



Til BIU

09-08-2017

Sagsnr.
2016-0292681

Bilag 2. Danskuddannelse takstanalyse

Dokumentnr.
2016-0292681-106

Indledning

Sagsbehandler
Karsten Jensen

Notatet skitserer kursistgrundlaget, den nuværende fordeling af kursister på centre samt en sammenligning af takster mellem kommuner for danskuddannelse af selvforsørgede, voksne udlændinge i Københavns Kommune.

Notatet viser, at

- Københavns takster hører til blandt de billigste i landet samt at
- Der er nogle kommuner, som har billigere takster.

Data er bearbejdet fra indberetningen af faktiske afregningspriser til Udlændinge og Integrationsministeriet 2016, som alle landets sprogcentre fremsender.

Kursistgrundlaget

Tabel 1. Indvandrede til Københavns kommune i perioden 2014-2016 efter indvandringsår og opholdsgrundlag¹, Danmark Statistik:

Indvandrede til Københavns kommune efter indvandringsår og opholdsgrundlag.	2014	2015	2016
Asyl mv.	47	46	40
Det øvrige opholdsområde	54	40	55
Erhverv	2.269	2.709	2.227 *
EU/EØS	5.999	6.946	7.047 *
Familiesammenføring	688	591	586
Studie	2.809	2.948	3.528 *
I alt	11.866	13.280	13.483

Målgruppen af selvforsørgede udlændinge er markeret med stjerne og udgjorde i 2016 i alt 12.802 personer, inkl. 957 personer under 18 år. Hertil skal lægges nordiske statsborgere, der i 2016 udgjorde 1.824, eksklusiv personer under 18 år.

Indvandringen stiger fra 2014-16 med ca. 12 %, mens den relative fordeling i grundlaget for de selvforsørgede kursister er ens i samme perioden Data fra Udlændinge og Integrationsministeriets årsrapport i

CF 5. kontor, område 2

Bernstorffsgade 17
1577 København V

E-mail
HE6S@bif.kk.dk

EAN nummer
5798009710161

¹ Personer født i udlandet og ikke har dansk/nordisk statsborgerskab

2016 viser, at 50 % af de henviste til arbejdsmarkedsrettet dansk udgøres af indvandrere fra EU og Indien/Kina. De erhvervsaktive udgør ca. 20 %, mens studerende udgør ca. 25 %, mens indvandringen fra EU/EØS (som ikke kategoriseres som erhvervsaktive eller studerende) endelig udgør ca. 50 %.

Fordeling af selvforsørgede kursister på Sprogcentre

Der var i 2016 henvist 11.520 selvforsørgede kursister til sprogcentre i København. Antallet af henviste svarer til 37 % af den samlede population af selvforsørgede kursister i Danmark i 2016. Fordelingen af de selvforsørgede kursister mellem sprogcentrene i København i 2016 er vist i Tabel 2:

Tabel 2: Fordeling af selvforsørgede kursister på Sprogcentre 2016. Udlændinge og Integrationsministeriets årsrapport 2016.

Fordeling af selvforsørgede kursister på Sprogcentre 2016		
Sprogcenter	Antal	% andel
Sprogcenter IA	3.598	31
Københavns Sprogcenter	2.983	26
Studieskolen	2.635	23
UCplus	830	7
Clavis	595	5
Københavns Universitet	630	5
CBSI	249	2
I alt	11.520	

Fordelingen peger på, at ca. 80 % af de selvforsørgede kursister i 2016 modtog uddannelse på 3 af de mulige sprogcentre i København.

Landstal peger på, at selvforsørgede kursister udgør ca. 32 % af kursisterne på DU 2 og 65 % af kursisterne på DU 3. Tabel 3 viser den relative fordeling af kursister på DU 1-3 blandt de primære udbydere af uddannelse for selvforsørgede i København.

Tabel 3: Fordeling af kursister i pct. på danskuddannelse og udbyder i 2016. Udlændinge og Integrationsministeriets årsrapport 2016.

Fordeling af kursister på udbydere og uddannelse 2016				
Sprogcenter	Antal kursister	DU 1	DU 2	DU 3
Sprogcenter IA	3.598	4,2 %	40,0 %	55,8 %
Studieskolen	2.635			100 %
Københavns Sprogcenter	2.983	6,2 %	44,0 %	49,7 %

Studieskolen har kun kursister, der visiteres til DU3, og tabellen viser i øvrigt, at København ligger nogenlunde på niveau med landstallene for den relative fordeling af selvforsørgede kursister mellem DU1-3.

Takstsammenligning

Der er lavet to sammenligninger af taksterne for DU 1, DU 2 og DU 3. Den første sammenligning placerer Københavns kommunes takster for Danskuddannelse i spændet mellem højeste og laveste takst, som er beregnet på grundlag af data fra Udlændinge og Integrationsministeriet, jf. Tabel 4:

Tabel 4: Takstsammenligning 2016. Udlændinge og Integrationsministeriets årsrapport 2016.

