Orientering

Til Økonomiudvalget (ØU)

Status på Københavns Kommunes Indkøbspolitik 2023-2026 for 2025 samt orientering om håndtering af indkøbspolitikkens ambitioner fremadrettet

20-10-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 12673

Dokumentnummer i F2
11130759

Sagsnummer eDoc
2026-0188204

Sagsbehandler
Lisbet Tegllund

Resumé

Økonomiforvaltningen (ØKF) har udarbejdet den årlige status vedrørende 2025 på Københavns Kommunes (KK) Indkøbspolitik 2023-2026, som viser, at KK fortsat arbejder aktivt med indkøbspolitikken. Da der er et stort overlap mellem KK's indkøbspolitik og andre eksisterende politikker, strategier mm. og der desuden er et politisk ønske om regelforenkling og afbureaukratisering, vil der ikke blive udarbejdet en særskilt ny indkøbspolitik, når den nuværende indkøbspolitik udløber ved udgangen af 2026. Sagen er til orientering.

Sagsfremstilling

ØKF har indsamlet status for 2025 på arbejdet med indkøbspolitikken for relevante områder. Status viser, at der arbejdes aktivt med indkøbspolitikken på tværs af forvaltningerne og indkøbskategorierne, jf. tabel 1.

Tabel 1: Status for 2025 på arbejdet med indkøbspolitikkens fem værdier

Effektiv indkøbsorganisation *Vi er en professionel og effektiv indkøbsorganisation med brugerperspektivet for øje.*
Der er fokus på den effektive indkøbsorganisation på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. I 2025 har indkøbsområdet bidraget med effektiviseringer på i alt 41,4 mio.kr., hvilket er på niveau med den gennemsnitlige effektivisering i de seneste fem år, som ligger på 40,5 mio. kr. årligt. Der arbejdes på at videreudvikle kommunens indkøbssystem, -processer og -organisering, så de bedre kan understøtte den strategiske dagsorden på indkøbsområdet samt øge brugervenligheden. Samarbejde om forpligtende SKI-aftaler prioriteres fortsat højt, og i 2025 tilsluttede KK sig yderligere 7 SKI-aftaler, så det samlede antal forpligtende SKI-aftaler for KK er 25.
Miljømæssig bæredygtighed *Vi indkøber miljømæssigt bæredygtigt, og vi påvirker aktivt markedet via efterspørgslen på miljøvenlige produkter.*

Indkøbet af miljømærkede produkter er bredt forankret i forvaltningerne og de relevante indkøbskategorier.
I 2025 har ØKF arbejdet på at øge andelen af miljømærkede produkter på KK's indkøbsaftaler, styrke synligheden af miljømærkede produkter i indkøbssystemet og forbedre datagrundlaget for opgørelsen af kommunens miljømærkede indkøb.

Der er i 2025 arbejdet på at udvikle en metode til at foretage sortimentsjusteringer på KK's indkøbsaftaler for at fjerne produkter, hvor der findes flere eller bedre miljømærkede alternativer, som ikke er væsentligt dyrere. Derudover er der påbegyndt udviklingen af en funktion, der automatisk kan sortere miljømærkede produkter øverst. Desuden er miljømærkekategoriseringen af KK's indkøbsområder blevet opdateret, gældende fra 2026.

Reduceret klimaaftryk
Vores indkøbsvalg bidrager til at reducere kommunens klimaaftryk

Klimastrategi 2035 og Klimahandleplan 2026-2028 blev godkendt i september 2025 med virkning fra 1. januar 2026. I 2025 er der, i regi af klimahandleplanen, arbejdet aktivt med at udvikle og påbegynde implementeringen af tværgående initiativer, der reducerer klimaaftrykket fra indkøb på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier. Initiativerne vedrører bl.a. genbrug af arbejdsbeklædning, inventar og IT-hardware, samt optimering af serverkapacitet. Derudover er der givet finansiering til klimavenlige standarder i anlægsprojekter og truffet principbeslutning om at opføre fremtidige kommunale nybyggerier til den frivillige lavemissionsklasse i Bygningsreglementet.

Der er udviklet en Styringsmodel for Klima, der gældende fra 2026 fastsætter vejledende CO2e-reduktionsmåltal for kommunens indkøb for hvert af de politiske udvalg.

I 2025 har KK udmøntet 12 mio. kr. fra Klimapuljen til 19 projekter, der har et samlet estimeret reduktionspotentiale på i alt 1.620 tons CO2e ift. klimaaftrykket fra indkøb. Projekterne handler bl.a. om restaurering og genbrug af inventar, affaldsskure i genbrugstræ og test af el-ladcykler.

