



FI – Cover: Modtagelse af flygtninge 2018 (pakke)

Baggrund

Der er udarbejdet en samlet budgetpakke ”Modtagelse af flygtninge 2018”. Pakken indeholder forslag til indsatser, der understøtter modtagelsen og integrationen af flygtninge, og indsatser, der skal sikre flygtninge en bolig.

Indhold

Københavns Kommunes modtagelse af flygtninge har stort fokus på, at flygtningene kommer hurtigt i job eller får en uddannelse, som fører dem tættere på arbejdsmarkedet. Dette stiller bl.a. krav til en offensiv beskæftigelsesindsats med fokus på inddragelse af de mange virksomheder, der ønsker at bidrage til integrationen af de nye flygtninge.

Det er vigtigt, at flygtningefamilierne oplever en koordineret og helhedsorienteret indsats, hvor de bl.a. føler tryghed omkring at aflevere deres børn i dagtilbud eller skole, så de kan koncentrere sig om job eller uddannelse.

Budgetpakken ”Modtagelse af flygtninge i 2018” præsenterer de forskellige indsatser, der skal fremme, at de flygtninge, som visiteres fra Udlændingestyrelsen til Københavns Kommune, modtages, integreres og dermed bliver en del af byen. Budgetpakken er fordelt på to overordnede områder:

1. Velfærds- og integrationsindsatsen

Indsatserne omfatter følgende tre overordnede temaer, som er beskrevet i tre selvstændige budgetnotater:

- Job, uddannelse og integration i samfundet (BIF) (F1a)
- Modtagelse af flygtningebørn og unge (BUF) (F1b)
- Lovpligtige udgifter ved flygtninge på socialområdet (SOF) (F1c)

2. Midlertidige og permanente boliger

Med henblik på at sikre flygtninge midlertidige og permanente boliger er der udarbejdet følgende tre budgetnotater:

- Midlertidig indkvartering (BIF) (F1d)
- Introduktionsforløb for nyankomne flygtninge og visitation til og støtte i deleboliger for flygtninge (SOF) (F1e)

Derudover henvises til budgetnotat ”Grundkapitalmidler til nye almene boliger (TM32)”, hvori der ansøges om grundkapitalindsatser til opførelse af kompenserende alment nybyggeri på baggrund af de udmeldte kommunekvoter for 2016-2018. Grundkapitalen vil løbende blive udmøntet i perioden 2018-2020. Dette er i overensstemmelse med boligplaceringsskiftet vedrørende flygtninge, som blev indgået med den almene boligsektor i forlængelse af Budget 2017.

Forudsætninger

Modtagelse af flygtninge medfører opgaver, der både henhører under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Socialudvalget og Børne- og Ungdomsudvalget. Opgavefordelingen mellem udvalgene er fastsat i kommunens styrelsesvedtægt. Heraf fremgår også, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har ansvaret for modtagelsen af nye udlændinge og tilbud om integrationsprogram og introduktionsforløb efter integrationsloven. Desuden har udvalget ansvaret for den tværgående integrationsindsats.

Københavns Kommune modtog de første visiterede flygtninge den 1. maj 2016. I perioden maj 2016-juni 2017 er der ankommet 237 flygtninge, hvoraf 76 er børn og 157 voksne. Af disse er 143 flygtninge ankommet som en del af 2016-kvoten, mens de resterende 94 flygtninge er kommet som en del af 2017-kvoten.

Den 18. april 2017 udmeldte Udlændingestyrelsen, at de forventer, at det samlede antal flygtninge, som visiteres til Københavns Kommune under 2017-kvoten er 290 flygtninge. Endvidere udmeldte Udlændingestyrelsen den 28. april 2017, at de forventer, at 277 flygtninge skal visiteres til Københavns Kommune under 2018-kvoten, hvoraf 46 forventes at ankomme til København i 2019.

Tabel 1. Forventet antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2016-2018

	2016	2017	2018	I alt (ultimo 2018)
Flygtninge 2016-kvoten	117	26	-	143
Flygtninge 2017-kvoten	-	240	50	290
Flygtninge 2018-kvoten	-	-	231	231
Familiesammenførte til flygtninge (2016-kvoten)	-	47	10	57
Familiesammenførte til flygtninge (2017-kvoten)	-	-	96	96
I alt	117	313	387	817

Note: Der er anvendt en faktor på 0,4 familiesammenføring pr. flygtninge i gennemsnit.

Samtidig skønnes der at ankomme 47 familiesammenførte i 2017, som er familiesammenførte til flygtninge, som er ankommet i 2016, ligesom der forventes at ankomme 106 familiesammenførte i 2018 til flygtninge, der er ankommet til Københavns Kommune i 2016 eller 2017. Beregningerne i budgetnotat tager derfor udgangspunkt i, at der ved udgangen af 2018 samlet set forventes at være ankommet 817 flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i København.

Der sker ingen demografiregulering i forhold til flygtninge, hvorfor de forventede udgifter hertil også omfatter flygtninge, der er modtaget i 2016 og 2017.

Slutteligt bemærkes, at familiesammenførte til flygtninge som udgangspunkt er omfattet af samme indsats som flygtningene selv. I budgetpakken "Modtagelse af flygtninge 2018" bruges i hovedreglen betegnelsen "flygtninge" om den samlede gruppe.

1. Velfærds- og integrationsindsatsen

Velfærds- og integrationsindsatsen omfatter følgende områder: Job, uddannelse og integration i samfundet, dagtilbud og skole samt socialområdet. Der henvises til tabel 2 og de underliggende budgetnotater for en beskrivelse af de enkelte indsætter.

I tabellen nedenfor ses en oversigt over de budgetter, som forvaltningerne søger til velfærds- og integrationsindsatsen over for flygtninge i 2018. Udgifterne er opdelt i to kategorier:

- Udgifter, som forvaltningerne vurderer som nødvendige i forhold til den lovpligtige minimumsindsats eller som tidligere er politisk besluttet over for målgruppen
- Øvrige udgifter til tiltag, der vurderes at ligge udover den lovpligtige minimumsindsats, men som er nødvendige for en succesfuld modtage- og integrationsindsats.

Tabel 2. Samlet oversigt over nettoudgifter til velfærds- og integrationsindsatsen i 2018

Forvaltning (Mio. kr. – 2018 p/l)	Indsats	Nødvendige udgifter	Øvrige udgifter	Udgifter i alt
BIF	Samtaler og opfølgning	2,0		2,0
BIF	Helbredsbedømmelse	0,8		0,8
BIF	Ydelsesadministration	0,7		0,7
BIF	Virksomhedsopsøgende jobkonsulenter	5,7		5,7
BIF	Tidlig indsats	2,5		2,5
BIF	Dansksproglige konsulenter	0,6		0,6
BIF	Understøttelse af jobcenterdrift m.v.	1,6		1,6
BIF	Fastholdelsesindsats	0,8		0,8
BUF	Modtagelsesklasse, specialklasse og STU			23,2
		23,2		
BUF	Dagtilbud			18,4
		18,4		
BUF	Øvrige udgifter (PPR, tandpleje mm.)			4,4
		4,4		
BUF	Særforanstaltninger (taskforce mm.)		1,7	1,7
BUF	Statsrefusion for uledsagede flygtningebørn			-0,5
		-0,5		
SOF	Administration af enkelttydelser	1,2		1,2
SOF	Behandlingskrævende traumer/PTSD	1,7		1,7
SOF	Foranstaltning/støtte vedr. børn og unge	4,3		4,3
SOF	Foranstaltning/støtte vedr. flygtninge med handicap	1,2		1,2
SOF	Boliganvisning og støtte til udslusning i varigt tilbud	1,4		1,4
I alt	Service i alt	70,0	1,7	71,7
BIF	Danskundervisning, aktivering og tolkeudgifter*	18,6		18,6
BIF	Mentor*	4,1		4,1
BIF	Integrationstilskud	-22,8		-22,8
SOF	Ydelser efter serviceloven	0,5		0,5
I alt	Overførsler i alt	0,4		0,4
Samlet		70,4	1,7	72,1
<i>Heraf BIF</i>		<i>14,7</i>		<i>14,7</i>
<i>Heraf SOF</i>		<i>10,3</i>		<i>10,3</i>
<i>Heraf BUF</i>		<i>45,5</i>	<i>1,7</i>	<i>47,2</i>

* Inkl. refusion fra staten.

2. Midlertidige og permanente boliger

Københavns Kommune har pligt til at anvise en permanent bolig til flygtninge, så snart det er muligt. Indtil der anvises en permanent bolig, skal kommunen anvise et midlertidigt opholdssted. På den baggrund besluttede

Borgerrepræsentationen den 11. februar 2016 at etablere midlertidige boliger til flygtninge på Ottiliavej 1-3 i Valby.

Det er i forbindelse med Overførselssagen 2015-2016 besluttet, at der for flygtninge tilstræbes boligløsninger, hvor:

- Flygtninge tilbydes en permanent bolig hurtigst muligt
- Målet er, at der maksimalt går 6 måneder, fra en flygtning er udflytningsparat, til vedkommende modtager tilbud om en permanent bolig
- De permanente anviste boliger er fordelt over hele byen
- At der sker en kompensation af den almene ejendomsmasse, så anvisningen af flygtninge ikke påvirker den almindelige anvisning af almene boliger på sigt

Budgetpakkens løsningsforslag er udarbejdet med udgangspunkt i disse løsninger og omfatter følgende områder: midlertidig indkvartering, grundkapitalmidler til kompenserende alment byggeri ved anvisning af flygtninge til almene boliger og slutteligt introduktionsforløb samt visitation og støtte til deleboliger.

Der henvises til tabel 3 og de underliggende budgetnotater for en beskrivelse af de enkelte indsatser.

