

Bilag 2 – Beskrivelse af KORA's kombinerede metode og datatræk på stillingskategorier

KORA har udviklet den kombinerede metode for at overkomme nogle af de mere systematiske ulemper ved fx at opgøre administrationsudgifter på baggrund af regnskabsdata alene. Med KORA's kombinerede metode opgøres administrative lønudgifter (hovedart 1=løn) via personaledata, mens øvrige administrationsudgifter opgøres via regnskabstal (ekskl. hovedart 1=løn).

Den kombinerede metode kan opgøre løn til både centrale og decentrale administrative medarbejdere, samtidig med at den medtager udgifter til øvrig central administration til fx kontorhold og IT.

KORA's afgrænsning i personaledataopgørelsen

Med personaledatametoden inddeles 150-200 kommunale stillingskategorier i 5 hovedgrupper (jf. bilag 3 for oversigt over stillingskategorier), hvoraf gruppe 1-4 kategoriseres som administrativt personale, herunder stillingskategorier, der forventes at løse myndighedsopgaver - sagsbehandlere (gruppe 4).

Administrative medarbejdere: Gruppe 1-4
Gruppe 1: Administrative støttefunktioner/sekretariatsbetjening , fortrinsvist udvalgte stillingsgrupper i overenskomstgrupperne "Akademikere" og "Kontor- og it-personale"
Gruppe 2: Administrative chefer , dvs. overenskomstgruppen "Chefer" samt chefstillingsbetegnelser i overenskomstgrupperne "Akademikere", "Kontor- og it-personale" mv.
Gruppe 3: Decentrale ledere , fx institutionsledere i dagtilbud og på skoler
Gruppe 4: Personale, der løser myndighedsopgaver , fx socialrådgivere, eller teknisk myndigheds-personale, som byggesagsbehandlere eller ingeniører
Gruppe 5: Ikke-administrativt personale , øvrige personalegrupper, fx lærere, SOSU-assistenten, teknisk personale mv.

Note: Administrative medarbejdere er defineret som gruppe 1 til 4 samt medarbejdere fra udvalgte stillingskategorier i gruppe 5, der er konteret på hovedkonto 6.

Afgrænsning af administrative stillingskategorier er baseret på et fælles samarbejde mellem Kommunernes Landsforening (KL) og Økonomi- og Indenrigsministeriet. Datamaterialet er trukket i Lokale Løndata i Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL). Lønudgifterne, bruttoløn inkl. overarbejde og beregnet pensionsbidrag for tjenestemænd. I opgørelsen indgår ordinært ansatte ledere og medarbejdere. Elever og ekstraordinært ansatte indgår ikke.

Det bemærkes, at opdelingen af stillingskategorier på de 5 grupper har været sendt i høring i forvaltningerne. På baggrund heraf er der lavet en korrektion til Overenskomstområdet, *Hjemmevejledere og pædagogisk personale, døgninstitutioner*, hvor stillingskategorierne *socialpædagoger og børne- og ungekonsulenter* er ændret fra at indgå som administrative stillingskategorier til at indgå i gruppe 4 – Personale der løser myndighedsopgaver.

Usikkerheder

Alle ansatte i udvalgte stillingskategorier medtages uagtet, at det for stillingskategorier kan variere, hvor stor del af medarbejderens opgaver, der er administrative/løser myndighedsopgaver mv. Opgørelsen er således ikke millimeterpræcis, men tilbyder en simpel model for opgørelse af administrationsudgifter, hvor årsværk, der antages at løse myndighedsopgaver, kan udelades.

Kategoriseringen af adm. personale ud fra stillingsbetegnelse og kontoplan er, som KORA angiver, betegnet med nogen usikkerhed. Metoden formår fx ikke at registrere ledere, der er aflønnes på en basisgrundløn med ledelsestillæg.

Overenskomster ændrer navn i KRL i løbet af opgørelsesårerne og der tilgår løbende nye stillingskategorier. KORA registrerer fx ikke studentermedhjælpere som adm. medarbejdere, selvom studentermedhjælpere ansættes på overenskomstvilkår.