DU1 Takster 2016						
	modul 1	modul 2	modul 3	modul 4	modul 5	modul 6
KK takst	32.700	32.700	32.700	32.700	32.700	32.700
Laveste takst	15.486	15.486	20.515	20.515	20.515	20.274
Højeste takst	40.577	40.577	39.622	39.622	39.622	40.577
Gennemsnit takst	30.087	30.040	29.864	30.086	30.052	30.420

DU2 Takster 2016						
	modul 1	modul 2	modul 3	modul 4	modul 5	modul 6
KK takst	18.300	18.300	18.300	18.300	18.300	18.300
Laveste takst	8.000	8.415	8.415	8.415	8.415	8.415
Højeste takst	24.869	24.869	23.527	23.527	23.527	24.869
Gennemsnit takst	18.130	18.302	18.134	18.343	18.345	18.652

DU3 Takster 2016						
	modul 1	modul 2	modul 3	modul 4	modul 5	modul 6
KK takst	12.400	12.400	12.400	12.400	12.400	12.400
KK Studieskolen (kun selvforsørgede)	9.600	9.600	9.600	9.600	9.600	9.600
Laveste takst	4.000	4.000	9.081	9.081	9.081	5.559
Højeste takst	22.252	22.252	20.942	20.942	22.252	22.146
Gennemsnit takst	14.879	14.925	15.106	15.123	15.515	13.112

Det fremgår af tabellen, at Københavns kommunes takster varierer i forhold de seneste landstal og ligger over gennemsnittet (DU1), på gennemsnittet (DU2) og under gennemsnittet (DU 3).

Forvaltningen har udarbejdet en oversigt over fire forskellige udbudsmodeller, som beskrevet i referat og protokolbemærkninger fra udvalgets møde den 12. juni 2017.

1. Fast pris (omvendt udbud)

2. Vægtning af tilbud: Pris 70 pct. kvalitet 30 pct., tre kvalitetskriterier
3. Vægtning af tilbud: Pris maksimum 60 pct. og kvalitet minimum 40 pct., tre kvalitetskriterier
4. Pris 30 pct. kvalitet 70 pct. og udvidede kvalitetskriterier.

Modellerne indebærer forskellige usikkerhedsforhold for de økonomiske risici. Model 1 indebærer en på forhånd besluttet pris, som eliminerer den økonomiske risiko vedrørende pris, men ikke vedrørende efterspørgsel. De økonomiske risici i model 2-4 vedrørende pris kan ikke umiddelbart beskrives. I tabel 5 er angivet de økonomiske konsekvenser, såfremt prisniveauerne ender som i hhv. Odense, Aarhus og Aalborg kommuner holdt op imod en uændret pris og efterspørgsel samt en model, der følger de statslige forudsætninger om ændret pris og efterspørgsel. Modellerne er rangordnet efter forventet omkostningsniveau. Omkostningsniveauet i de nævnte kommuner er en illustration. Forvaltningen har ikke kendskab til kommuner, der har anvendt så specifikke og udvidede kvalitetskriterier som model 4.

Tabel 5: Vægtet pris, reduktion og finansieringsbehov ved de forskellige modeller.

	Vægtet pris	Prisændring ift. nuværende niveau	Finansieringsbehov 2018**
Uændret pris og efterspørgsel*	13.914	0,0 %	60,8 mio. kr.
1. Statens forudsætninger om pris men uændret efterspørgsel	12.133	-12,8 %	50,7 mio. kr.
2. Odense prisniveau	11.290	-18,9 %	45,9 mio. kr.
3. Aarhus prisniveau	14.420	3,6 %	63,7 mio. kr.
4. Aalborg prisniveau	16.164	16,2 %	73,6 mio. kr.

* Sammenvejlet pris er ud fra fordeling af uddannelserne i Københavns Kommune.

Kilde: Danmarks Statistik samt Udlændinge og Integrationsministeriets årsrapport for 2016.

** Forventet ikrafttræden af nye priser 1. august 2018

Den anden sammenligning placerer taksterne for danskuddannelse i Københavns Kommune i forhold til universitetsbyerne samt sprogcentre, der ligger i omegnen af Københavns kommune. Taksten på de 3 uddannelser fremkommer ved at tage taksterne på hver af de 6 moduler, der indgår i hver uddannelse og herefter beregne gennemsnitsprisen. Taksterne opgjort i nedenstående tabel 6:

Tabel 6: Sammenligning af gennemsnit priser for DU 1 – DU 3 2016. Udlændinge og Integrationsministeriets årsrapport 2016.

Kommune /udbyder	DU1	DU2	DU3
Esbjerg ²	31.916	16.435	17.498
Hellerup	27.079	19.422	12.428
Høje-Taastrup	34.560	20.912	15.489
København	32.700	18.300	12.400
København (Studieskolen)			9.600
Nordsjælland	39.475	22.225	18.752
Odense ³	22.000	13.000	10.000
Vestegnens	35.100	18.900	13.700
Aalborg	32.565	19.640	13.786
Aarhus ⁴	29.769	16.459	12.765

Taksterne markeret med **rødt** er de laveste i denne sammenligning og er derfor også et benchmark for vurderingen af det prisspænd, som Københavns kommune opererer i. Prisen for DU 3 består reelt af et gennemsnit af to takster, hvilket gør, at den samlede takst for DU3 er højere end den laveste af andre kommuners takster. Generelt ligger København under gennemsnittet for alle danskuddannelser for de her udvalgte takster, idet der dog er stadig er et potentiale for prisreduktion, hvis der sammenlignes med den laveste pris inden for den enkelte danskuddannelse.

Afslutning

Gennemgangen af data fra Danmarks Statistik samt Udlændinge og Integrationsministeriets årsrapport for 2016 viser:

- At indvandringen af målgruppen af selvforsørgede voksne, der har ret til danskuddannelse er støt stigende,
- At Københavns Kommunes takster for danskuddannelse er blandt de billigste i landet og
- At andre kommuner har takster, der er lavere end Københavns Kommunes takster.

² Udbud i 2016.

³ Udbud i 2016

⁴ Udbud i 2016