I tabellen nedenfor ses en oversigt over de budgetter, som forvaltningerne søger til midlertidige og permanente boligløsninger i 2018. Udgifterne er opdelt i to kategorier:

- Udgifter, som forvaltningerne vurderer som nødvendige i forhold til den lovpligtige minimumsindsats eller som tidligere er politisk besluttet over for målgruppen
- Øvrige udgifter til tiltag, der vurderes at ligge udover den lovpligtige minimumsindsats, men som er nødvendige for en succesfuld integrationsindsats.

Tabel 3. Samlet oversigt over nettoudgifter til midlertidige og permanente boligløsninger i 2018

Forvaltning (Mio. kr. – 2018 p/l)	Indsats	Nødvendige udgifter	Øvrige udgifter	Udgifter i alt
	<i>Midlertidig indkvartering Ottiliavej</i>			
BIF	Mellemkommunal husleje	3,6		3,6
ØKF	Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-3,5		-3,5
BIF	Drift, forbrugsudgifter, rengøring, vedligehold	3,9		3,9
BIF	Personale	5,1		5,1
BIF	Beboerbetaling (1. måned undtaget)	-2,6		-2,6
BIF	Refusion fra staten	0		0
ØKF	Adm. omkostninger styring m.v. KEID	0,4		0,4
	<i>Midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej</i>			
BIF	Pulje til huslejestøtte	1,2		1,2
BIF	Refusion fra staten	0		0
BIF	Drift, løbende vedligehold m.v.	0,5		0,5
	<i>Welcome House</i>			
BIF	Mellemkommunal husleje	1,0		1,0
ØKF	Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-1,0		-1,0

BIF	Drift, forbrugsudgifter m.v.	0,8		0,8
BIF	Frivilligkoordinator og understøtning af aktiviteter	0,7		0,7
	<i>Deleboliger og introduktionsforløb</i>			
SOF	Introduktionsforløb	1,0		1,0
SOF	Deleboliger	3,0		3,0
I alt	Service i alt	14,1		14,1
BIF	Folkekøkken		0,5	0,5
I alt	Anlæg		0,5	0,5
Samlet		14,1	0,5	14,6
<i>Heraf BIF</i>		<i>14,2</i>	<i>0,5</i>	<i>14,7</i>
<i>Heraf ØKF</i>		<i>-4,1</i>		<i>-4,1</i>
<i>Heraf SOF</i>		<i>4,0</i>		<i>4,0</i>

F1a - Flygtninge 2018: Job, uddannelse og integration i samfundet

Baggrund

Med refusionsreformen fra 2015 og omlægningen af resultattilskud på integrationsområdet i 2016 har kommunerne et stærkt økonomisk incitament til at gennemføre en effektiv indsats over for ledige borgere, der bringer den enkelte tættere på arbejdsmarkedet og i ordinært job. Med reformen blev den statslige refusion af kommunernes overførselsudgifter omlagt, således at den refusion kommunerne modtager for udbetaling af overførselsindkomster til ledige borgere falder markant i takt med, at den enkeltes ledighedsperiode øges. Således har kommunerne et større incitament end tidligere til at understøtte ledige borgere i hurtigt at komme i ordinært arbejde.

Med dette budgetnotat søges finansiering til at fortsætte både den lovpligtige modtage- og beskæftigelsesindsats samt københavnermodellen for beskæftigelse og integration af flygtninge i København, som blev vedtaget i forbindelse med overførselssagen 2015-16, og som har vist sig at være succesfuld.

Indhold

Forudsætninger

Der henvises til cover (F1) for en beskrivelse af de anvendte forudsætninger for så vidt angår antallet af flygtninge og familiesammenførte, der er kommet eller ankommer til København frem mod udgangen af 2018.

Udgifterne til modtagelse og integration af flygtninge er højere i 2018 end i budgetåret 2017. Dette skyldes overordnet, at flygtninge, som København har modtaget eller modtager i årene 2016-2018, er omfattet af indsatsen i 2018, da integrationsprogrammet har en varighed på op til 5 år.

Niveauet for indsats og tilbud til flygtninge og familiesammenførte, som indgår i dette budgetnotat, tager udgangspunkt i de beslutninger, der blev truffet med aftalen om overførselssagen 2015-16. Det indebærer bl.a. tilbud til flygtninge om en tidlig virksomhedsrettet indsats, helbredsundersøgelser samt en tæt inddragelse af civilsamfundet (københavnermodellen).

Beregningerne i budgetnotatet bygger bl.a. på en forudsætning om, at hhv. 10 og 20 pct. af flygtningene afgår til job, uddannelse eller selvforsørgelse efter hhv. ét og to år efter ankomst. Tal for landsplan indikerer, at det herefter kan forventes, at minimum 32 pct. af flygtningene er i job, uddannelse eller selvforsørgelse tre år efter ankomst.

Integrationsindsatsen over for flygtninge og familiesammenførte

Den samlede indsats omfatter to delindsatser:

1. Modtagelses- og beskæftigelsesindsats for flygtninge
2. Danskuddannelse og aktivering

Udgifter til integrationsydelse til flygtninge og familiesammenførte indarbejdes i det generelle Budgetforslag 2018 sammen med overførsler til øvrige borgere.

1. Beskæftigelsesindsatsen (service)

Der søges om i alt 14,8 mio. kr. i service i 2018 til kommunens lovpligtige modtagelses- og beskæftigelsesindsats samt københavnermodellen.

Den tidlige beskæftigelsesrettede indsats

Med ændringerne af integrationsloven, der trådte i kraft den 1. juli 2016, blev det indført, at kommunerne skal give jobparate flygtninge et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud så vidt muligt inden for de 2 første uger i kommunen og senest efter én måned. Kommunen har dog den praksis, at der ikke blot gives et virksomhedsrettet tilbud inden for den første måned, men at virksomhedsforløbet tillige skal være påbegyndt.

For at kunne leve op til kravene i lovgivningen og implementere Københavnermodellen for flygtninge er det afgørende med en tidlig, virksomhedsrettet indsats. Indsatsen indebærer bl.a.:

- At der afholdes to samtaler med den enkelte flygtning før vedkommende flytter til København (Københavnermodellen). Den første samtale afholdes på asylcentret. Samtalerne skal afdække den enkelte flygtnings kompetencer, forudsætninger, helbredsmæssige situation og muligheder for virksomhedsplacering.
- At alle jobparate flygtninge påbegynder virksomhedspraktik eller løntilskud senest en måned efter ankomsten til København (krav i integrationsloven og københavnermodellen).
- At der maksimalt er 6 ugers pause mellem hvert virksomhedstilbud for jobparate flygtninge (krav i integrationsloven).

Jobcenteropgaver

De lovpligtige jobcenteropgaver omfatter bl.a.:

- Behandle ansøgning om integrationsydelse, bistå med oprettelse af Nem-id, bankkonto mv.
- Udarbejde integrationskontrakt og gennemføre integrationsprogram
- Jobsamtaler, herunder følge op på integrationskontrakt mv.
- Helhedsorienteret indsats, der favner hele familien, og alle relevante myndighedsopgaver
- Forberede og facilitere overgang fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Socialforvaltningen i forbindelse med at flygtninge får tilbud om permanent bolig
- Ydelsesadministration
- Virksomhedsrettet indsats herunder understøtte match mellem virksomheder og flygtninge samt koordinering af virksomhedsindsats på tværs af kommuner
- Tilbud til alle flygtninge om helbredsundersøgelse på Indvandrermedicinsk Klinik.¹ Flygtninge med særlige behov (fx i tilfælde med traumatisering/PTSD) tilbydes en særlig koordineret indsats af de relevante forvaltninger i samarbejde med relevante aktører.

Fastholde flygtningene i job og uddannelse

Det foreslås, at københavnermodellen styrkes med en særlig fastholdelsesindsats. Det skal understøtte, at flygtninge, der er overgået til

¹ Det følger af integrationsloven, at flygtninge, hvor der i asylcenteret er vurderet behov for en helbredsmæssig vurdering skal tilbydes en sådan efter overgang til kommunen.

job eller uddannelse, så vidt muligt fastholdes heri. Behovet for en styrket fastholdelsesindsats er blevet større i takt med, at flere flygtninge kommer i beskæftigelse og uddannelse hurtigt efter ankomsten til København og derfor ikke længere får en stor del af den understøttende indsats, der ligger i integrationsprogrammet.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i 2017 som led i flygtningeindsatsen nedsat en Ekspertgruppe for flere flygtninge i job og uddannelse, som består af repræsentanter fra bl.a. arbejdsmarkedets parter, KL, staten og uddannelsesinstitutioner. Ekspertgruppen peger på, at der er behov for et øget fokus på fastholdelse i job og uddannelse blandt flygtningegruppen. Den styrkede fastholdelsesindsats foreslås dels at omfatte åben rådgivning på jobcenteret samt hyppigere samtaler med den enkelte flygtning med et intensivt uddannelses- og virksomhedsperspektiv.

Der er desuden potentielt en økonomisk besparelse for kommunen ved en styrket fastholdelsesindsats. Det skyldes, at indsatsen vil kunne reducere antallet af flygtninge, som falder ud af arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet og dermed skal modtage enten integrationsydelse eller kontanthjælp i stedet for at være selvforsørgende. Indsatsen vurderes desuden at være en forudsætning for, at kommunen kan opnå resultattilskud for flygtninge i beskæftigelse og ordinær uddannelse. Udgifter er derfor en del af de nødvendige serviceudgifter. Resultattilskuddet modtages ved uafbrudt ordinær uddannelse eller beskæftigelse i 6 måneder. Indtægterne fra integrationstilskuddet er indarbejdet i nedenstående afsnit vedrørende efterspørgselsstyret indsats.

2. Danskuddannelse og helhedsorienterede mentorer (efterspørgselsstyret indsats)

Der foreslås efterspørgselsstyrede indsatser, der indebærer udgifter for i alt 22,7 mio. kr. i 2018. Samtidig modtager kommunen grundtilskud og resultattilskud på i alt 22,8 mio. kr. Det betyder således, at der samlet set tilføres kassen 0,1 mio. kr. i indsatmidler i 2018.

