blev det besluttet, at rette henvendelse til DGI-Storkøbenhavn med et forslag om en undersøgelse af fritids- og kulturvandringerne de 11 kommuner i storkøbenhavnsområdet. En sådan undersøgelse vil eventuelt kunne foretages af IDAN, Idrættens Analyseinstitut.

Forslaget fra Tårnby Kommune er, at DGI-Storkøbenhavn skal være tovholder/organisator og overordnet opdragsgiver i forhold til projektet, naturligvis i samarbejde med de 11 kommuner.

Med hensyn til finansiering er det Tårnby Kommunes umiddelbare forslag, at de 11 kommuner bidrager ligeligt. Muligheden for fondsstøtte/samarbejde i forbindelse med projektet bør undersøges.

Det er Tårnby Kommunes opfattelse, at en undersøgelse af borgernes vandring på idræts- og kulturområdet kan være medvirkende til bedre samarbejde og mere koordinering mellem såvel kommuner som foreninger. Dette vil være gavnligt for borgerne, foreningerne og for kommunerne, ligesom det vil være formålstjenligt i et større samfundsmæssigt perspektiv.

Vi ser frem til en videre dialog med DGI-Storkøbenhavn om forslaget.

Kontakt gerne Kultur- og Fritidschef Jens Lauridsen, 30760309, jnl.hb.uk@taarnby.dk.

Venlig hilsen


Allan S. Andersen

Borgmester


Morten Winge

Kommunaldirektør

TÅRNBY RÅDHUS

Amager Landevej 76, 2770 Kastrup
Mail: kommunen@taarnby.dk • www.taarnby.dk
Man-ons 10-14, tors 10-17.30, fre 10-13.30. I øvrigt tidsbestilling efter aftale