



## SO10 Rettidig omhu - Etablering af nye fysiske rammer til udvidelse af Kystens dagtilbud

### Baggrund

Botilbuddet Kysten er et specialiseret bo-og dagtilbud for 10 borgere med et udviklingshandicap, som samtidig har en dom til anbringelse eller er i risiko herfor. De fysiske rammer i Kystens dagtilbud har fået påtaler fra både Socialtilsynet og Arbejdstilsynet. Det påtales, at Kystens nuværende dagtilbudsfaciliteter er alt for små til det antal borgere som anvender dagtilbuddet og ikke i tilstrækkelig grad muliggør de nødvendige aktiviteter til borgerne. De trange rammer påvirker indeklimaet og arbejdsmiljøet negativt. Samlet set har det en negativ indvirkning på trivsel og sikkerhed for både borgere og personale.

Socialforvaltningen søger med dette forslag en anlægsbevilling til at opføre en ny bygning på ca. 90 m<sup>2</sup>. Herudover ønskes en omdannelse af det nuværende dagtilbudsannex så det fremadrettet kan anvendes som bolig, til erstatning for en midlertidig bolig på matriklen, som ellers skal nedlægges.

### Rettidig omhu

Forslaget har karakter af rettidig omhu. Ved at investere i nye fysiske rammer for Kystens dagtilbud er det hensigten at imødekomme Arbejdstilsynets og Socialtilsynets kritik af de nuværende fysiske rammer, som vedrører både borgernes trivsel og medarbejdernes arbejdsmiljø. Ved at udvise rettidig omhu ønskes det at undgå et direkte påbud samt at forebygge yderligere trivselsproblemer hos borgere og personale. Herudover er det rettidig omhu, at forvaltningen med forslaget for en meget lille udgift kan omdanne det nuværende dagtilbud til en bolig og dermed udvide med en plads. Tilbuddet har allerede nu en midlertidig oprettet overbelægning som følge af efterspørgsel på Kystens specialiserede tilbud. Ved at udvide tilbuddets kapacitet permanent med en plads forebygges køb af en dyrere ekstern plads både på kort og på langt sigt.

### Indhold

Kysten har en beboergruppe med komplekse behov. Beboerne kan være impulsstyrede og have udadreagerende adfærd. Kysten er det eneste tilbud hos Københavns Kommune målrettet borgere med udviklingshæmning ikendt en domstype 2-4. Disse domstyper forudsætter, at borgernes visiteres et ophold godkendt til formålet.<sup>1</sup> Kysten har med sine vide fysiske rammer på Lolland, kombineret med højt kvalificerede faglige tilgange og metoder, vist sig velegnet til at arbejde kriminalitetsforebyggende med denne målgruppe. En vigtig del af indsatsen er Kystens dagtilbud, hvor borgerne stimuleres og aktiveres med forebyggende effekt på konflikter og magtanvendelser. Derfor er dagtilbuddet helt centralt. Dagtilbuddet rummer alle borgere som bor på Kysten, altså i alt 11 borgere, hvoraf 1 er i tidsbegrænset overbelægning.

Socialtilsynet påtaler, at det nuværende dagtilbud ikke understøtter den pædagogiske indsats og har negativ indvirkning på trivsel og sikkerhed for både personale og borgere. Personalet observerer at borgerne bliver utrygge, fravælger dagtilbuddet og isolerer sig på grund af de trange rammer, hvor den enkelte ikke har mulighed for at lægge fysisk afstand til spændinger og konflikter. Dette medfører et antal affektudbrud, som kunne være undgået ved mere hensigtsmæssige fysiske rammer.

<sup>1</sup> Der gradueres i domstyper 1-5, hvor 1 er anbringelse på den sikrede institution Kofoedsminde og 2-4 kan indeholde anbringelse på andre, særligt tilrettelagte botilbud. Domstype 5 medfører dom til tilsyn, men ikke ophold på et botilbud.