Indsatserne omfatter:

- Danskuddannelse og aktivering af flygtninge
- Fokus på brancherettet dansk igennem hele integrationsprogrammets varighed som understøttende for den virksomhedsrettede indsats. Denne indsats varetages af dansksproglige konsulenter, som forbereder flygtningene på en virksomhedsplacering i form af begreber, arbejdsforhold, kutyme m.m. rettet mod forskellige brancher. Endvidere afholder konsulenterne mentorkurser for virksomheder, som skal modtage flygtninge såvel som sproglig støtte til flygtningene ude på virksomhederne
- Mentorindsats i forbindelse med ankomsten til kommunen, aktivering og fastholdelse. Mentorudgifterne til fastholdelse opfattes som nødvendig for at opnå resultattilskud for flygtninge i beskæftigelse eller uddannelse og lægges derfor under den almindelige efterspørgselsstyrede indsats.
- Tolkeudgifter.

Flygtningene vil få tilbud om fleksibelt tilpasset danskundervisning i perioder med virksomhedsplacering. Danskuddannelsen kan tilrettelægges

ude på virksomheden, hvis der er basis for oprettelse af hold og såfremt uddannelsen kan tilrettelægges på udvalgte dage, hvor flygtningene ikke er i virksomheden eller undervisningen kan finde sted om aftenen.

Endvidere modtager kommunen grundtilskud og resultattilskud for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Denne indsats forventes, som nævnt, at dække de samlede indsatsudgifter. Grundtilskuddet er midlertidig forhøjet i 2017 og 2018 med 50 pct. Resultattilskuddet modtages ved bestået danskprøve samt uafbrudt beskæftigelse og ordinær uddannelse i 6 måneder.

Økonomi

Tabel 1 viser en samlet oversigt udgifter i 2018.

Tabel 1. Service/ Indsats

<i>(1.000 kr. – 2018 p/l)</i>	2018	I alt
1. Beskæftigelsesindsatsen (service)	14.823	14.823
Samtaler og opfølgning	2.061	2.061
Helbreds vurdering	829	829
Ydelsesadministration	732	732
Virksomhedsopsøgende jobkonsulenter	5.661	5.661
Tidlig indsats	2.532	2.532
Dansksproglige konsulenter	562	562
Understøttelse af jobcenterdrift m.v.	1.635	1.635
Fastholdelsesindsats	810	810
2. Danskuddannelse og aktivering m.v. (indsats)	-137	-137
Danskundervisning og aktivering	18.551	18.551
Mentor	4.146	4.146
Integrationstilskud	-22.834	-22.834
Total	14.685	14.685

Risikovurdering

Det understreges, at beregningerne er behæftet med stor usikkerhed, da forvaltningen ikke kender de kommende flygtnings baggrund, herunder oprindelsesland, alder, uddannelsesniveau, antal børn, familierelationer mv. Endvidere kan Udlændingestyrelsens skøn for antallet af flygtninge ændre sig over året.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 – Udgifter til service og indsats:

<i>(1.000 kr. – 2018 p/l)</i>	Udvalg	Bevilling	2018	I alt
Service, Beskæftigelsesindsats	BIU	1810 Beskæftigelsesindsats	14.823	14.823
Overførsler indsats danskundervisning og aktivering	BIU	7810 Efterspørgselsstyret indsats	-137	-137
Udgifter i alt			14.685	14.685

Bydel og adresse

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)							X		
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/kgs. Enghave		Valby		Amager Øst	
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest	

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2016	2017	I alt
Overførselssagen 2015-16	12.200		12.200
Budgetaftalen 2017		11.700	11.700
Afsatte midler i alt	12.200	11.700	23.900

F1b – Flygtninge 2018: Modtagelse af flygtningebørn og unge

Baggrund

Indsats omkring modtagelsen af flygtninge børn og unge handler først og fremmest om at skabe pladser i dagtilbud, skoler, specialtilbud, fritidstilbud mv. jf. bl.a. Dagtilbudsloven og Folkeskoleloven. Erfaringerne med modtagelsen af flygtningebørn og unge i København og anbefalinger fra KL viser tydeligt, at det er nødvendigt med en koordineret og systematisk indsats med familiernes behov i centrum, for at skabe de bedst mulige rammer for modtagelse og integration af flygtningefamilier og uledsagede mindreårige.

Indhold

Flygtningefamiliernes integration og etablering af en hverdag afhænger af en vellykket tilknytning til skoler og dagtilbud. Derfor skal børnene og deres familier indgå i et modtageforløb, når børnene starter i dagtilbud og skole. De nuværende erfaringer viser, at en andel af de nyankomne flygtninge har særlige behov bl.a. grundet traumatiske oplevelser. Dette kan påvirke både forældre og børn, og det er derfor afgørende, at dagtilbud og skoler har tid, ressourcer og kompetencer til et udvidet forældresamarbejde og håndteringen af følgevirkningerne af traumatisering.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har positive erfaringer med den taskforce, som blev oprettet i 2016. Taskforcen varetager den første modtagelse af alle børn og unge og sikre en god opstart i vores tilbud, samt en sikker overgang mellem institutionerne. Taskforcen forestår i denne periode også det koordinerende arbejde ift. Otteliavej, samarbejde med andre forvaltninger osv. Taskforcen yder endvidere praksisnær support til skoler og institutioner og har indtil nu også visiteret børnene. Visitationen vil dog fremadrettet ske i de områdevisse visitationsenheder som etableres som en del af den nye modtagermodel (Ny i KBH) som BUU vedtog den 15.3.17.

Overordnede målsætninger og effekter

Indsatsen omkring modtagelsen af flygtninge skal sikre, at børnene så hurtigt som muligt kan indgå i sociale og faglige fællesskaber med fokus på trivsel og læring. En vellykket tilknytning til skoler og dagtilbud er afgørende for flygtningefamiliernes integration og etablering af en hverdag. Dette er både vigtigt i en familiekontekst og i forhold til at indgå på arbejdsmarkedet.

<i>(Del)aktivitet</i>	<i>Afledt effekt</i>
Udvidelse af kapacitet i dagtilbud og skoler	Der er sikret kapacitet til at modtage den løbende visitering af børn og unge til dagtilbud og skole.
Sikre tandplejebehandling, PPR	De nye københavnere får den

støtte mm.	støtte og behandling de har behov for, for at kunne indgå i sociale og faglige fællesskaber med fokus på trivsel og læring.
Taskforcens indsats, herunder visitation	<ul style="list-style-type: none"> - Personalet i skoler og institutioner, der modtager flygtningebørn, får den faglige sparring, de har behov for, for at kunne arbejde med børnenes trivsel og læring. - Faglig visitation til dagtilbud og skoler - Taskforcen sikrer lokal koordinering med øvrige forvaltninger

Økonomi

Børne- og Ungdomsforvaltningen har lagt følgende antagelser til grund for beregninger af udgifter ved modtagelse af flygtninge i 2018:

- Der bliver ikke demografireguleret for flygtningene, derfor er de forventede faktiske udgifter til flygtninge modtaget i 2016 og 2017 også regnet med
- Børnene antages jævnt fordelt aldersmæssigt, og at 60 pct. er skolebørn og 40 pct. er daginstitutionsbørn
- Alle børn 0,5 - 5 år passes i dagtilbud.
- Specialskolefrekvensen er 4 pct.
- De øvrige skolebørn går på modtagehold. Alle børn modtaget i 2018 går i modtagehold hele 2018, mens 80 % børnene modtaget i 2016 og 2017 går i modtageklasse og 20 % går i normalskole
- 100 pct. af de yngste skolebørn i 0. – 3. klasse går i fritidshjem/KKFO, 75 pct. af eleverne i 4. – 5. klasse går i fritidsklub, 50 pct. af eleverne i 6. – 7. klasse går i juniorklub og 25 pct. af eleverne i ældre klasser går i ungdomsklub. Alle med økonomisk friplads.
- Øvrige udgifter til ungdommens uddannelsesvejledning, ungdomsskolen, pædagogisk psykologisk rådgivning, Børnecenter København, sundhedsplejen og tandpleje er på nær ungdomsskoleudgifterne ganget med faktor tre. I året efter deres ankomst til København er ydelserne på niveau med en gennemsnitlig københavnere. Børn modtaget i november og december 2017 har fået samme særforanstaltninger (UU, PPR osv. plus tolk) som de nye i 2018, da indsætterne ikke forventes at være færdige i 2017 og der dermed vil være ekstra udgifter i 2018 vedr. denne gruppe..
- Det er antaget at 5 elever skal have STU (Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse) og 5 i specialbørnehave
- Alle nye børn modtaget i 2018 vil få brug for 10 tolkningstimer som er beregnet ud fra prisen i indkøbsaftalen
- Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen har anslået at der kommer 3,5 pct. uledsagede børn som vi dermed kan få 100 pct. refusion af visse udgifter.

