



## Til Økonomiudvalget

### Orientering om Finansloven 2015

Regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten indgik den 13. november 2014 aftale om Finansloven for 2015. Parterne er enige om at gennemføre nye initiativer på følgende områder:

- Markant kvalitetsløft til sundhedsområdet
- Mere pædagogisk personale i dagtilbud
- Klippekort til hjemmehjælp
- Ny midlertidig kontantydelse
- Bedre vilkår for kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere
- Et velfungerende og velorganiseret arbejdsmarked
- En ny letbane i Aalborg
- Grøn omstilling og en styrket klimaindsats
- En blandet boligsammensætning
- Styrket indsats for inklusion i folkeskolen
- Asylansøgere og udviklingsbistand i 2015
- Øvrige initiativer

Nedenfor fremgår de initiativer, der kan have betydning for Københavns Kommune. Økonomiforvaltningen bemærker, at der udestår nærmere udmøntning på en række af initiativerne.

#### **Markant kvalitetsløft til sundhedsområdet**

Sundhedsområdet prioriteres, især med vægt på forebyggelse, ældre medicinske patienter og sårbare grupper. Med finansloven for 2015 tilføres sundhedsområdet i alt ca. 6,5 mia. kr. over de næste fire år.

#### *Styrket indsats mod overbelægning*

Der prioriteres en pulje på 75 mio. kr. i 2016 og 100 mio. kr. årligt fra 2017 til en styrkelse af den kommunale forebyggelsesindsats med særligt fokus på ældre medicinske patienter og udsatte grupper. Der gennemføres som grundlag for udmøntningen en analyse af evidens og effekt i den kommunale forebyggelsesindsats i foråret 2015.

#### *Styrket tidlig indsats over for sårbare familier*

Der afsættes 50 mio. kr. årligt i 2016 og 2017 og 75 mio. kr. i 2018 til en styrket sundhedsplejeindsats overfor børn af udsatte og sårbare forældre for at mindske ulighed i sundhed og negativ social arv.

#### *En ekstra forebyggelsesindsats*

Den borgerrettede forebyggelse prioriteres med en pulje på 5 mio. kr. i 2015, 68 mio. kr. i 2016 og 63 mio. kr. årligt i 2017-2018. Puljen udmøntes i foråret 2015 på baggrund af et fagligt oplæg fra Sundhedsstyrelsen. Midlerne skal understøtte en mere ensartet og vidensbaseret borgerrettet forebyggelse, og kan bl.a. omfatte indsats

14-11-2014

Sagsnr.  
2014-0235589

Dokumentnr.  
2014-0235589-1

Sagsbehandler  
Marie-Louise Spangsberg  
Max Nielsen

**Center for Økonomi og  
HR, afsnit I**

Rådhuset  
1599 København V

E-mail  
ZJ6K@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800206

vedrørende kost og motion, højt alkoholforbrug, selvmord, rygning og seksuel sundhed i forhold til unge samt indsats rettet mod stofmisbrugere.

### **Mere pædagogisk personale i dagtilbud**

Der afsættes permanent 250 mio. kr. årligt til et løft af dagtilbudsområdet. Midlerne vil i 2015 og 2016 blive udmøntet gennem en ansøgningspulje, hvor de enkelte kommuners andel af midlerne forhåndsreserveres på baggrund af antallet af 0-5 årige. Fra 2017 overgår midlerne permanent. Københavns Kommunes andel af de 0-5 årige er 12,2 pct. og dermed er Københavns andel af puljen 30,5 mio. kr. om året. Økonomiforvaltningen kender endnu ikke ansøgningsfristen.

Kommunerne skal i deres ansøgning forpligte sig til at anvende midlerne til pædagogisk personale på dagtilbudsområdet. Som opfølgning skal kommunerne indsende et revisorpåtegnet regnskab for anvendelsen af midlerne, der dokumenterer, at de er anvendt til flere ansatte på dagtilbudsområdet.

De afsatte midler kommer på toppen af det årlige løft på 500 mio. kr. af dagtilbudsområdet, som blev afsat i finansloven for 2012.

### **Klippekort til hjemmehjælp**

Inspireret af Københavns Kommune afsættes der 75 mio. kr. i 2015 og 150 mio. kr. årligt fra 2016 og frem til udbredelse af klippekortsordningen, der skal styrke livskvaliteten for de svageste hjemmehjælpsmodtagere ved at afsætte en pulje til et klippekort til en halv times ekstra ugentlig hjemmehjælp.

