Organisation og Politik
Børne- og Ungdomsforvaltningen

Notat

Til Børne- og Ungdomsudvalget

23-09-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 14795

Dokumentnummer i F2
12103123

Sagsnummer i eDoc
2026-0212095

Sagsbehandler
Laura Toft Søndergaard Hansen

Opfølgning på midler til minimumsnormeringer i 2026

Dette notat beskriver, hvordan Børne- og Ungdomsforvaltningen følger op på de 81,0 mio. kr. til minimumsnormeringer – dvs. mere pædagogisk personale på 0-5 års området - som blev givet ved Overførselssagen 25-26. Aftaleparterne besluttede en løbende opfølgning på anvendelsen af midlerne i 2026, som Børne- og Ungdomsudvalget (BUU) ser tredje gang med dette notat i forbindelse med 2. regnskabsprognose 2026. Status er, at alle enhederne på dagtilbudsområdet samlet set planlægger at bruge midlerne.

Opfølgningen indeholder:
1. Baggrund
2. Metode vedr. opfølgning
3. Opsamling på klyngernes planer i 2026
4. Status på ansættelser og udviklingen i børnetal
5. Det samlede lønforbrug i de selvejende institutioner
6. Videre proces

1. Baggrund

Baggrunden for de 81,0 mio. kr. er et initiativ fra finansloven for 2026 om, at pædagogiske ledere ikke længere skal tælle med i opgørelsen af minimumsnormeringer. Den nye normeringsopgørelse, der træder i kraft som lov fra 2027, indebærer, at der skal ansættes mere pædagogisk personale i dagtilbud for, at Københavns Kommune fortsat kan leve op til lovkravet om minimumsnormeringer.

Samtidig har en del af daginstitutionerne færre børn i 2026 pga. det generelle fald i børnetallet i København. Det betyder, at nogle af klyngerne i starten af 2026 har forventet at skulle reducere i personalet, som de med de nye midler kan undgå. Dette uddybes nedenfor.

De 81,0 mio. kr. er fordelt mellem de kommunale daginstitutionsklynger, de selvejende daginstitutioner og private institutioner i Københavns Kommune.

Organisation og Politik
Gyldenløvesgade 15
1600 København V

2. Metode vedr. opfølgning
I marts 2026 har BUF orienteret alle dagtilbudsledere om, at de skal igangsætte rekrutteringen af mere pædagogisk personale for at leve op til minimumsnormeringerne fra 1. januar 2027.

Notatet samler primært op på de planer for anvendelse, som de kommunale daginstitutionsklynger har udarbejdet i forbindelse med 1. regnskabsprognose 2026. De kommunale klynger har udarbejdet særskilte planer for anvendelse af midlerne i samarbejde med de Administrative Fællesskaber (AF), og opfølgningen på planerne indgår i den løbende dialog, som AF har med alle lederne. Planerne blev første gang udarbejdet i forbindelse med 1. regnskabsprognose, og i juni 2026 er der gennemført en ekstra opfølgning, som blev forelagt BUU d. 16. september 2026. Denne tredje og sidste opfølgning samler op på AFs dialoger med lederne i august-september i forbindelse med 2. regnskabsprognose.

For de 130 selvejende institutioner i Københavns Kommune er det ikke muligt at udarbejde tilsvarende planer, da disse ikke modtager administrativ støtte fra AF, men der gives et overblik over det samlede forventede lønforbrug for de selvejende institutioner nedenfor.