Endelig er der i 2025 indgået ni nye kontrakter med krav om grønne leverandørkøretøjer på tværs af forvaltningerne. Fem af de ni kontrakter har krav om 100 pct. grønne køretøjer enten fra kontraktstart eller inden afslutningen af kontraktperioden.

Ansvarlige arbejdsvilkår
Vi sikrer ansvarlige arbejdsvilkår hos alle leverandører

Arbejdet med at sikre ansvarlige arbejdsvilkår er bredt implementeret på tværs af forvaltninger og indkøbskategorier, og indsatsområderne vedrørende de sociale klausuler og ESG-bilaget indgår i driften af indkøbsområdet.

I 2025 gennemførte KK i alt 577 kontroller af overholdelsen af arbejds- og uddannelsesklausulen i kontrakter med leverandører til kommunen, hvilket bl.a. har medført krav om en samlet efterbetaling til underbetalte medarbejdere på 3,8 mio. kr. I 2025 er størstedelen af KK's kontroller foretaget inden for bygge- og anlægsbranchen. Derudover har sager på social-, transport- og rengøringsområdet samt sikkerhedstjenester udgjort en betydelig andel. KK har haft særligt fokus på socialområdet, herunder private og selvejende daginstitutioner og bosteder. Der er foretaget en revision af uddannelsesklausulen for at styrke kommunens krav til leverandører om beskæftigelse af elever og lærlinge. Med revisionen er der bl.a. indført krav om løbende statusopgørelser, sanktion for overtrædelse er skærpet og der kan foretages tilbagehold af vederlag ved mislighold af dokumentationspligten. Kommunens ESG-bilag (tidl. CSR-bilag) er i 2025 blevet ændret og indeholder nu tydeligere krav til, men også færre administrative forpligtelser for, kommunens leverandører.
Partnerskaber og innovation *Vi arbejder med partnerskaber, innovation og udvikling*
KK har i 2025 arbejdet på en konstituering af et nyt Partnerskab for Offentlige Grønne Indkøb (POGI) sammen med de tidligere POGI-medlemmer. POGI blev nedlagt i sin hidtidige form i 2024 grundet opgavebortfald i den statslige administration. I slutningen af 2025 besluttede KK at være medunderskriver på et borgmesterbrev fra stifterkommunerne København, Odense, Aarhus og Aalborg, stilet til de tidligere POGI-medlemmer, der bakkede op om etableringen af et nyt POGI. Indsatsen med at udbrede viden til SMV' er og socialøkonomiske virksomheder om muligheden for at byde ind på kommunale opgaver, bl.a. med pjecen 'Tips til at handle socialt', fortsætter. Der er dog ikke igangsat nye initiativer i 2025. Antallet af SMV'er, som er leverandører til KK, ligger stabilt fra 2024 til 2025, ligesom beløbet der er købt ind for hos SMV'erne, og andelen af det samlede indkøb i KK, stort set er uændret fra 2024 til 2025. Arbejdet med at styrke rammevilkårene for små erhvervsdrivende og socialøkonomiske virksomheder er fortsat forankret i KK's Erhvervsstrategi 2024-2027.

Overlap mellem KK indkøbspolitik og eksisterende politikker, strategier mm.

ØU besluttede på møde d. 11. august 2026 i sagen om "Håndtering af medlemsforslag om sanering i politikker og strategier m.m. i Økonomiforvaltningen", at forvaltningerne skal "*gennemgå de eksisterende politikker, strategier og administrationsgrundlag mm., som er politisk vedtagne og ikke følger af lovgivningen, for at identificere, om de overlapper hinanden, eller er blevet uaktuelle, og på den baggrund udarbejder en indstilling til de relevante udvalg*

og/eller Borgerrepræsentationen om, hvorvidt bestemte politiker eller strategier kan undværes."

ØKF vurderer, at indkøbspolitikkens fem værdier, som beskriver ambitionerne for indkøbspolitikken, i stort omfang har overlap til andre politikker og strategier, som er godkendt særskilt, jf. nedenstående:

Ad 1) Effektiv indkøbsorganisation

- Det overordnede princip om, at den offentlige forvaltning skal sikre en økonomisk forsvarlig forvaltning ved brug af offentlige midler, gælder også ift. indkøb og forbrug i KK. Den kommunale styrelseslov beskriver desuden, at kommunerne revideres ift. om deres anliggender er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde.