Midlerne vil gå til, at de svageste hjemmehjælpsmodtagere i kommunerne tildeles ekstra tid til hjemmehjælp. Borgeren kan selv være med til at bestemme, hvordan den ekstra tid skal anvendes. Hjælpen kan deles op i mindre aktiviteter eller spares op og anvendes til aktiviteter, der tager længere tid.

Det vil være op til den enkelte kommune som led i sin visitation at afgrænse målgruppen for ordningen lokalt. Det skønnes, at midlerne kan finansiere en klippekortsordning for ca. 13.500 modtagere på landsplan.

Midlerne udmeldes som en ansøgningspulje til kommunerne i 2015 og 2016 og forhåndsreserveres til kommunerne efter en demografisk nøgle for udgiftsbehov. Kommunerne skal ansøge for at få del i midlerne og skal i den sammenhæng forpligte sig på at anvende midlerne til en klippekortmodel. Københavns Kommunes demografiske andel ligger på ca. 6 pct., og Københavns andel er ca.

4,5 mio. kr. i 2015 og 9 mio. kr. i 2016 og frem.  
Økonomiforvaltningen kender endnu ikke ansøgningsfristen.

### **Ny midlertidig kontantydelse**

Der afsættes i alt 610 mio. kr. i 2015, 330 mio. kr. i 2016 og 40 mio. kr. i 2017 til at gennemføre et nyt initiativ, som kan udgøre forsørgelsesgrundlaget og sikre en aktiv indsats for ledige uden anden mulighed for offentlig forsørgelse, når retten til dagpenge og arbejdsmarkedsydelse er opbrugt.

Derfor indføres der en kontantydelse målrettet personer, som

- får afslag på anden offentlig støtte, eller personer som bliver visiteret til nedsat kontanthjælp
- selv henvender sig til kommunen og beder om et tilbud
- deltager i virksomhedspraktik eller nytteindsats (personerne vil også være berettiget til ydelsen i en evt. venteperiode, indtil jobcenteret har anvist tilbuddet ) og
- står til rådighed for arbejdsmarkedet og for formidlet job.

Det første tilbud skal have en varighed på 13 uger, eller indtil retten til kontantydelse er opbrugt. Personer i målgruppen skal efter afsluttet tilbud foretage en ny henvendelse til kommunen med henblik på at få et nyt tilbud for at kunne bevare retten til kontantydelse.

Med kontantydelsen vil personer, som opbruger dagpengeretten i 2015, være sikret offentlig forsørgelse i op til 3 år. Herefter udfases kontantydelsen gradvist, så den samlede ret til dagpenge, arbejdsmarkedsydelse og kontantydelse reduceres med et kvartal pr. halvår.

### **Bedre vilkår for kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere**

*Afskaffelse af gensidig forsørgelsespligt for samlevende*

Der afsættes 295 mio. kr. i 2015 og 565 mio. kr. årligt fra 2016 og frem til afskaffelse af den gensidige forsørgelsespligt for samlevende i kontanthjælpssystemet.

Kravet har haft halv virkning i 2014 og skulle have haft fuld virkning fra og med 2015. Med afskaffelsen af den gensidige forsørgelsespligt aflyses kravet om gensidig forsørgerpligt således, at ordningen i stedet vil få halv virkning i 2015 og være fuldt afskaffet fra og med 1. januar 2016.

*Målrettede forbedringer for unge kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere*

Der afsættes 51 mio. kr. årligt i 2015-2017 og 76 mio. kr. fra 2018 og frem til en række vilkårsforbedringer for bl.a. udsatte unge kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere:

- Afskaffelse af lave forsørgersatser. Den laveste forsørgersats for uddannelseshjælp hæves fra 5.962 kr. til 8.344 kr. om måneden, mens den laveste forsørgersats til jobparate unge med kontanthjælp hæves fra 7.013 kr. til 9.669 kr. om måneden.
- Højere boligsikring til unge forsørgerpar. Med initiativet hæves indkomstgrænsen for modregning i boligsikringen for forsørgerpar, hvor begge er under 30 år, med 37.300 kr. fra og med første barn.
- Særlig støtte for unge under 30 år (§34). Adgangen til særlig støtte udvides til også at omfatte de under 25-årige på uddannelses- og kontanthjælp, ligesom unge på 25-29 år får mulighed for at modtage særlig støtte i hele deres kontant- eller uddannelseshjælpsforløb.
- Ingen modregning af lejeindtægter. Modtagere af kontant- eller uddannelseshjælp får mulighed for at nedbringe deres boligudgifter ved at udleje/fremleje til en logerende, uden at lejeindtægten fradrages i kontant- eller uddannelseshjælp.