Arbejdstilsynet mistænker, at arbejdet i dagtilbuddet ikke er sundhedsmæssigt forsvarligt grundet dårligt indeklima, hvilket udgør en overtrædelse af arbejdsmiljølovgivningen. Efter aftale med Arbejdstilsynet er der foretaget en række ændringer i dagtilbuddets indretning, der gør det midlertidigt forsvarligt indtil en ny matrikel står klar. Såfremt den nye matrikel ikke opføres, vil Arbejdstilsynet, efter konkrete opmålinger af indeklimaet, med stor sandsynlighed indgive en konkret påtale.

En påtale fra Social- eller Arbejdstilsynet er et af de indledende skridt der tages, før et påbud. Et påbud fra Arbejdstilsynet kan medføre krav om specifikke investeringer i udbedring af forholdene indenfor en given frist, mens et påbud fra Socialtilsynet i værste fald kan medføre, at et tilbud skal lukkes, indtil der er bragt orden i de forhold, der har givet påbuddet. Ved at give en påtale, får kommunen mulighed for at rette op på de kritikpunkter, tilsynet har påpeget, mens tilbuddet fortsat er i drift. Reageres der ikke på påtale, kan næste skridt være et påbud. Såfremt der gives et påbud, kan det få store økonomiske konsekvenser, dels da kommunen vil risikere at skulle købe pladser til de borgere, der påvirkes af en evt. midlertidig lukning, dels da kommunen akut vil skulle udbedre de forhold, der har givet påbuddet. Det er således rettidig omhu at prioritere midler til at imødekomme påtaler fra Socialtilsynet og Arbejdstilsynet, da det dels forebygger større udgifter i fremtiden og dels sikrer, at kommunen kan handle rettidigt ift. nødvendige udgifter.

Kystens nuværende dagtilbud egner sig ikke til en udbygning, da der er tale om en anneksbygning på ca. 30 m<sup>2</sup>. som oprindeligt er indrettet som en bolig. Socialforvaltningen vurderer, at den mest hensigtsmæssige løsning er at etablere en ny bygning til dagtilbuddet. Dagtilbuddet skal indrettes med et rum til kreative/håndværks-aktiviteter samt et køkken, og to rum til afskærmede aktiviteter samt garderobe- og toiletfaciliteter.

Udvidelsen af de fysiske rammer vil i langt højere grad muliggøre aktiviteter der fremmer borgernes kompetencer, med henblik på at blive mere selvhjulpne og hæmme risikoadfærd ift. kriminalitet. Udvidelsen vil også forebygge, at borgerne bliver utrygge, trækker sig eller får affektudbrud, hvilket også vil medvirke til at forebygge magtanvendelser.

Med vedtagelse af forslaget vil Socialforvaltningen således imødekomme Socialtilsynets og Arbejdstilsynets kritik og sikre øget trivsel, øget sikkerhed og rimeligt arbejdsmiljø for borgere og personale samt at den pædagogiske indsats understøttes.

Såfremt forslaget vedtages, vil annekset der rummer det nuværende dagtilbud med fordel kunne omdannes til en bolig således at tilbuddet permanent kan udvides med en plads. Kysten har allerede nu overbelægning og har måttet oprette en plads midlertidigt i en pavillonløsning for at imødekomme behovet for Kystens specialiserede tilbud. Ved at udvide tilbuddets kapacitet permanent med en plads forebygges køb af en dyrere ekstern plads og ligeledes kan en udvidelse af kapaciteten medvirke til at forebygge køb på længere sigt. Da boligen ligger for sig selv på matriklen betyder det, at man kan give et mere afsidesliggende tilbud til borgere med særlige behov for dette, hvilket styrker forvaltningens fleksibilitet i forhold til tilbuddets målgruppe. Dette giver mulighed for at tilrettelægge en fleksibel indsats markant billigere end et sammenligneligt købt tilbud.

Driften af pladsen kan finansieres indenfor Socialforvaltningens ramme og vil derfor ikke medføre tilførsel af midler udover anlægsmidler til istandsættelsen.