- Taskforcen: I område VVK, der varetager den første modtagelse af alle flygtninge er antaget 10 timer pr. barn til diverse inkl. indkøring og støtte i institutioner samt et årsværk til koordination. Ud fra vores nuværende erfaringer med modtagelse af flygtninge kan vi konstatere at der for BUF er en udgift forbundet med at familierne flytter fra Otteliavej til permanent bolig da det stort set altid betyder at børnene skifter institution eller skole. Derfor er der regnet med 5 timer pr. barn til overdragelse baseret på lønninger med 50 pct. pædagog og 50 pct. lærer.
- Der er afsat 2 timer pr barn a 688 kr. i 2017-niveau i visitation i modtagemodellen
- Der er regnet med enhedspriser beregnet til budget 2017, som afspejler en ”gennemsnitlig københavnere”
- Det antages at 75 % af alle flygtningebørn har behov for et flexkort

Børne- og Ungdomsforvaltningen har beregnet de samlede forventede udgifter til flygtninge i 2018 til 47,2 mio. kr., jf. tabellen herunder:

Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2017 p/l)	Styringsområde	2018		
		Nødvendige udgifter	Øvrige udgifter	Udgifter i alt
Modtagelsesklasse, specialklasse og STU	BUU	23,2		23,2
Dagtilbud	BUU	18,4		18,4
Øvrige udgifter (PPR, tandpleje mm.)	BUU	4,4		4,4
Særforanstaltninger (taskorce mm.)	BUU		1,7	1,7
Statsrefusion for uledsagede flygtningebørn	BUU	-0,5		-0,5
Udgifter i alt				47,2

Risikovurdering

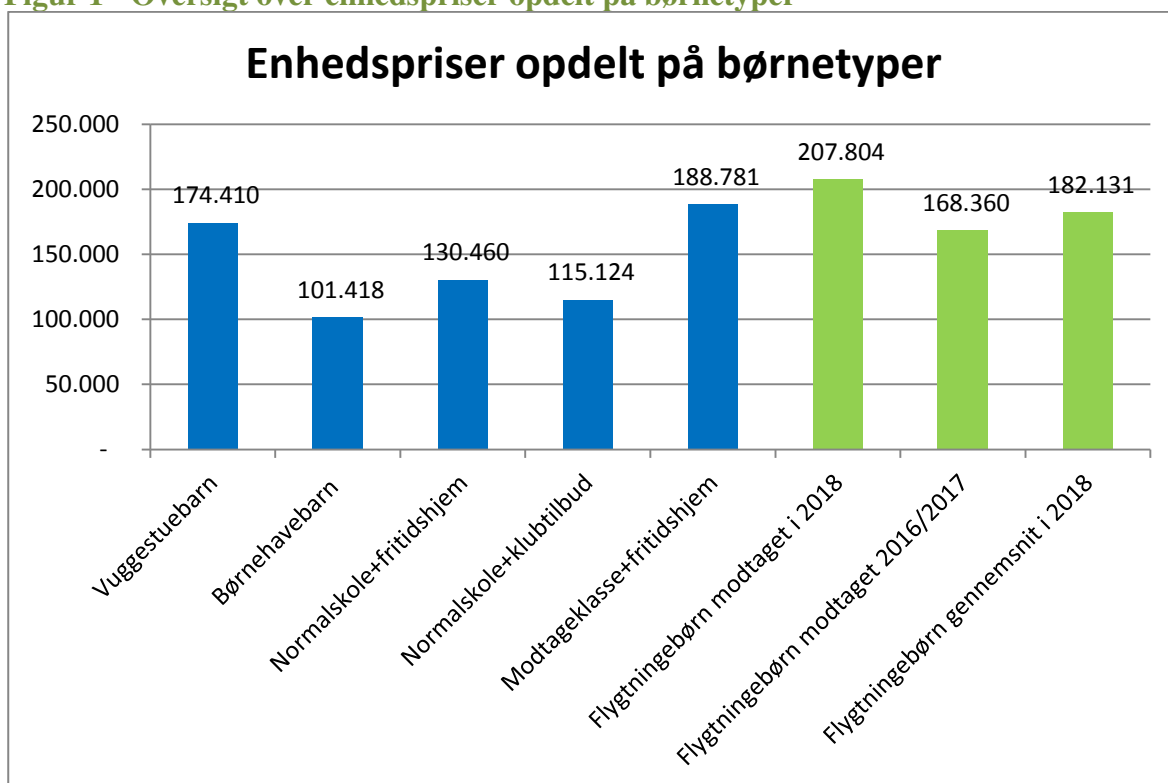
Det er en udfordring for BUFs arbejde med opbygning af tryghed og tillid og en vellykket tilknytning til skoler og dagtilbud, at flygtningefamilierne får ny bopæl efter højst 6 måneder. Der giver flere skift for de børn og unge vi modtager og komplicere personalets arbejde med at skabe tryghed, tillid og gode relationer i arbejdet med familierne.

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2014							
Overførselssagen 2013-14							
Budgetaftale 2015							
Overførselssagen 2014-15							
Budgetaftale 2016							
Overførselssagen 2015-16					4.800		

Budgetaftale 2017						26.164	
Afsatte midler i alt							

Figur 1 - Oversigt over enhedspriser opdelt på børnetyper



Flc – Flygtninge 2018: Lovpligtige udgifter ved flygtninge på socialområdet

Baggrund

Det forventes, at der ved udgangen af 2018 vil være ankommet 817 flygtninge og familiesammenførte i København. Tallet dækker over en samlet tilgang siden 2016 fordelt med 200 i 2016, 386 i 2017 og 231 i 2018. Denne tilgang af borgere til byen vil alt andet lige medføre et stigende udgiftspress i Socialforvaltningen, hvis forvaltningen fortsat skal kunne fastholde et uændret serviceniveau.

Indhold

Notatet omhandler de øvrige økonomiske konsekvenser for Socialforvaltningen ved at modtage flygtninge i 2018.

Bydel og adresse

Alle bydele.

Økonomi

Socialforvaltningen forventer, at de samlede merudgifter til at modtage flygtninge i 2018 svarer til 10,4 mio. kr. efter refusion. Der vil i nedenstående blive redegjort særskilt for de økonomiske konsekvenser fordelt på forvaltningens ydelsesområder som følge af modtagelsen af flygtninge i 2018.

Udgiftsberegningen er baseret på de erfaringer forvaltningen har gjort sig efter snart halvandet år med kvoteflygtninge kombineret med et helt regnskabsår. København har dog på nuværende tidspunkt kun modtaget en begrænset andel af den forventede kvote for 2017 henset til tidspunktet på året, hvorfor beregningerne er forbundet med usikkerhed, da det er svært at konkludere om 2016 har været et repræsentativt regnskabsår. Ligeledes er Socialområdet kendetegnet ved at enkeltsager kan være meget omkostningsfulde med en udgift på flere millioner kr. pr. person (ex. en hjerneskadet). Der er i nedenstående beregning kun i begrænset omfang taget højde for disse usikkerhedselementer.

Enkeltydelser

Det forventes, at nyankomne flygtninge i stort omfang vil have behov for enkeltydelser efter integrationsloven til etablering af en selvstændig husstand. Det forudsættes, at flygtninge som udgangspunkt indkvarteres i midlertidige boliger, som er udstyret med det mest nødvendige indbo.

I det omfang flygtninge udsluses fra de midlertidige boliger, vil de ofte have behov for ydelser til etablering af boligen og til beboerindskud, hvis de anvises til boliger opført før 1964 (i nyere byggeri behandles ansøgninger om indskud af UdbetalingDanmark).

Endelig kan flygtninge uanset boligform have behov for ydelser til f.eks. medicin og tandbehandling.

I tabel 1 fremgår de forventede udgifter til enkeltydelser i form af henholdsvis etablering samt tandlæge og Sygebehandling/medicin.

Tabel 1: Forventede udgifter til enkeltydelser

(1.000 kr./ 2018 pl.)	Enhedspris	Aktivitet	Forbrug	Refusion
Etablering (intl § 35 og 39)	9	238,0	2.142	-2.142
Sygebehandling/medicin (intl § 36)	2,6	158,7	413	-413
Tandlæge (intl § 36)	10,2	158,7	1.618	-1.618
<i>Overførsler i alt</i>			<i>4.173</i>	<i>-4.173</i>
Sagsbehandling til Enkeltydelser og introduktionsforløb	500	2,0	1.000	-
Tolkning (timer)	0,35	634,7	222	-
<i>Administrativt ressourcetræk i alt</i>			<i>1.222</i>	<i>-</i>
I alt			5.395	-4.173

Forvaltningen antager, at 238 flygtninge vil blive udsluset til varig bolig eller til midlertidig umøbleret bolig i 2018. Der kan f.eks. være tale om familier, hvor betalingsevnen betyder, at de kan få en bolig via boligsocial anvisning, uden at det påvirker anvisningens øvrige målgrupper. Der kan også være tale om psykisk sårbare, som vanskeligt kan rummes i midlertidige boliger, eller flygtninge, som kan udsluses til private boliger eller evt. deleboliger.

Det antages, at alle disse 238 flygtninge vil have behov for en enkeltydelse efter integrationsloven til etablering svarende til en udgift på 2,1 mio. kr.

Det antages, at en 1/3 af alle voksne flygtninge vil få en bevilling til henholdsvis Sygebehandling/medicin og Tandlægebehandling, hvilket svarer til en udgift på 2,0 mio. kr.

Ansøgningerne vil føre til et øget ressourcetræk i Socialforvaltningens Modtageenhed, som behandler ansøgninger om enkeltydelser efter integrationsloven og i forbindelse med introduktionsforløb. Hertil forventes et øget ressourcetræk svarende til 2,0 årsværk. Herudover vil der være behov for tolkebistand til ansøgningerne. Det antages at der er behov for en times tolkning i forbindelse med ansøgning samt en times tolkning ved modtagelse af svar i forbindelse med ansøgningen. I alt svarer det til 222 t. kr.

Udsatte borgere samt borgere med sindslidelse

Det forventes, at en række af de nyankomne flygtninge er ramt af traumer/PTSD i behandlingskrævende grad. Da Socialforvaltningen betaler kommunal medfinansiering, når en borger modtager ydelser inden for psykiatrien fra det regionale beredskab, forventes udgifter til indlagte patienter. Ligeledes vil der være udgifter ifm. medfinansiering til besøg fra den ambulante psykiatri (DPC). Hertil vil enkelte af disse ligeledes have behov for tilknyttet støtte fra Socialforvaltningen enten i form af en støtte- og kontaktperson eller en hjemmevejleder. Forvaltningen forventer

samtidig, at en mindre andel af de tilkomne vil have behov for tilbud om aktivitets- og samværstilbud, og at ganske få kan komme i et botilbud.

Tabel 2 angiver Socialforvaltningens forventede udgifter til udsatte borgere samt borgere med sindslidelse.