### **Et velfungerende og velorganiseret arbejdsmarked**

Styrket indsats mod social dumping prioriteres, og der afsættes i alt 120 mio. kr. i årene 2015-2018 fordelt med 50 mio. kr. i 2015, 30 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. årligt i 2017-2018.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om en række konkrete initiativer til styrkelse af indsatsen mod social dumping på centrale områder:

- Analyse af obligatorisk sikkerhedskort i andre brancher
- Udbredelsen af arbejdsklausuler i kommuner samt opfølgning på anvendelsen heraf i staten og statslige virksomheder.

### **Grøn omstilling og en styrket klimaindsats**

#### *Ramme til grøn omstilling*

Der afsættes 100 mio. kr. årligt i perioden 2015-2018, bl.a. målrettet følgende indsats:

- Miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP): 20 mio. kr. årligt i 2015-2018. Heraf målrettes 10 mio. kr. i 2017 og 2018 bæredygtigt byggeri.
- Grøn omstillingsfond: 10 mio. kr. årligt i 2015 og 2016 samt 20 mio. kr. årligt i 2017 og 2018. Heraf målrettes 10 mio. kr. årligt i 2015-2018 til initiativer, der fremmer cirkulær økonomi og deleøkonomi.

#### *Styrket klimaindsats*

Der udmøntes 100 mio. kr. årligt i 2015-2017 til klimatiltag. Midlerne målrettes tiltag, der styrker udbredelsen af nye teknologier på varmeområdet og reducerer udledningen af drivhusgasser, når de erstatter fossile brændsler i varmeproduktionen. Bl.a. gennem en pulje

til fremme af geotermi på 20,3 mio. kr. i 2015, 21,3 mio. kr. i 2016 og 19,3 mio. kr. i 2017.

### **En blandet boligsammensætning**

For at give kommunerne bedre muligheder for at udvikle byer med en blandet bolig- og beboersammensætning ændres planloven, så kommunerne gives mulighed for at stille krav om op til 25 pct. almene boliger i nye boligområder. Ordningen indføres som en forsøgsordning i 10 år.

Derudover får kommunerne med det største pres på boligmarkedet mulighed for at give støtte til alment boligbyggeri på dyre byggegrunde i lokalplanlagte boligområder, hvor det ellers ikke vil være muligt at opføre almene boliger.

Muligheden for at give støtte målrettes til kommuner med en forventet befolkningstilvækst på mindst 10.000 personer inden 2025, og hvor der ikke er mange ledige almene boliger.

Støtten kan gives af kommunerne i form af et grundkøbslån inden for en samlet ramme på 500 mio. kr. over 10 år. Grundkøbslånet ydes rente- og afdragsfrit i 50 år svarende til betingelserne for kommunernes grundkapitalindsud ved tilsagn til almene boliger.

Økonomiudvalget vil blive forelagt en særskilt orientering om dette område.

### **Styrket indsats for inklusion i folkeskolen**

Den igangværende indsats for øget inklusion styrkes med en pulje på 25 mio. kr. årligt i 2015-2017. Kommunerne kan søge om midler fra puljen til at frigøre specialpædagogiske lærerressourcer, fx lærere med baggrund fra specialskolerne, så de kan rådgive og give faglig sparring til andre lærere med henblik på at sikre en bedre overgang til styrket inklusion i klasseværelserne.

Midlerne skal supplere kommunernes igangværende inklusionsindsats, og kan indgå i kommunernes samlede prioritering og planlægning i form af inklusionshandlingsplaner mv.

### **Asylansøgere og udviklingsbistand i 2015**

Med finansloven afsættes der en pulje på i alt 250 mio. kr. i 2015 med henblik på at understøtte tiltag i forbindelse med kommunernes modtagelse af flygtninge som følge af den ekstraordinære situation på området. Regeringen vil drøfte udmøntningen af puljerne med KL.

### **Øvrige initiativer**

Der afsættes 2 mio. kr. årligt fra 2016 og frem til Kirkens Korshærs Natcafé på Nørrebro. Midlerne skal sikre, at hjemløse, misbrugere, mennesker med psykiske lidelser mv. også fremover kan få gavn af tilbuddet.