



Bilag 12.

Sagsnr.
2012-165199

Vedr. VVM-proces mv. for Enghave Brygge

Dokumentnr.
2012-920989

Resumé

Et byudviklingsprojekt som Enghave Brygge skal gennemgå forskellige procedurer og godkendelser. Nogle af disse vil foregå på planniveau i planfasen, dvs. før der foreligger konkrete anlægsprojekter, og nogle vil foregå i den konkrete projektfase, som følger, når planerne for området er vedtaget.

Planniveau – allerede foretaget

For Enghave Brygge er som baggrund for planlægningen udarbejdet en miljørapport i henhold til reglerne om miljøvurdering af planer og programmer. Miljørapporten skal belyse, hvilke miljøaspekter det er relevant at tage hensyn til som en del af det samlede beslutningsgrundlag.

Efter udløbet af høringsperioden er der udarbejdet en sammenfattende redegørelse. Rapporten og redegørelsen udgør miljøvurderingen, som skal sandsynliggøre, at det er muligt at gennemføre planerne.

Der er desuden gennemført en screening for VVM-pligt af byomdannelsens konsekvenser for miljøet, herunder trafikforhold, bygningskulturmiljøet, klimasikring og håndtering af forurenede jord. Screeningen viste, at der ikke er VVM-pligt, det vil sige pligt til at udarbejde en VVM-redegørelse, for byomdannelsen.

Den konkrete projektfase – er endnu ikke foretaget

Forud for at anlæg kan igangsættes, skal gennemføres VVM-screening af udgravning af kanaler, opfyldninger og omlægning af gasledningen. Disse VVM-screeninger kan først igangsættes, når der er udarbejdet et tilstrækkeligt detaljeret projektmateriale, og Københavns Kommunes Center for Miljø har modtaget en anmeldelse fra bygherre.

Det er Københavns Kommunes Center for Miljø og Kystdirektoratet, der skal foretage vurderingen af, om arbejdet med udgravning af kanaler og opfyld er VVM-pligtigt, mens Naturstyrelsen er myndighed for omlægning af gasledningen.

Inden projektet kan gennemføres, skal der indhentes tilladelser efter reglerne om håndtering af forurenede jord. Herudover skal Københavns Kommune i henhold til Miljøbeskyttelsesloven inden etablering af opfyld give tilladelse, som sikrer, at forurenende stoffer fra bundsedimentet i havnen ikke frigives til vandmiljøet i havnen.

Byggetilladelse kan først gives, når ovenstående VVM-proces er gennemført og øvrige nødvendige tilladelser er indhentet.

Generelle regler for VVM og miljøvurdering af planer og programmer

VVM

VVM står for Vurdering af Virkningerne på Miljøet og er en redegørelse for, hvordan et anlægsprojekt vil påvirke det omgivende miljø. I følge Planloven må visse typer af virksomheder og anlæg på land ikke påbegyndes, før kommunen eller Miljøministeriet har fastsat retningslinjer for virksomhedens eller anlæggets udformning og beliggenhed, samt godkendt/meddelt tilladelse til anlæggets etablering.

Det følger af planlovens § 11 g, at enkeltanlæg, der må antages at påvirke miljøet væsentligt, ikke må påbegyndes, før der er tilvejebragt retningslinjer i kommuneplanen med tilhørende VVM-redegørelse. VVM-redegørelsen skal således altid ledsages af et kommuneplantillæg med retningslinjer for anlæggets etablering. Medmindre anlæggene er obligatorisk VVM-pligtige, foretages en screening, som skal afgøre, om der skal udarbejdes en VVM-redegørelse.

En VVM-screening som afgør, hvorvidt der skal udarbejdes en VVM-redegørelse, eller en VVM-redegørelse for VVM-pligtige anlæg, kan først udarbejdes, når der foreligger et konkret aktuelt projekt at vurdere.

Hvis det er muligt, er det hensigtsmæssigt at gennemføre en eventuel VVM-proces af anlægsarbejder samtidig med lokalplanprocessen. I flere tilfælde vil det VVM-pligtige anlæg dog ikke være tilstrækkeligt konkret på dette tidspunkt, og der skal i så fald efterfølgende gennemføres en ny proces med vedtagelse af et kommuneplantillæg med tilhørende VVM for det pågældende anlæg.