Table 2: Forventede udgifter i forbindelse med behandlingskrævende traumer/PTSD

(1.000 kr./ 2018 pl.)	Enhedspris	Aktivitet	Forbrug	Refusion
Indlagte patienter (sengedage)	3,6	142,8	514	-
DPC (besøg)	1,8	19,0	34	-
<i>Overførsler i alt</i>			548	-
§ 85 (hjemmevejleder)	40,8	11,9	486	-
§ 99 (SKP)	20,3	11,9	242	-
§ 104 (aktivitets- og samværstilbud)	15	4,0	60	-
Udredningspladser (midlertidigt opholdssted – antal pladser)	180	2,0	360	-
§§ 107-108 (botilbud)	800	2,0	1.600	-1.600
<i>Serviceydelser i alt</i>			2.747	-1.600
Sagsbehandling – visitation (ansøgninger)	2,5	48,0	120	-
Sagsbehandling voksenenhed (ansøgninger)	3,8	48,0	182	-
Tolkning (timer)	0,35	576,0	202	-
<i>Administrativt ressourcetræk i alt</i>			504	-
I alt			3.799	-1.600

Det er forvaltningens forventning, at ca. 10 pct. af de nyankomne 476 voksne flygtninge er ramt af traumer/PTSD i behandlingskrævende grad. De forventes i gennemsnit at have 3 indlæggelsesdage svarende til i alt 143 senge dage.

Heraf forventes, at ca. 1/3 vil have behov for i gennemsnit 1,2 besøg fra den ambulante psykiatri svarende til i alt 19 besøg.

Det antages ligeledes, at halvdelen af de 48 flygtninge, som modtager behandling i regionen, vil have behov for at få tilknyttet en støtte- og kontaktperson eller en hjemmevejleder. Af de 24 flygtninge, der således vil have dette støttebehov, vil ca. halvdelen få tilknyttet en hjemmevejleder og den anden halvdel en støttekontaktperson.

Det anslås at en mindre del af de traumatiserede flygtninge svarende til 4 stk. vil benytte forvaltningens aktivitets- og samværstilbud.

For flygtninge med alvorlige psykiske lidelser vil Socialforvaltningen i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foretage en fremskudt afklaring af, hvorvidt det er forsvarligt, at borgeren opholder sig på Ottiliavej, eller om borgeren skal have en særlig midlertidig opholdsbolig / sted. Der afsættes hertil 2 botilbudsplaceringer. Endelig antages det, at det i meget få tilfælde (2) vil være behov for placering på et socialpsykiatrisk botilbud.

I forhold til udgifter til sagsbehandling forventes der at være overlap mellem personer, der indlægges, og personer, som skal have støtte fra f.eks. hjemmevejleder og støttekontaktperson. Derfor anslås sagsbehandling til at vedrøre i alt 48 personer.

Endelig forventes udgifter til tolkning i forbindelse med ansøgning såvel som ydelser. Det antages her, at de 48 omfattede borgere i gennemsnit vil

have behov for 4 samtaler á 2 timer (i alt 384 timer). Herudover forventes det at der vil skulle tolkes i yderligere 8 timer pr. person ifm. de 24 borgere der får konkrete tilbud (i alt 192 timer).

Børn og unge

Københavns Kommune forventes at have modtaget 341 flygtningebørn i 2018. Af disse kan der være behov for forskellige indsatser, og der er i tabel 3 lavet en opgørelse over forventede udgifter.

Tabel 3: Forventede udgifter til foranstaltninger og støtte vedr. børn

(1.000 kr./ 2018 pl.)	Enhedspris	Aktivitet	Forbrug	Refusion
Døgnophold uden refusion	758,0	2,0	1.516	-
Døgnophold med refusion	758,0	2,0	1.516	-1.516
Netværkspleje	88,0	9,0	792	-792
Forebyggende foranstaltninger og fleksible indsatser	25,0	238,0	5.950	-5.950
Socialpædagogiske fripladser	3,0	22,0	66	-
<i>Serviceydelse i alt</i>			<i>9.840</i>	<i>-8.258</i>
Udredninger + forældreevneundersøgelser	48,0	5,0	240	-
Sagsbehandling (årsværk)	500,0	4,5	2.250	-
Tolkning (timer)	0,35	700,0	245	-
<i>Administrativt ressourcetræk i alt</i>			<i>2.735</i>	<i>-</i>
I alt			12.575	-8.258

Ud fra de hidtidige erfaringer antages det, at 4 pct. svarende til 13 børn og unge vil have behov for anbringelse uden for hjemmet. Heraf forventes 9 at kunne anbringes i netværkspleje (hvor der er refusion) og 4 på døgnophold.

Det forventes, at 70 pct. vil have behov for forebyggende indsatser og fleksible indsatser fx familierådgivning, familiebehandling, dagbehandling, psykologbehandling, kontaktperson mv.

Det forventes at der ydes tilskud til 22 socialpædagogiske fripladser (7 pct. af børnene).

Kommunernes Landsforening antager i en undersøgelse af kommunernes udgifter i forbindelse med flygtninge, at 80 % af børnene har behov for en børnefaglig undersøgelse. Erfaringen har vist at det reelle tal er meget lavere. Det vurderes derfor kun at foretage udredning og eventuel forældreevne undersøgelse af 5 børn. Udredning af de resterende børn er inkluderet i forventet forbrug under sagsbehandling.

De erfaringer, Socialforvaltningen allerede har med håndtering af flygtningesager, viser, at det er sager præget af stor kompleksitet og at det er en opgave, der vil være ressourcekrævende. Der kan derudover komme yderligere sager i forbindelse med familiesammenføringer.

Udgifter til tolkning omfatter både den første udredning samt hele sagsforløbet hos det enkelte.

Borgere med handicap

Forvaltningen forventer, at omkring 5 pct. af de flygtninge Københavns Kommune skal modtage, vil have behov for ydelser under handicapområdet. Det skal ses som en konsekvens af de oplevelser flygtningene har været udsat for forud for deres ophold i Københavns Kommune – f.eks. ophold i krigszoner.

Tabel 4 angiver Socialforvaltningens forventede udgifter under til borgere med handicap.

Tabel 4: Forventede udgifter til foranstaltninger og støtte vedrørende flygtninge med handicap

(1.000 kr./ 2018 pl.)	Enhedspris	Aktivitet	Forbrug	Refusion
Merudgiftsydelser - §41	45	17,1	767	-767
<i>Overførsler i alt</i>			767	-767
Hjælpe midler - personlige	8	22,0	176	-
Hjælpe midler - tekniske	12	12,0	144	-
§§ 107-108 (botilbud)	1.000	1,0	1.000	-1.000
Netværkspleje	100	2,0	200	-200
Forebyggende foranstaltninger og fleksible indsatser	97	9,0	873	-873
Socialpædagogiske fripladser	9	10,0	90	
<i>Serviceydelser i alt</i>			2.483	-2.073
Udredninger + forældreevneundersøgelser	48	2,00	96	-
Sagsbehandling (årsværk)	500	1,0	500	-
Tolkning (timer)	0,35	600,0	210	-
<i>Administrativt ressource træk i alt</i>			806	
I alt			4.056	-2.840

Det antages at 5 pct. af de 341 børn vil have behov for merudgiftsydelser.

Det antages at 5 pct. af de modtagne 817 flygtninge vil have behov for hjælpemidler – primært personlige hjælpemidler men også tekniske.

Herudover forventes det – i lighed med det specialiserede Børne- og Unge område – at der vil være et behov for støtte i form af forebyggende foranstaltninger og socialpædagogiske fripladser og i mindre omfang netværkspleje.

På voksenområdet forudsættes der endvidere at være et behov for 1 døgnopholdsplads. Der er tale om et skøn, da der endnu ikke har været bevilliget en plads.

På handicapområdet forventes et administrativt ressource træk svarende til 1,0 årsværk, og hertil kommer udredninger/undersøgelser og tolkeudgifter. Udgifter til tolkning er dog væsentlig mindre end de andre målgruppeområder, da den enkelte flygtning som udgangspunkt vil have den første kontakt til forvaltningen under de andre målgruppeområder inden borgeren bliver endelig udredt og placeret ift. diagnose.

Boligsocialanvisning

Det antages, at en del af flygtningene kan anvises en bolig via boligsocial anvisning. Det kan f.eks. dreje sig om familier, som har højere betalingsevne, flygtninge, som kommer i arbejde eller flygtninge, som pga. traumer eller handicap har vanskelig ved at bo i midlertidig bolig.

Det antages på den baggrund, at 238 flygtningefamilier vil få en bolig via den boligsociale anvisning i 2018 – en anvisning, der vil ske ved brug af boliger, som Socialforvaltningen sender retur til de almene boligselskaber, fordi huslejen er for høj for boliganvisningens målgrupper.

Det antages ligeledes, at den boligsociale anvisning vil stå for at anvise alle husstande til varige boliger, hvorfor alle modtagne flygtninge skal registreres som ansøgere i den boligsociale anvisning med den udredning, som det indebærer med henblik på, at de på sigt anvises en varig bolig i kommunalt, privat eller alment byggeri.

Tabel 5: Forventede udgifter vedr. udslusning til permanent bolig

(1.000 kr./ 2018 pl.)	Enhedspris	Aktivitet	Forbrug	Refusion
Boligsocial anvisning	3,8	238,0	904	-
Visitation til anvisning (årsværk)	500	1,0	500	-
<i>Administrativt ressourcetræk i alt</i>			<i>1.404</i>	<i>-</i>
I alt			1.404	-

Det antages desuden, at Socialforvaltningen i forbindelse med al overgang fra midlertidig til varig bolig vil yde støtte i form af tilknytning af en boligrådgiver. Udgifterne til boligrådgiverne er indskrevet i budgetnotat vedr. Introduktionsforløb for flygtninge og visitation og støtte til deleboliger.

