



Frikommunenetværk om billige boliger og fleksible boligløsninger

ANSØGNING

Brug af udslningsboliger som midlertidige boliger til nyankomne flygtninge

Frikommune-netværk	Flere billige boliger og fleksible boligløsninger		
Titel på forsøg	Brug af udslningsboliger som midlertidige boliger til nyankomne flygtninge		
Deltager-kommuner	Københavns Kommune (med forbehold for efterfølgende polisk godkendelse konkrete projekter under en forsøgshjemmel)		
Faglig kontaktperson	Susan Fiil Præstegaard		
	Telefon	5170 7155	E-mail
Netværks-koordinator	Kirsten Lund Frandsen		
	Telefon	8940 3026	E-mail
Dato for ansøgning	1. november 2017		

1. Beskrivelse af forsøget

Nye flygtninge fordeles til kommunerne efter et kvotesystem i forbindelse med, at de får opholdstilladelse. Kommunerne har pligt til at tilbyde disse nye borgere en permanent bolig, når det er muligt. Indtil det er muligt at tilbyde en permanent bolig, kan flygtningene tilbydes en midlertidig bolig.

Det er efter de aktuelle regler ikke muligt at tilbyde en midlertidig bolig i almene familieboliger. Midlertidige boliger kan derfor alene indrettes i kommunalt eller privat regi. Almene boligorganisationer er non-profit og modtager offentlig støtte. Almene boliger er derfor som oftest et billigere tilbud end en privat udlejer.

Indtil flygtninge kommer i arbejde eller uddannelse, modtager de integrationsydelse. Integrationsydelsen har i 2017 dette niveau før skat:

Enlige uden børn: 6.106 kr. pr. måned

Enlige forsørgere: 12.211 kr. pr. måned

Par med børn: (2*8.546): 17.092 kr. pr. måned

**Aarhus Kommune
Favrskov Kommune
Høje-Taastrup
Kommune
Københavns Kommune
Randers Kommune
Roskilde Kommune**

Flygtningene optjener aktuelt over 2 år ret til børnefamilieydelse.

Der foreligger som led i regeringens bandepakke forslag om at optjeningsperioden forlænges til 6 år. Der er loft på ydelserne, hvorfor særligt adgangen til boligstøtte til par og børnefamilier er begrænset. Samlet set er flygtninges betalingsevne i forhold til husleje meget lav.

Da der i forvejen er mangel på billige boliger i kommunerne, er det nødvendigt at indkvartere de nyankomne flygtninge i midlertidige boliger. I disse boliger er der fastsat en maksimal egenbetaling, som er lavere end det reelle huslejeniveau i de fleste kommuner. Den maksimale egenbetaling er fastsat af staten. I de midlertidige boliger er den reelle udgift for kommunen højere end i en tilsvarende almen bolig. Samtidig er det kommunernes ønske at kunne sprede nyankomne flygtninge i byen frem for at samle dem i særlige områder.

I Københavns Kommune forventes udgiften til midlertidige boliger til nyankomne flygtninge i 2017 at blive 6,8 mio. kr. efter statsrefusion. Pr. 26. juni 2017 opholdt 110 flygtninge sig i de midlertidige boliger på Ottiliavej.

Frikommunenetværket ønsker mulighed for at kunne udsluse flygtninge fra dyre midlertidige boliger til almindelige familieboliger. Rammerne for forsøg kan følge de rammer, som i forvejen er lagt for frikommuneforsøg om udslusningsboliger for sociale målgrupper. Udslusningsperioden afstemmes efter den enkelte husstand, og flygtningen kan dermed alene opnå tilskud, indtil vedkommendes betalingsevne er tilstrækkelig til selv at betale boligen og dermed få permanent lejekontrakt.

Såfremt flygtningen ikke opnår beskæftigelse eller uddannelse i udslusningsperiode, opsiges aftalen, og vedkommende må flytte til midlertidig bolig i kommunalt eller privat regi. Dette forventes at give et stærkt incitament for flygtningene for at komme i beskæftigelse eller uddannelse. Det bemærkes i den forbindelse, at de almene boligorganisationer ikke vil få ekstra opgaver knyttet til forsøget om udslusningsboliger til flygtninge.

