



Til KFU

17-09-2013

Sagsnr.
2013-0198657

Dokumentnr.
2013-0198657-1

Notat om mærkningsordning og om krav til en forpagter om at indgå eller iagttage overenskomstmæssige krav

KFU har anmodet om et notat i forlængelse af drøftelse på KFU den 18/4 2013 om overenskomstforhold i udliciterede cafeer foranlediget af medlemsforslag fra Simon Strange, Taner Yilmaz og Muhammad Aslam.

Forvaltningen har til belysning af spørgsmålene indhentet et opdateret notat af 30. august 2013 fra Horten, vedhæftet som bilag.

Om krav om indgå eller iagttage overenskomstmæssige krav

Kommunens mulighed for at stille krav i en forpagtningskontrakt beror på om kravene er saglige i forhold til den konkrete opgave aftalen vedrører eller saglige i forhold til andre opgaver, som kommunen lovligt kan varetage.

Indenrigsministeriet har udtalt, at en kommune efter de offentretlige retsgrundsætninger og kommunalfuldmagtsreglerne ikke lovligt kan varetage fagforenings- og organisationsmæssige interesser.

Horten sammenfatter, at kommunen ikke kan stille krav til en forpagter om at vedkommende har indgået kollektiv overenskomst.

Forvaltningen vurderer på det grundlag, at det i forpagtningskontrakterne ikke vil være lovligt at indføre krav om at en forpagter skal have indgået kollektiv overenskomst.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har derimod i en aktuel udtalelse fra maj 2013 – den såkaldte 'Fair-Trade'-sag – udtalt, at en kommune kan påtage sig et samfundsansvar og vælge at leve op til anerkendte internationalt standarder og principper, og dermed forfølge hensyn, der er generelt anerkendelsesværdige, fx sikring af ordentlige arbejdsvilkår, rimelige sociale vilkår, overholdelse af menneskerettigheder, en økonomisk og miljømæssig bæredygtig produktion mv.

Konsekvensen er således, at kommunen i fx en forpagtningsaftale kan stille som et generelt krav om at forpagters medarbejdere skal have ordentlig arbejdsforhold.

Horten vurderer derfor, at det i en forpagtningsaftale vil være lovligt, at stille krav om at forpagteren skal sikre sine medarbejdere løn, ar-

bejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art inden for vedkommende fag eller industri på den egn, hvor arbejdet udføres, idet omfang kravet om proportionalitet er opfyldt i den konkrete kontrakt.

Horten anfører imidlertid, at det ikke kan udelukkes, at Statsforvaltningen eller Økonomi- og Indenrigsministeriet vil kunne nå frem til, at det ikke er sagligt at stille krav om 'ordentlige arbejdsvilkår' for forpagterens medarbejdere i en forpagtningsaftale. I givet fald må kravet fjernes.

Ud fra hensynet om påtage sig samfundsansvar og agere 'modelarbejdsgiver', anbefaler forvaltningen, at der i caféforpagtningskontrakterne indsættes en arbejdsklausul om at forpagteren skal sikre sine medarbejdere løn, arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art inden for vedkommende fag eller industri på den egn, hvor arbejdet udføres, idet omfang kravet om proportionalitet er opfyldt i den konkrete aftale.

Vedrørende kravet om proportionalitet, er det forvaltningens umiddelbare vurdering, at dette krav som udgangspunkt vil være opfyldt i alle de cafeer der gør brug af lønnet arbejdskraft, og derved vil indgå i hovedparten af kontrakterne.

Forvaltningen har i de seneste 2 nugældende forpagtningskontrakter – Bellahøj Svømmestadion og Huset KBH – taget forbehold for at følgende klausul kan indføres:

forpagter er for sine ansatte forpligtiget til at sikre at løn, arbejdstid og andre arbejdsvilkår ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art inden for vedkommende fag eller industri på den egn hvor arbejdet udføres samt at forpagter er forpligtet til på forlangende inden 3 uger at dokumentere hvorvidt kravet er overholdt.

Disse forbehold vil blive gjort gældende under forudsætning af godkendelse af arbejdsklausulen i Kultur- og Fritidsforvaltningen, og klausulen vil blive indføjet i fremtidige forpagtningskontrakter.

Krav om mærkning

Der er Hortens vurdering, at eftersom kommunen ikke lovligt kan indsætte krav om at forpagteren har overenskomst, kan kommunen heller ikke - gennem indirekte pres – på saglig vis opnå samme formål ved at stille krav om skiltning med, om der er indgået overenskomst. På det grundlag er det forvaltningens opfattelse, at en mærkningsordning om overenskomstforhold ikke er lovlig.

Bilag: 'Notat om bortforpagtning af cafedrift', Horten, 30. august 2013.