Samlet opgørelse

På baggrund af ovenstående beregninger ser den samlede forventede udgift for Socialforvaltningen ved modtagelse af 817 flygtninge i 2018 således ud:

Tabel 6: Samlet opgørelse over udgifter i Socialforvaltningen ved modtagelse af 817 flygtninge i 2018

(1.000 kr./ 2018 pl.)	Forbrug	Refusion	Nettoforbrug
<i>Enkeltydelser</i>	5.395	-4.173	1.222
Overførsler	4.173	-4.173	-
Administrativt ressourcetræk	1.222	-	1.222
<i>Udsatte borgere samt borgere med Sindslidelse</i>	3.799	-1.600	2.199
Medfinansiering	548	-	548
Serviceydelse	2.747	-1.600	1.147
Administrativt ressourcetræk	504	-	504
<i>Børn og unge</i>	12.575	-8.258	4.317
Serviceydelse	9.840	-8.258	1.582
Administrativt ressourcetræk	2.735	-	2.735
<i>Borgere med handicap</i>	4.056	-2.840	1.216
Overførsler	767	-767	-
Serviceydelse	2.483	-2.073	410
Administrativt ressourcetræk	806	-	806

<i>Boliganvisning og støtte til udslusning i varigt tilbud</i>	<i>1.404</i>	-	<i>1.404</i>
Administrativt ressourcetræk	1.404	-	1.404
I alt	27.230	-16.871	10.359

F1d – Flygtninge 2018: Midlertidig indkvartering

Baggrund

Ifølge integrationslovens § 12, stk. 1 skal den kommune, som en flygtning visiteres til af Udlændingestyrelsen, anvise en permanent bolig til flygtningen, så snart det er muligt. Indtil der anvises en permanent bolig, skal kommunen anvise et midlertidigt opholdssted. På den baggrund besluttede Borgerrepræsentationen den 11. februar 2016 at etablere midlertidige boliger til flygtninge på Ottiliavej 1-3 i Valby. Der er et behov for midlertidig indkvartering, indtil der kan skaffes permanente boliger til flygtningene. Det skyldes bl.a. det pressede københavnske boligmarked og den aktuelle venteliste til den boligsociale anvisning.

Borgerrepræsentationen besluttede den 25. august 2016 med implementering af aftale om boliger til flygtninge fra overførselssagen 2015-16 at etablere midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej til ca. 50 flygtninge. Indsatsen blev videreført med Budget 2017.

Der blev med Budget 2017 afsat 9,0 mio. kr. i anlæg og 3,3 mio. kr. i service til udvidelse af Ottiliavej med 100 nye pladser. Udvidelsen gennemføres således, at der først udvides med 60 pladser, som forventes at stå indflytningsklar i august 2017.

Københavns Kommune har i perioden maj 2016 til juni 2017 modtaget i alt 234 flygtninge. Udlændingestyrelsen har meddelt, at Københavns Kommune forventes at modtage i alt 290 flygtninge under 2017-kvoten og 277 flygtninge under 2018-kvoten.

Indhold

Med dette budgetnotat søges om midler til modtagelse og midlertidig indkvartering af flygtninge i København på følgende områder:

1. Ottiliavej og Welcome House
2. Midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej

1. Ottiliavej og Welcome House

Der søges om midler til den fortsatte drift af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej og Welcome House. Endvidere søges om midler til etablering af et folkekøkken i Welcome House. Midlerne skal gå til:

- a) Drift af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej
- b) Drift af Welcome House (del af københavnermodellen for modtagelse og integration af flygtninge)
- c) Etablering af et folkekøkken i Welcome House

a) Drift af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej

Den midlertidige indkvartering på Ottiliavej har aktuelt plads til ca. 125 flygtninge. Der blev med Budget 2017 afsat midler til en udvidelse af kapaciteten på Ottiliavej med 100 nye pladser. Udvidelsen gennemføres i to etaper. Den første etape er en udvidelse med 60 pladser, som er indflytningsklare i august 2017. I forhold til anden etape vurderer Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen løbende, hvornår der evt. er behov for at fortsætte udvidelsen med de resterende 40 pladser.

Der søges om i alt 6,9 mio. kr. i 2018 til fortsættelse af den midlertidige indkvartering på Ottiliavej. Midlerne skal gå til driftsomkostninger,

forbrugsomkostninger, løbende vedligeholdelse, vagtordning, indbo, rengøring m.m. Heraf er de 0,4 mio. kr. afsat til administrative omkostninger til Københavns Ejendomme og Indkøb, som bl.a. går til vedligeholdelse af Ottliavej.

Af de i alt 6,9 mio. kr. i 2018 går 5,1 mio. kr. til personale på Ottliavej, der dækker både beboerafdelingen og Welcome House (samlet kaldet Ottliahus). Midlerne går til en daglig leder af Ottliahus samt ansættelse af en samlet personalegruppe, der af hensyn til driftssikkerheden i bemanningen kan fungere på tværs af beboerafdelingen i den midlertidige indkvartering og bemanningen af Welcome House i åbningstiderne. Der er behov for flere ansatte i Ottliahus end i 2017, da beboerafdelingen udvides med 60 pladser pr. 1. august 2017, hvorved personalet får ansvaret for flere beboere. Der er således behov for flere ansatte til at varetage de ekstra opgaver, som genereres ved, at der kommer flere beboere, samt at personalet kan være til stede i både Welcome House og i beboerafdelingen på samme tid.

Personalegruppen i Ottliahus skal bl.a. holde styr på ind- og udflytninger, styre depot og indkøb, forebygge og løse konflikter mellem beboere, introducere til Welcome House og tilbud i kommunen og civilsamfundet, facilitere begivenheder og møder i Welcome House m.v. Herudover står personalet også for håndtering af midlertidige indkvarteringer uden for Ottliavej, herunder screene henvendelser fra borgere, bese lejligheder, gå i dialog med udlejer, lave konkrete match, koordinere møbleringen af værelser, følge op på udlejningen og håndtere eventuelle uoverensstemmelser mellem beboer og udlejer.

Der er personale til stede i beboerafdelingen fra 08:30 om morgenen til 22:00 om aftenen. Åbningstiderne i Welcome House er mandag-torsdag 16.00-21.30 og lørdag-søndag 11.00-17.30. Af hensyn til bl.a. driftssikkerhed og en forsvarlig varetagelse af opgaverne skal der altid være to medarbejdere på arbejde på samme tid, og ved sygdom vil der blive tilkaldt vikarer.

Det bemærkes, at driftsudgifterne til midlertidig indkvartering er højere i forhold til det afsatte beløb i 2017, hvilket skyldes, at kommunerne ikke længere kan hjemtage statsrefusion for udgifter til midlertidig indkvartering af flygtninge i kommunale ejendomme, da ordningen om refusion af midlertidig indkvartering af flygtninge var en midlertidig ordning i 2016-2017. Det bemærkes desuden, at kommunens samlede udgifter til Ottliahus delvist dækkes af beboernes egen huslejebetaling (2,6 mio.kr. i 2018), jf. økonomiafsnittet.

b) Drift af Welcome House

Med aftale om overførselssagen 2015-16 blev det besluttet at etablere et velkomsthuse for flygtninge (del af københavnermodellen for flygtninge), det såkaldte *Welcome House*. Welcome House er etableret efter canadisk forbillede og har til formål at skabe et mødested for flygtninge, frivillige og civilsamfundsorganisationer. Welcome House er placeret i stueetagen under den midlertidige indkvartering på Ottliavej i Valby.

Et år efter Welcome Houses opstart er omkring 100 frivillige tilknyttet huset, ca. 90 pct. af flygtningene benytter Welcome House, og der er aktiviteter hver dag – f.eks. cafe, systue, cykelværksted, aikido-træning og genbrugsbutik – som både flygtninge og frivillige kan tage initiativ til og deltage i. Herudover fungerer Welcome House som samlingspunkt for kommunens samarbejde med civilsamfundsorganisationer såsom Dansk Flygtningehjælp, Bydelsmødre

og Foreningen Nydansker, som matcher flygtninge med frivillige københavnere. Welcome House danner endvidere ramme om møder med kommunen, og f.eks. holder Socialforvaltningen oplæg for flygtningene om permanente boliger, og kommunens jobcenter holder oplæg om jobmuligheder.

Welcome House udgør en vigtig del af Københavnermodellen og medvirker til, at flygtningene hurtigere integreres i det danske samfund, møder danske venner og får et netværk. Tuborgfondet støtter civilsamfundsindsatsen på flygtningeområdet, og herunder er der afsat midler til en evaluering af Welcome House. Evalueringen viser, at Welcome House giver flygtningene en god start i København og er med til at øge kendskabet til det danske samfund.

Der søges om 1,5 mio. kr. i 2018 til at fortsætte driften af Welcome House. Midler skal anvendes til husleje, forbrugsudgifter, tolke og rengøring. Af de 1,5 mio. kr. går 0,7 mio. kr. til en frivilligkoordinator og understøtning af aktiviteter i Welcome House, da evalueringen af Welcome House bl.a. peger på, at der var behov for flere aktiviteter ud af huset, mere samarbejde med lokalforeninger om aktiviteter m.v.

c) Etablering af folkekøkken i Welcome House

Der søges om 0,5 mio. kr. i anlæg i 2018 til etableringen af et folkekøkken i Welcome House. Evalueringen af Welcome House viser, at der er behov for et fælles sted i Welcome House, hvor flygtninge og frivillige kan have et ligeværdigt forhold. Etablering af et ”folkekøkken”, hvor frivillige og flygtninge kan bidrage til fællesskabet, vil være en stor gevinst for Welcome House, og kan være med til at åbne Welcome House mere op for omverdenen og lokalsamfundet. Madlavning kan fungere som et fælles sted, hvor flygtninge og frivillige kan mødes på tværs af sociale og kulturelle tilhørsforhold. Ligeledes kan et folkekøkken bruges af personalet i Ottoliahus ved store begivenheder, såsom fastelavn, persisk nytår, julefest m.v.

Et folkekøkken vil således være med til at understøtte Københavnermodellen og bidrage til, at Welcome House kan danne ramme om flere sociale begivenheder for både flygtninge, frivillige og civilsamfundsorganisationer. Drift af folkekøkkenet afholdes inden for eksisterende ramme.