Man kan således godt ændre kommuneplanen for at muliggøre en udvikling, hvor der først senere foreligger et konkret projekt, som så eventuelt danner udgangspunkt for et nyt kommuneplantillæg med VVM. Det er et krav, at kommunen har modtaget en anmeldelse fra bygherre inden sagsbehandlingen efter VVM-reglerne kan påbegyndes.

Udarbejdelse af en VVM-redegørelse inkl. kommuneplantillæg tager ca. 1-1½ år.

En VVM-tilladelse er gyldig i 3 år. Såfremt anlæg ikke kan igangsættes indenfor denne periode, skal grundejerne søge om en ny tilladelse.

Miljøvurdering af planer og programmer

Miljøvurdering af planer og programmer (MPP) blev indført i 2004 som et supplement til VVM-reglerne. Til forskel fra VVM bruges MPP til at miljøvurdere på planlægningsstadiet.

Kommunen har pligt til at lave en screening af alle lokalplaner og kommuneplantillæg med henblik på at vurdere, om der skal laves en miljøvurdering, som skal vedlægges planforslaget som en miljørapport.

Miljømæssig procedure for Enghave Brygge

MPP

Der er udarbejdet en miljørapport for planforslagene for Enghave Brygge. Overordnet set peger resultaterne af miljøvurderingen af lokalplanen og kommuneplantillægget på, at udviklingen af Enghave Brygge-området vil være positivt for bydelen og det nære område ved omdannelsen fra et delvist nedslidt havne- og industrikvarter til et tæt bebygget kvarter med blandet bolig- og erhvervsanvendelse. Der vil være en generel positiv miljømæssig effekt af byomdannelsen, idet området fremover forbeholdes boliger og ikke-forurenende erhverv. Der er dog lagt afgørende vægt på, at planerne ikke er til hinder for opretholdelse af eksisterende erhverv, der til dels er forurenende i de tilstødende områder og inden for området. En særlig problemstilling udgør støj og anden miljøpåvirkning fra virksomhederne MAN Diesel & Turbo og H.C. Ørstedværket. Det påvises i miljørapporten, at der ikke er påvirkninger fra MAN Diesel & Turbo, der er til hinder for planlægningen. Der er mindre støjpåvirkninger fra H.C. Ørstedværket, som kan håndteres ved støjisolering af bygninger, ved opsætning af støjskærme og ved støjdæmpning af selve værket. Det bemærkes, at værkets miljøgodkendelse har vilkår om, at støjgrænser for boliger skal overholdes. Endvidere behandles omlægning af gasledning i området, som er en forudsætning for realisering af bebyggelsesplanen. Af det udkast til byudviklingsaftale, der er fremlagt samtidig med lokalplanen, fremgår det, at grundejerne forpligter sig til at omlægge gasledningen i den sydlige del af området, således at den i lokalplanen viste bebyggelse kan realiseres.

VVM

Københavns Kommunes Center for Miljø har foretaget en VVM-screening af byomdannelsens konsekvenser for miljøet. De elementer, der er vurderet at kunne medføre en påvirkning på det omgivende miljø, er udvalgt og screenet. Dette er støj og luftforurening fra trafikken til og fra området, påvirkning af bygningskulturmiljøet (H.C. Ørstedværket), klima samt klimasikring og påvirkning af miljøet som følge af håndtering af forurenede jord. I screeningen blev det vurderet, at projektet ikke vil medføre væsentlige virkninger på miljøet og således ikke er VVM-pligtigt.

Projektet omfatter også udgravning af kanaler og opfyldninger, som skal screenes for VVM-pligt, før anlæg kan udføres. Det er Københavns Kommunes Center for Miljø og Kystdirektoratet, der skal foretage vurderingen af, om arbejdet med afgravning af kanaler og opfyld er VVM-pligtigt. Endelig skal omlægning af gasledningen screenes for VVM-pligt. For denne del er Naturstyrelsen myndighed.

Screeninger af kanaler, opfyldninger og omlægning af gasledningen forudsætter udarbejdelse af et detaljeret projektmateriale, og derefter en anmeldelse fra bygherre. Der er en løbende dialog med bygherre, og bygherre er bekendt med de oplysninger, som skal leveres.