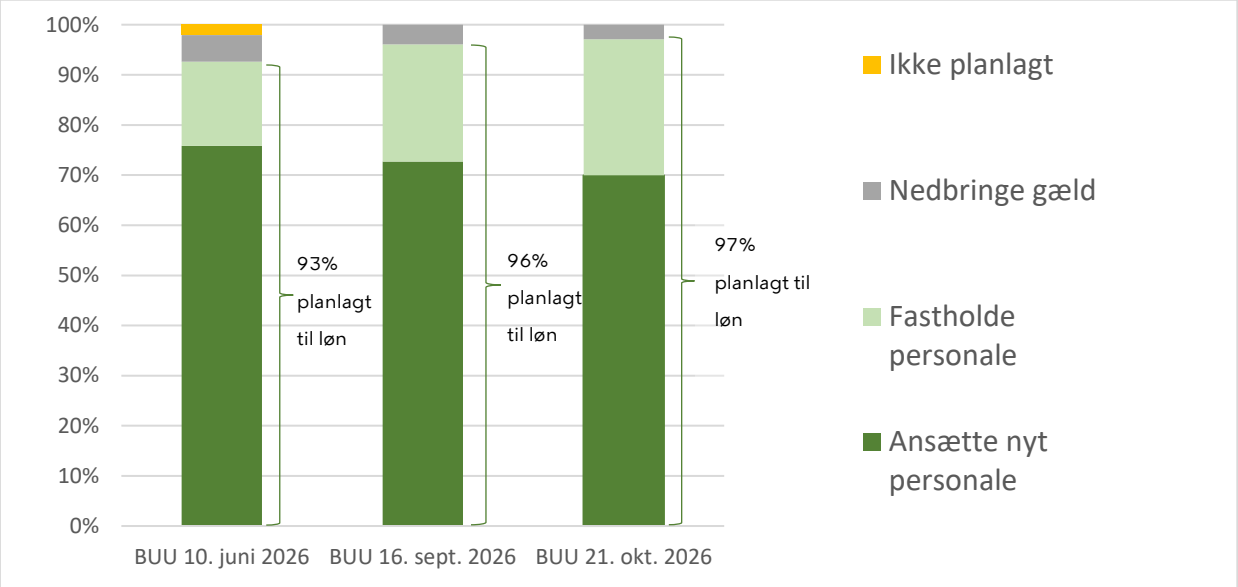
Der følges ikke op på, hvordan de private institutioner anvender midlerne, ligesom der heller ikke følges op på dette i forvaltningens prognoser og regnskab.

3. Opsamling på klyngernes planer
Opsamlingen på klyngernes planer for anvendelsen af de nye midler, som udgør 47,6 mio. kr. ud af de 81,0 mio. kr., viser samlet set, at klyngerne forventer at bruge en lidt større andel end ved juniopfølgningen. Klyngernes planer er illustreret i figur 1.

Figuren viser, at klyngerne planlægger at bruge ca. 97% af de nye midler til at fastholde eller ansætte personale. Dette er en stigning på 1 procentpoint siden opfølgningen, som BUU blev præsenteret for 16. september. Heraf forventes 70% at gå til ansættelse af nyt personale, mens 27% forventes anvendt på at fastholde eksisterende personale. Ønsket om at fastholde personale for de nye midler kan forklares med det faldende børnetal.

Klyngerne har samtidig meldt tilbage, at 3% af midlerne ikke planlægges til løn, men til nedbringelse af gæld. I forbindelse med opfølgningen, som BUU blev præsenteret for 16. september, var tilbagemeldingen, at 4% af midlerne ville blive anvendt til at nedbringe gæld.

Figur 1. Planlagt anvendelse af midler til mere pædagogisk personale i Københavns kommunale klynger i 2026 (i alt 47,6 mio. kr.)