2. Midlertidig indkvartering uden for Ottoliavej

Der søges om 1,7 mio. kr. i huslejestøtte og drift i 2018 (netto) til midlertidig indkvartering uden for Ottoliavej. Huslejestøtten skal dække udgifterne til boliger med en husleje, der ligger over flygtningenes egenbetaling, eller hvor det ikke er muligt at indgå aftale om en tidsbegrænset lejeaftale. I disse tilfælde er det muligt for Københavns Kommune at indgå en udlejningsaftale, betale markedslejen og videreudleje til flygtninge på en midlertidig lejekontrakt.

Med Budget 2017 blev der afsat midler til midlertidig indkvartering af flygtninge uden for Ottoliavej. I den forbindelse skulle Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen finde indkvarteringsmuligheder til flygtninge hos private københavnere, mens Økonomiforvaltningen skulle finde indkvarteringsmuligheder via byfornyelsesejendomme eller andre kommunale ejendomme.

Der er integrationsmæssige fordele ved midlertidig indkvartering uden for Ottoliavej, da flygtningene hurtigere kommer ud blandt danskerne og lærer København at kende. Ligeledes kan nogle husstandstyper med fordel

midlertidigt boligplaceres uden for Ottiliavej. Enlige forsørgere eller enlige ikke-forsørgere kan pga. af deres lave betalingsevne ikke tilbydes en permanent bolig inden for seks måneder. For denne gruppe kan det være en løsning at tilbyde dem en midlertidig bolig uden for Ottiliavej, indtil de kan tilbydes en permanent bolig. Der kan også være nyankomne, hvor det af andre årsager vurderes at være mere hensigtsmæssigt at tilbyde midlertidig indkvartering udenfor Ottiliavej, det kan være særligt sårbare flygtninge, LGBT-personer m.v.

Tabel 1 viser, hvordan boligerne fordeles samt hvilke forvaltninger, der har ansvaret for at fremskaffe de konkrete boliger:

Tabel 1: Midlertidige indkvarteringer uden for Ottiliavej i 2018

Indkvarteringsform	Antal personer
Byfornyelsesejendomme og andre kommunale ejendomme (ØKF)	30
Privat hos københavnere (BIF)	10
I alt	40

Flygtningenes maksimale egenbetaling ved midlertidig indkvartering er fastsat af staten (jf. økonomiafsnittet, tabel 3). Borgerrepræsentationen besluttede den 22. juni 2016, at flygtninge ikke skal betale den første måneds husleje efter, at de ankommer til Københavns Kommune. Puljen til huslejestøtte dækker derfor også flygtninges første husleje, hvis de indkvarteres midlertidigt uden for Ottiliavej i den første måned efter ankomst til kommunen.

Den kommunale huslejestøtte ydes med et beløb, der dækker den månedlige difference mellem flygtningenes huslejeloft og markedsprisen for den relevante bolig eller værelse. Herudover afsættes midler til møblering. Det forventes, at størstedelen af værelserne og lejlighederne vil være umøblerede. Københavns Kommune vil påtage sig ansvaret at stå for møbleringen af værelset eller lejligheden.

Økonomi

Tabel 2 viser en samlet oversigt over de forventede udgifter og indtægter i 2018 ved den nuværende midlertidige indkvartering af flygtninge på Ottiliavej og udvidelsen af Ottiliavej med 60 ekstra pladser. Dette svarer således til en samlet kapacitet til 185 personer. De 60 nye pladser forventes at stå klar i august 2017. Herefter vil Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen løbende vurdere, hvornår der evt. er behov for at påbegynde udvidelsen med de resterende 40 pladser og vil sørge for overførsel af ubrugte anlægsmidler til udvidelsen fra Budget 2017, hvis det vurderes nødvendigt at have disse som reserve. Det antages dog i beregningerne i dette budgetnotat, at der i 2018 ikke vil blive behov for den sidste fase af udvidelsen med yderligere 40 pladser. Antagelsen er baseret på den seneste prognose, der var tilgængelig ved udarbejdelsen af budgetnotatet.

Det blev med aftale om overførselssagen 2015-16 besluttet, at flygtningene skal opholde sig i de midlertidige boliger på Ottiliavej så kort tid som muligt, max 6 måneder for de flygtninge, som er udflytningsparate. I langt de fleste tilfælde lykkedes det forvaltningerne at finde egnede permanente boliger, som flygtningene kan betale. Ved den seneste opgørelse (30. maj 2017) var der således kun 7 personer, som havde opholdt sig længere tid end 6 måneder på

Ottiliavej, og som endnu ikke havde fået tilbud om permanent bolig. I praksis har der dog i en række tilfælde vist sig udfordringer med at kunne anvise permanente boliger inden for målsætningen på 6 måneder. Det er generelt en udfordring at finde permanente boliger i København, som integrationsydelsesmodtagere har råd til at betale. Den gennemsnitlige ventetid på den boligsocialanvisning for borgere med en betalingsevne på maks. 3.500 kr. var i 2. halvår 2016 over 1 år. På grund af disse risici i forhold til den mulige længde af opholdet i midlertidig indkvartering på Ottiliavej tager budgetnotatet udgangspunkt i en gennemsnitlig opholdstid på 11 måneder.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

(1.000 kr. – 2018 p/l)	2018	I alt
1a. Midlertidig indkvartering på Ottiliavej		
Mellemkommunal husleje (BIF)	3.578	3.578
Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-3.488	-3.488
Drift, forbrugsudgifter ekstra rengøring, vedligehold m.m.	3.912	3.912
Personale	5.130	5.130
Beboerbetaling (1. mdr. undtaget)	-2.589	-2.589
Refusion fra staten	0	0
Adm. omkostninger styring m.v. KEID	400	400
I alt	6.942	6.942
2. Midlertidig indkvartering udenfor Ottiliavej		
Pulje til huslejestøtte (inkl. møblering og første måneds husleje)	1.205	1.205
Refusion fra staten	0	0
Drift, løbende vedligeholdelse, m.m.	480	480
I alt	1.685	1.685
1b. Welcome House		
Mellemkommunal husleje (BIF)	1.042	1.042
Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)	-1.015	-1.015
Drift, forbrugsudgifter m.m.	780	780
Frivilligkoordinator og understøtning af aktiviteter	700	700
I alt	1.506	1.506
Total	10.133	10.133

Mellemkommunal husleje

Ottiliavej 1–3 er en kommunal ejendom. Som alle øvrige kommunale ejendomme, der udlejes til kommunens forvaltninger, opkræves der standardleje i overensstemmelse med huslejemodellen. Huslejemodellen er vedtaget i Borgerrepræsentationen (589/03). Huslejemodellen er senest tilpasset i forbindelse med Borgerrepræsentationens beslutning af 17. juni 2015.

Huslejemodellen er en intern udlejningsmodel, der har det hovedformål, at sikre bedre udnyttelse af de kommunale arealer ved at skabe økonomiske incitamentter hos forvaltningerne til at begrænse arealanvendelsen mest muligt.

I huslejemodellen betaler forvaltningerne leje til Københavns Ejendomme og Indkøb, og Københavns Ejendomme og Indkøb har et tilsvarende indtægtskrav på ejendommene.

Beboerbetalning på Ottiliavej

Bekendtgørelse om flygtninge og andres betaling for ophold i midlertidige indkvarteringer (BEK nr. 1791 af 17/12/2015) fastsætter den maksimale sats, som kommunerne kan opkræve i beboerbetalning for indkvartering. Fastsættelse af kommunale takster foretages af Borgerrepræsentationen, som den 22. juni 2016 besluttede, at flygtninge i midlertidig indkvartering betaler den maksimale sats, jf. tabel 3.

Tabel 3: Flygtninges betaling for ophold i midlertidige indkvarteringer inkl. forbrug (kr. mdl.) samt forventet månedligt rådighedsbeløb.

Husstandstype	Husleje sats (forventet sats 2018)
1. Maksimal betaling for enlige uden børn	2.234
2. Maksimal betaling for enlige med børn	2.234
3. Maksimal betaling for par uden børn	4.096
4. Maksimal betaling for par med et, to eller tre børn	4.469
5. Maksimal betaling for par med fire eller flere børn	4.841

Borgerrepræsentationen besluttede samtidig den 22. juni 2016, at flygtninge ikke skal betale husleje den første måned efter ankomst til kommunen. Det skyldes, at integrationsydelsen er bagudbetalt. Derfor har flygtningene i den første måned ingen ydelse at leve af. Når de ankommer udbetales derfor en såkaldt engangshjælp i stedet for integrationsydelse. Engangshjælpen er lavere end integrationsydelsen. Derudover er der ikke bundfradrag i skattebetalingen i forbindelse med udbetalingen af engangshjælpen, idet fradraget benyttes ved udbetaling af integrationsydelsen i slutningen af måneden.

For at sikre, at flygtninge ikke starter ud med et væsentlig lavere rådighedsbeløb, fritages de for huslejebetaling den første måned efter, de er ankommet til kommunen. Samme fremgangsmåde anvendes i andre kommuner, som f.eks. i Frederiksberg og Tårnby.

Midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej

De økonomiske beregninger tager afsæt i, at der i 2018 er etableret midlertidige boliger uden for Ottiliavej til 40 flygtninge. Midlerne går til huslejudgiften, som er ca. 3.000 kr. pr. måned pr. flygtning (inkl. børn), minus en gennemsnitlig huslejebetaling på ca. 1.400 kr. pr. flygtning (inkl. børn) for de måneder, der betales husleje (fritagelse første måned). Derudover er afsat midler til indkøb af møbler, administration af ordningen m.v.

Udgifternes størrelse beregnes på baggrund af de samlede lejudgifter, fra januar det år aftalen indgås, til periodens udløb. Ubrugte midler tilgår kassen ved periodens udløb.