Anlægsudgiften til indretning af bolig i det nuværende dagtilbudsanneks ligger væsentligt under hvad det gennemsnitligt koster i anlæg at opføre en ny plads

Udover behovet for at udvide med en plads på Kysten forventer Socialforvaltningen til Budget 2023 at lægge et investeringsforslag op om en udvidelse af botilbuddet Kysten på en anden matrikel som dels skal sørge for at der kommer et flow fra de af pladser på Kysten hvor det er muligt og som samtidig kan modtage borgere der har behov for et kriminalitetsforebyggende tilbud. Som en del af dette forslag er også indtænkt en udvidelse af dagtilbuddet på Kysten så der er plads til beboerne fra det nye botilbud. De to projekter samtænkes naturligvis hvis de begge vedtages.

## Økonomi

**Tabel 2 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder**

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2022 p/l)	Styrings- område	2022	2023	2024	2025	2026	I alt
Anlægsmidler til opførelse af nyt dagtilbud	Anlæg	150	3250				3400
Anlægsmidler til istandsættelse af eksisterende areal til bolig	Anlæg	0	150				150
Inventar, uforudsete udgifter SOF mm.	Anlæg	0	663				663
Honorar KEID	Anlæg		131				131
Honorar SOF	Anlæg	10	0				10
Afledt drift SOF (vand, varme, el, forsikring)	Service	0	0	60	60	60	180
Afledt drift KEID	Service	0	0	17	17	17	51
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>160</b>	<b>4194</b>	<b>77</b>	<b>77</b>	<b>77</b>	<b>4.585</b>

## Risikovurdering og proces

Økonomi, tid og risici er vurderet af ekstern rådgiver. Gennemførelsen af byggeriet forudsætter en godkendelse fra Guldborgsund Kommune samt Kystdirektoratet, da grunden ligger indenfor kystbeskyttelseslinien. Der er dog tidligere givet tilladelser til opførelse af nye bygninger på grunden. Sagsbehandlingstiden i Kystdirektoratet kan først afgøres, når ansøgning er indsendt. Da sagsbehandlingstiden kan være op til 12 måneder, kan det få betydning for, hvor hurtigt projektet kan eksekveres. Ansøgning til Kystdirektoratet indsendes først, når der er givet en bevilling.

Der er afsat 10% ekstra til uforudsete udgifter. Det skyldes, at der ikke er gennemført en egentlig planlægningsfase samt at projektet skal eksekveres af KEID, som ikke har en overskuds/underskudsmodel som Byggeri København. Puljen til uforudsete udgifter er normalt 10 pct. Baggrunden for at der ikke er søgt midler til en planlægningsfase, er at der er tale om et relativt lille anlægsprojekt, som skal gennemføres med KEID som bygherre og ikke Byggeri København.

Et eventuelt merforbrug vil søges håndteret indenfor Socialforvaltningens ramme. Hvis dette ikke er muligt, vil forvaltningen vende tilbage til politisk niveau. Et eventuelt mindreforbrug vil blive tilbageført til kommunekassen.

**Bevillingstekniske oplysninger**

Anlæg (1.000 kr., 2022 p/l)	Udvalg	Bevilling		2022	2023	2024	2025	2026	I alt	*
<b>Anlægsudgifter</b>										
Anlægsudgift										
Udgifter til rådgivning og anlæg	ØU	3170 KEID anlæg		150	3.400				3.550	*
Montering og ufordseete udgifter	SUD	3641 Byggeri og Modernisering		50	613				663	*
Honorar KEID	ØU	3170 KEID Anlæg			131				131	*
Honorar SOF	SUD	3641 Byggeri og Modernisering		10					10	*
<b>Anlægsudgifter i alt</b>				<b>210</b>	<b>4144</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4.354</b>	
<b>Vedligehold og afledt drift</b>										
Vedligehold*										
Vedligehold (KEID)**	ØU	1112 ØU				17	17	17	51	*
Afledt drift*	SUD	3220 Borgere med handicap				60	60	60	180	*
<b>Afledte serviceudgifter i alt</b>						<b>77</b>	<b>77</b>	<b>77</b>	<b>231</b>	<b>*</b>

**Øvrige tekniske oplysninger****Bydel og adresse**

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	Udenbys		<b>x</b>
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse	Kysten - Rødsandsrevle 2, 4880 Nysted						

**Høring**

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID	X	

**Tidligere afsatte midler**

Der er ikke tidligere afsat midler til indsatsen.