Disse er:

- En beskrivelse af anlægsmetode (bl.a. graves kanalerne ud ”tørt”, hvordan etableres spuns?)
- Beskrivelse af forurening af den jord som skal bortgraves
- Beskrivelse af hvordan det sikres, at der ikke sker udsivning til vandmiljøet fra sider og bund.
- Beskrivelse af håndtering af opgravet jord
- Simulering af hvordan vandkvaliteten i kanaler og havnen påvirkes
- Trafik ind og ud af området i forbindelse med anlægsaktiviteterne
- Sandsynliggørelse (evt. ved modellering) af, at vandkvaliteten i kanaler og havnen ikke påvirkes negativt og der ikke kommer til at være stillestående vand i kanalerne af hensyn til 1) lugtgener fra opstuvet ålegræs og alger og 2) risiko for bakterier ved overløb.
- Oplysninger om, hvornår anlægsarbejderne forventes at blive opstartet og hvor længe de vil vare
- Oplysninger om, hvorvidt Københavns Kommunes retningslinjer for støj forventes at kunne overholdes (Forskrift for visse miljøforhold ved midlertidige bygge- og anlægsarbejder i Københavns Kommune)
- Jordbalance ved udgravning af kanaler og opfyldning og behov for ren jord, som ikke er overskudsjord.

Center for Miljø vurderer på nuværende tidspunkt ikke, at screeningen af et projekt for opfyld og udgravninger vil vise, at projektet er VVM-pligtigt, men det kan ikke afgøres, før forvaltningen kender det konkrete projekt. Kystdirektoratet skal også tage stilling til projektet. Bygherre er bekendt med, at der udestår en afgørelse, som eventuelt kan betyde, at der skal gennemføres en VVM-proces. Hvis der ikke er VVM-pligt, vil de hensyn, der er indgået i VVM-screeningen skulle indgå i de tilladelser, der skal indhentes efter reglerne om håndtering af forurenede jord.

Ombygningen af gasledningen vil derimod efter al sandsynlighed være VVM-pligtigt. Det er sandsynliggjort i planlægningsforløbet, at der vil kunne opnås en VVM-tilladelse til flytning af gasledningen. Bl.a. er fremtidig bebyggelse i dialog med Energinet DK placeret udenfor en ny gaslednings risikozone.

Øvrige miljømæssige godkendelser

Inden arbejdet med etablering af opfyld ved Enghave Brygge kan igangsættes skal Teknik- og Miljøforvaltningen i henhold til Miljøbeskyttelsesloven give tilladelse til:

1. Påvirkning af sediment ved nedramning af spunsvægge (§27 i Miljøbeskyttelsesloven).
2. Udledning af overskudsvand ved opfyldning af områderne inden for spunsvæggene (§28 i Miljøbeskyttelsesloven).

Begge tilladelser skal gives for at sikre, at forurenende stoffer fra bundsedimentet i havnen ikke frigives til vandmiljøet i havnen.

3. Opfyldning med jord (samt flyveaske og evt. andet forurenede materiale) inden for spunsvæggene.

Herudover skal Kystdirektoratet give tilladelse, når der skal udføres anlæg på søterritoriet (derunder opfyldninger).

Videre VVM-proces for Enghave Brygge

VVM-screening af kanaler og opfyld igangsættes, når grundejere leverer en anmeldelse. På baggrund af denne screening vurderes det af Center for Miljø og Kystdirektoratet, hvorvidt der skal udarbejdes en VVM-redegørelse. Såfremt en VVM-redegørelse ikke vurderes nødvendig, kan byggetilladelse gives, når VVM-screeningen og øvrige nødvendige tilladelser foreligger. Såfremt der skal udarbejdes en VVM-redegørelse, kan byggetilladelse først gives, når denne foreligger, og der er givet en VVM-tilladelse til anlægget.

Naturstyrelsen er som nævnt VVM-myndighed for gasledningen og skal foretage screening heraf. Center for Miljø vurderer, at screeningen formentlig vil vise, at der skal udarbejdes en VVM-redegørelse for omlægning af gasledningen.