- ØU besluttede i 2011, at KK støtter op om de forpligtende kommunale indkøbsaftaler i regi af Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI). Forpligtelsen udspringer af aftalen vedr. kommunernes økonomi for 2012 mellem Regeringen og Kommunernes Landsforening (KL), der pålagde SKI at etablere 15-20 forpligtende kommunale indkøbsaftaler frem mod 2015 med det formål at effektivisere kommunernes indkøb. KK har deltaget i arbejdet med at udforme de fælles indkøbsaftaler og som udgangspunkt løbende tilsluttet sig aftalerne, hvis det er foreneligt med KK's indkøbsbehov.

- Ved budget 2024 vedtog Borgerrepræsentationen (BR) Fremtidens Indkøb, som løbende skal bidrage med effektivisering af indkøbsområdet via konkurrenceudsættelse og aftaledækning af resterende ikke-aftalebelagt forbrug, samt styrket strategisk kontrakt- og forbrugsstyring på det aftalebelagte forbrug. Fremtidens Indkøb fokuserer desuden på øget brugervenlighed og optimering af indkøbsprocessen.

Ad 2) Miljømæssig bæredygtighed

- I 2017 besluttede BR, at KK's indkøb skal være miljømærkede, hvor udbuddet af miljømærkede varer og tjenesteydelser lever op til kommunens indkøbsbehov. BR's beslutning indeholder retningslinjer, der betyder at KK stiller krav om type-1 miljømærker, fx Svanemærket og EU-blomsten, som er kendetegnet ved tredjepartscertificering og vurderes på hele produktets livscyklus, indenfor de kategorier af varer og tjenesteydelser, hvor der er mange miljømærkede produkter tilgængelige på markedet, fx, kontormøbler, rengøringsprodukter og kopi- og tryksager. Retningslinjerne gælder også indkøb gennem SKI.

Ad 3) Reduceret klimaaftryk

- Klimastrategi 2035 sætter mål om en halvering af klimaaftrykket fra kommunens indkøb i 2035 ift. 2019. Klimahandleplan 2026-2028 indeholder en lang række konkrete og understøttende indsatser, der skal nedbringe klimaaftrykket fra kommunens byggeri, ejendomsdrift og øvrige indkøb.

- I 2019 besluttede BR, at der skal stilles krav i relevante udbud og kontrakter til, at KK's leverandører anvender grønne køretøjer, når de leverer varer og tjenesteydelser til kommunen.

Ad 4) Ansvarlige arbejdsvilkår

- KK har i en årrække arbejdet med indsatsen mod social dumping, der med Arbejdsklausulen, som senest blev opdateret i 2021, stiller krav til KK's leverandører om fair løn- og arbejdsvilkår. ID-kortklausulen fra 2020 understøtter Arbejdsklausulen med at registrere medarbejdere på fx byggepladser, så medarbejderens forhold kan dokumenteres og kontrolleres. Endelig stiller Uddannelsesklausulen (opdatering i 2026), krav om, at leverandører påtager sig ansvar for at uddanne lærlinge og elever.

- I 2025 vedtog Borgerrepræsentationen et ESG-bilag, der er en opdatering af CSR-bilaget fra 2013. ESG-bilaget fastlægger bl.a. krav til leverandørers arbejdsvilkår, herunder overholdelse af menneske- og arbejdstagerrettigheder. ESG-bilaget skal vedlægges alle KK's aftaler og rammeaftaler med en værdi eller anslået værdi over tærskelværdien for kommunale udbud af varer og tjenesteydelser. ESG-bilaget anvendes ikke på SKI-aftalerne, hvor SKI's CSR-bilag i stedet er gældende.

Ad 5) Partnerskaber og innovation

- KK har i 2026 tiltrådt Partnerskab for Offentlige Grønne Indkøb (POGI), hvorigennem KK har forpligtet sig til et fælles formål om at styrke grønne indkøb, fremme videndeling og udvikle løsninger, der understøtter lokale og nationale klimamål.

- KK har med Erhvervsstrategi 2024-2027 et mål om at understøtte indkøb fra små- og mellemstore virksomheder og socialøkonomiske, kooperative og demokratiske virksomheder, som kan bidrage med innovative løsninger og produkter.

På denne baggrund vurderer ØKF, at indkøbspolitikkens ambitioner kan indfries via de eksisterende regler og gældende beslutninger, og at der, af hensyn til ønsket om regelforenkling og afbureaukratisering, derfor ikke er behov for at udarbejde en særskilt ny indkøbspolitik.

Interessenter og opmærksomhedspunkter
Status på reduktion af klimaaftrykket fra indkøb, ansvarlige arbejdsvilkår mv. vil fremover indgå i rapporteringen for de respektive strategier og politikker mv.

Økonomi
Sagen har ikke økonomiske konsekvenser.

Videre proces
KK's Indkøbspolitik 2023-2026 udløber ved udgangen af 2026.