I Københavns Kommune er det besluttet, at anvisning af flygtninge ikke må påvirke den boligsociale anvisnings normale målgrupper. Boliger, som er egnet til udslusningsbolig for målgrupperne i den boligsociale anvisning, vil derfor i første række blive benyttet til dem, enten som led i den almindelige udslusningsbolig-bestemmelse eller som led i forsøg efter den forsøgshjemmel, som kommunenetværket fik pr. 1. juli 2017.

Det forventes at tilskud højst kan udgøre 2.000 kr. pr. husstand pr. måned.

Midlertidig indkvartering på Ottiliavej i Københavns Kommune koster pr. helårsperson aktuelt 44.841 kr. i 2017. Hertil kommer udgifter til personale.

2. Mål og forventede resultater

Netværket har følgende forslag til mål:

Kvalitative mål:

- Flygtningene opnår øget incitament til at komme i arbejde eller uddannelse
- Flygtninge spredes og integreres bedre i byen frem for at være koncentreret i få områder med billige boliger

Kvantitative mål:

- Antal flygtninge, der udsluses til almindelige familieboliger
- Antal flygtninge, der hhv. opnår og ikke opnår beskæftigelse eller uddannelse i udslusningsperioden
- Ophold i midlertidigt kommunalt tilbud afkortes

3. Konkrete behov for forsøgshjemler, undtagelser fra gældende lovgivning mv.

Ifølge integrationslovens § 12, stk. 1. har nyankomne flygtninge krav på et tilbud om permanent bolig af den kommune, hvortil de boligplaceres:

§ 12, stk. 1. Kommunalbestyrelsen skal snarest muligt, efter at ansvaret for en flygtning er overgået til kommunalbestyrelsen, anvise boliger til de flygtninge, som Udlændingestyrelsen visiterer til kommunen efter § 10, jf. dog stk. 3. Hvis lejen overstiger halvdelen af husstandsindkomsten, kan fuld boligstøtte i medfør af § 15 i lov om individuel boligstøtte ikke nægtes.

Ifølge integrationslovens § 12, stk. 6 kan kommunen indkvartere flygtninge i midlertidig bolig til en permanent bolig findes:

§ 12, stk. 6. Indtil det er muligt at anvise en permanent bolig, skal kommunalbestyrelsen anvise flygtningen et midlertidigt opholdssted. Reglerne i lejeloven finder ikke anvendelse i forbindelse med indkvartering på midlertidige opholdssteder.

Man kan aktuelt ikke benytte almene boliger til midlertidig indkvartering. Undtagelsen er de særlige bestemmelser, der findes om f.eks. udslusningsboliger, inklusionsboliger og startboliger. I alle boligformer får borgeren midlertidig lejekontrakt, til særlige betingelser er opfyldt, eller til formålet er opnået. Denne type bolig kan også være relevant i forhold til nyankomne flygtninge, der med tildelingen af en midlertidig bolig vil få et særligt incitament til at komme i arbejde eller uddannelse.

4. Hvordan realiseres de forventede resultater

Såfremt netværket tildeles forsøgshjemmel, vil politisk niveau i den enkelte kommune skulle tage stilling til, hvilket budget der lokalt skal afsættes til brug for huslejetilskud. Når budgettet er afsat, kan forsøget gå i gang. Eftersom det forventes, at udslusning skal ske inden frikommuneforsøgets udløb, vil der alene kunne ske indflytning i 1-2

år.

5. Evaluering

Evalueringskoncept udarbejdes i samarbejde med Vive (tidligere KORA) og vil så vidt muligt sikre, at de kommuner, som deltager i det enkelte forsøg evaluerer forsøget efter ensartede kriterier og mål i forhold til de specifikke målgrupper.

Frikommunenetværket om flere billige boliger og fleksible boligløsninger har valgt at skiftes til at have netværksansvaret.

Københavns Kommune har påtaget sig netværksansvaret i evalueringsfasen og vil derfor indsamle input fra de kommuner, som deltager i det enkelte forsøg og sikre, at der udarbejdes et fælles resultat i forhold til det enkelte forsøg ved afslutningen af frikommuneforsøget.

Der vil kunne være forskelle mellem de deltagende kommuner i forhold til omfang af forsøg og antallet af husstande. Der vil i videst muligt omfang blive taget højde for dette i de evalueringskoncepter, som udarbejdes forud for, at det enkelte forsøg i gang sættes.