Risikovurdering

Beregningerne er behæftet med stor usikkerhed på flere områder:

- Det er ikke muligt at forudsige hvilke flygtninge, som ankommer til kommunen (hvilket påvirker antallet af flygtninge, som kan indkvarteres på Ottiliavej, beboerbetaling m.v.)
- Udlændingestyrelsen kan i særlige tilfælde justere kommunekvoterne i løbet af året pba. ændrede forventninger til antallet af asylansøgere, som meddeles ophold og skal fordeles blandt kommunerne
- Måltallene vedr. midlertidige indkvarteringer uden for Ottiliavej afhænger bl.a. af ejernes/udlejernes interesse i ordningen samt udbuddet af lejligheder, der ligger inden for ordningens økonomiske rammer
- Det er en forudsætning, at forvaltningerne kan skaffe det nødvendige antal permanente boliger

Hvis forudsætningerne ikke holder, kan der blive udfordringer med at skaffe midlertidige boliger, medmindre der etableres yderligere kapacitet. Eventuelt yderligere behov for udvidelse af kapaciteten håndteres i første omgang med de reserverede midler fra Budget17 (jf. økonomiafsnittet) og i anden omgang evt. i forbindelse med overførselssagen. Eventuelt mindreforbrug tilfalder kassen.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 4 – Udgifter til service, overførsler eller finansposter:

(1.000 kr. – 2018 p/l)	Udvalg	Bevilling	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
Service	BIU	1810 Beskæftigelsesindsats	14.237					14.237
Service	ØU	1170 Københavns Ejendomme og Indkøb	-4.104					-4.104
Udgifter i alt			10.133					10.133

Tabel 5 - Øvrige anlægsprojekter:

Anlæg (1.000 kr. – 2018 p/l)	Udvalg	Bevilling	2018	2019	2020	2021	2022	I alt	*
Anlægsudgift, folkekøkken			500					500	*
Anlægsudgifter i alt			500					500	*

* Udfyldes ikke ved ønske om planlægningsbevillinger

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydækkende? X						
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest		

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2013						
Overførselssagen 2012-2013						
Budgetaftale 2014						
Overførselssagen 2013-2014						
Budgetaftale 2015						
Overførselssagen 2014-2015						
Budgetaftale 2016						
BR 11. februar 2016				21.300		
BR. 25. august 2016				400		
Overførselssagen 2015-2016				3.400*		
Budgetaftale 2017					13.767	
Afsatte midler i alt				25.100	13.767	

*Heraf er 1,5 mio. kr. givet i fbm. Borgerrepræsentationens møde den 11. februar 2016, og de fremgår ikke derfor ikke direkte i overførselssagen 2015-2016.

Fle – Flygtninge 2018: Introduktionsforløb for nyankomne flygtninge og visitation til og støtte i deleboliger for flygtninge

Baggrund

I aftalen med almen sektor om boliger til flygtninge, som løber frem til 31. december 2018, er det aftalt, at alle flygtninge, der udsledes til en varig bolig, modtager et særligt introduktionsforløb.

Det er desuden aftalt, at kommunen kan anvise enlige flygtninge uden ægtefælle eller børn i hjemlandet, til en delebolig, hvor de får lejekontrakt på eget værelse, og deler fælles faciliteter som køkken og bad. Det er forudsat, at kommunen laver en særlig visitation til de pågældende boliger, så det forebygges, at der opstår interne konflikter eller problemer i forhold til omgivelserne, når flygtningene bor tæt. Samtidig tilknyttes en særlig opsøgende støtte til fællesskaberne. Såvel visitation som støtte sker ud fra erfaringerne i deleboliger for unge.

Indhold

Særligt introduktionsforløb ved overgang til egen bolig

Det var i forhandlingerne om boliger til flygtninge været et eksplicit krav fra BLs 1. kreds, at flygtninge som udsledes til egen bolig gennemgår et særligt introduktionsforløb i forhold til at bo i egen bolig i Danmark. Programmet er udviklet i samarbejde med sektoren og består bl.a. af formidling af en generel og praktisk viden om at bo i en bolig i Danmark, bl.a. en sikring af, at flygtningen er fortrolig med installationer i boligen, at de har kendskab til behov for udluftning og forbrugsudgifter. Herudover får flygtningen en introduktion til almen sektors beboerdemokrati og regler og normer i danske lejemaal. Endelig får flygtningen en introduktion til det boligområde, hvor boligen er beliggende, så de nye flygtninge får kontakt til eksisterende tilbud, boligorganisationens lokalt ansatte m.v.

Opgaven varetages ved møder inden udflytning, ved deltagelse, når flygtningen får nøgle til boligen og ved opsøgende besøg efter udflytningen.

Boligorganisationerne har været særligt bekymrede omkring flygtnings lave betalingsevne, før de kommer i arbejde, og den heraf følgende risiko for udsættelse af boligen. Anviste flygtninge vil derfor være omfattet af kommunens særlige indsats til forebyggelse af udsættelser.

Introduktionsforløbet ydes af Socialforvaltningens boligrådgivere i forbindelse med udslusningen til egen bolig. I deleboliger varetages forløbet dog af deleboligmentoren, jf. nedenfor.

Visitation og støtte til flygtninge i Deleboliger

Det er en forudsætning for aftalen med BL's 1. kreds om deleboliger til flygtninge, at kommunen har etableret en særlig visitation og støtte til fællesskabet i disse boliger efter samme model som den eksisterende ordning for socialt udsatte unge, som kan anvises en Delebolig. Herudover er det en forudsætning for BL's 1. kreds, at kommunen forpligter sig til alene at anvise enlige flygtninge, som ikke har familie i hjemlandet, som de ønsker at søge

familiesammenføring. Dette skyldes, at ordningen er baseret på, at der anvises højst en beboer pr. rum i boligen.

Visitationskonsulent matche kommende beboere i en Delebolig. Visitationen sker efter personligt møde mellem den boligsøgende og visitator og efterfølgende møde mellem de borgere, som forventes at skulle bo sammen. Allerede inden indflytning aftales spilleregler for boligen, som de tilknyttede mentorer efterfølgende kan bruge som grundlag for konfliktløsning på beboermøder. Deleboligmentorerne har til opgave at forebygge, at der opstår problemer internt i boligen eller i forhold til naboer. De understøtter, at der f.eks. laves aftaler om besøg, rengøring mv. Herudover vil Deleboligmentorerne varetage introduktionen til at bo alment for enlige flygtninge, som anvises en Delebolig.

Økonomi

Introduktionsforløb

Der skal ydes introduktionsforløb til de flygtninge, som udflytter fra Ottiliavej. Den nuværende aftale med BL's 1. kreds har først fået fuld kraft efter 1. januar 2017. I perioden 1. januar – 1. maj 2017 er der i gennemsnit udflyttet ca. 15 personer pr. måned fra Ottiliavej, heraf ca. 3 pr måned i delebolig. Det er kommunens forventning, at der kan etableres yderligere 2 deleboliger pr måned (til i gennemsnit 6 personer) i takt med at der opsamles erfaringer og driften udvikles. Dermed forventes den samlede udslusning pr. måned at bliver i gennemsnit 21 flygtninge, heraf 9 pr. måned i delebolig.

Det antages at der løbende skal håndteres ca. 48 introduktionsforløb svarende til 2 årsværk i form af boligrådgivere.

Deleboliger

Deleboligmentorer skal varetage en opgave svarende til den nuværende støtte til socialt udsatte unge i Deleboliger, dvs. løbende støtte til de nuværende beboere i deleboliger og støtte og introduktionsforløb i kommende deleboliger.

På baggrund af erfaringerne fra de første 5 måneder i 2017 antages det, at der kan etableres deleboliger til ca. 9 flygtninge pr. måned. Dermed anvises formentlig i 2017 og 2018 i alt deleboliger til 108 flygtninge pr. år, svarende til i alt ca. 216 flygtninge.

Det er erfaringen, at der er større behov for støtte i deleboliger end som led i det almindelige introduktionsforløb. Det skyldes dels, at de modtagne flygtninge kan have dårlige sprogkompetencer og være ramt af traumer. Dels kan det være vanskeligt at bo tæt med personer, som man ikke i forvejen har et kendskab til. Støtten er væsentlig i forhold til dels at kunne forebygge konflikter internt i boligen, men også i forhold til konfliktforebyggelse i forhold til naboer. Det antages, at der er behov for 2 årsværk i form af deleboligmentorer.

For at sikre match og tilgang af relevante boliger er der ligeledes behov for 1 årsværk i form af visitator til deleboligordningen.

Som led i frikommuneforsøg har kommunen fået mulighed for at yde støtte til nødvendigt indbo i deleboliger. Det kan f.eks. være komfur og køleskab, hvor dette ikke i forvejen er en del af lejen. Det kan også være opsætning af nødvendige vægge, for at opnå en rumopdeling, som er nødvendig for at en delebolig kan etableres. Endelig kan der under forsøgsbestemmelsen ydes støtte til køb af indbo som understøtter opbygningen af et fællesskab, f.eks. fælles spisebord. Da der er tale om en ny mulighed, som først træder i kraft 1. juli

2017, har der ikke tidligere været afsat midler til dette formål. I visse tilfælde kan opsætning af vægge være en forudsætning for at en bolig kan benyttes som delebolig.

Aktuelt kan det forekomme, at ellers egnede boliger returneres, fordi udgiften til opdeling ikke kan dækkes. Socialforvaltningen foreslår, at der afsættes midler til bevilling af etableringsudgifter, så det sikres at egnede boliger kan udnyttes som deleboliger til flygtninge.

Tabel 1 – serviceudgifter til introduktionsforløb (boligrådgivere)

<i>(1.000 kr. – 2018 p/l)</i>	2018
- 2 boligrådgivere	1.000
Udgifter til service i alt	1.000

Tabel 2 – serviceudgifter til deleboliger (visitation, støtte og indretning)

<i>(1.000 kr. – 2018 p/l)</i>	2018
2 deleboligmentorer	1.000
1 visitator til deleboliger	500
Udgifter til understøttelse af etablering af deleboliger	1.500
Udgifter til service i alt	3.000

Tabel 3. Serviceudgifter i alt (introduktionsforløb og deleboliger)

<i>(1.000 kr. – 2018 p/l)</i>	2018
Udgifter til service i alt	4.000