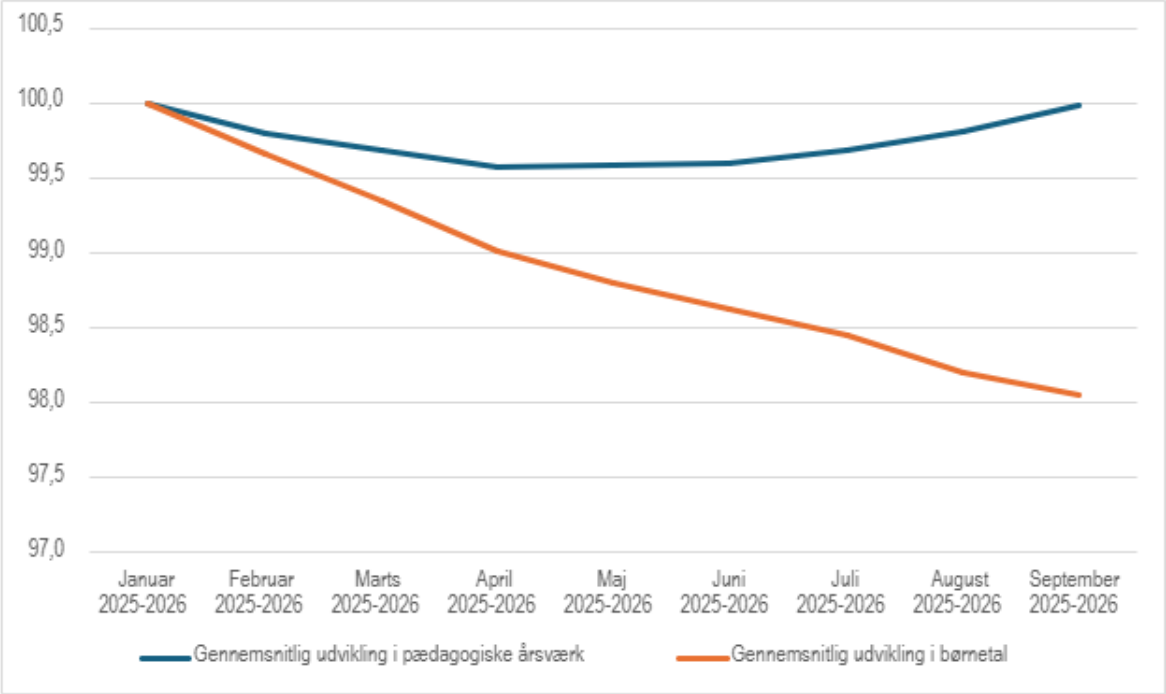
4. Status på ansættelser og udviklingen i børnetal

Figur 2 viser, hvordan antallet af ansatte (målt i årsværk) har udviklet sig sammenlignet med antallet af børn.

Hvert punkt på graferne viser et gennemsnit af de seneste 12 måneder. For eksempel viser punktet for februar gennemsnittet fra februar 2025 til februar 2026. På den måde bliver grafen mere stabil, fordi tilfældige udsving i kortvarige ansættelser ikke fylder så meget.

Det ses i figur 2, at det faldende børnetal har en indvirkning på antallet af ansættelser, idet begge grafer falder og ligger under indeks 100. Samtidig ses det, at udviklingen i det gennemsnitlige antal voksne vokser i forhold til udviklingen i det gennemsnitlige børnetal. Dette kan forklares med de nye midler. Figuren viser med andre ord, at der generelt er et stigende antal voksne pr. barn.

Figur 2: Forventet udvikling i pædagogiske årsværk vs. børnetallet fra 2025-2026



5. Det samlede lønforbrug i de selvejende institutioner
Det samleforbrug for de selvejende kan ikke estimeres, da forvaltningen ikke har adgang til deres lønsystemer. Det er dog muligt at sige noget om forventningen til det samlede lønforbrug ud fra den decentrale opsparing, når man sammenligner regnskabsoverførslen til 2026 med 1. og 2. regnskabsprognose 2026.

De selvejende overførte et regnskabsresultat på -4,5 mio. kr. til 2026. Ved 2. regnskabsprognose er der forventningen en gæld på 12,6 mio. kr. Det er en lille forværring siden regnskab 2025. Det antages derfor, at de selvejende institutioner forventer at anvende de ekstra midler (22,9 mio. kr.) til minimumsnormeringer. Det kan tilføjes, at dette udsving i gæld må afspejle øgede udgifter til løn, da de selvejende institutioner blive kompenseret 100 pct for fx husleje og forsyning.

6. Videre proces
Som nævnt i indledningen fremgik det af aftaleteksten, at forvaltningen skulle følge op på anvendelsen af minimumsnormeringer i 2026. BUU vil derfor ikke modtage flere særskilte opfølgninger.

Det er desuden anført i aftaleteksten for OFS 25-26, at hvis opfølgningen viser, at der ikke er tilstrækkeligt afløb for de afsatte midler i 2026, så kan Børne- og Ungdomsudvalget prioritere dem til andre indsatser.