

SO40 Videreførelse og udvidelse af særpulje til frivilligt socialt arbejde for særligt udsatte udenlandske hjemløse migranter (Transitprogrammet)

[Model 2 er tilføjet]

Baggrund

Københavns Kommunes Transitprogram har eksisteret siden 2015 og er et tilbud til marginaliserede arbejdsmigranter og særligt sårbare migranter. Transitprogrammet er fra 2016 til 2019 finansieret af en særpulje af midler til frivilligt socialt arbejde (servicelovens § 18). Den midlertidige bevilling består af 0,7 mio. kr. årligt til Socialforvaltningens Hjemløseenhed samt 2 mio. kr. årligt, som er fordelt mellem syv frivillige organisationer. Formålet er at give særligt udsatte udenlandske migranter med lovligt ophold i Danmark et mere værdigt liv. Det sker ved at give migranterne omsorg, stabilisering, sundhedstilbud og hjælp til hjemrejse.

Bevillingen til Transitprogrammet udløber med udgangen af 2019. På Socialudvalgets møde den 16. januar 2019 besluttede udvalget, at Socialforvaltningen skal udarbejde budgetnotat til Budget 2020 om, at flere udenlandske hjemløse kan indgå i Transitprogrammet og blive hjulpet retur til hjemlandet.

Indhold

Med henblik på at støtte den frivillige indsats, der kan give særligt udsatte udenlandske hjemløse et mere værdigt liv, herunder helt basale fornødenheder ift. tag over hovedet, mad mv., foreslås det at genbevillige særpuljen for særligt udsatte migranter, også kendt som Transitprogrammet.

Transitprogrammet er et tilbud dels til marginaliserede arbejdsmigranter, og dels hjemløse migranter uden tilknytning til arbejdsmarkedet med alvorlige sociale problemer – ofte med psykiske problemer og omfattende misbrug.

De frivillige organisationer og Hjemløseenheden udfører en lang række forskellige indsatser til udsatte migranter i København i regi af Transitprogrammet, herunder:

Opsøgende gadeplansindsats: Hjemløseenheden, Projekt Udenfor og Kirkens Korshær har opsøgende medarbejdere, der arbejder på gadeplan i København. Deres vigtigste funktioner er at udføre relations- og motivationsarbejde, hvorigennem der skabes kontakt til migranter, som typisk ikke selv opsøger sociale tilbud.

Rådgivning og vejledning: Rådgivning er en essentiel del af Transitprogrammet, idet det kan hjælpe borgere til afklaring og til at træffe velinformerede valg. Alle organisationerne og Hjemløseenheden udfører forskellige typer af rådgivning, herunder rådgivning og vejledning om hjemrejse, beskæftigelse, lovgivning og sociale tilbud.

Omsorg og stabilisering: Basal omsorg og stabilisering er ofte forudsætningen for, at borgerne kan træffe mere langsigtede beslutninger vedrørende deres situation. I Transitprogrammet indgår bl.a. to dagshvilesteder; Kompasset, som drives af Kirkens

Korshær og Morgencaféen Grace, som drives af Blå Kors. Hertil driver Den Sorte Gryde et spisested, hvor målgruppen også kan få hjælp til personlig pleje, tøj og sko.

Hjælp til hjemrejse: Når en borger er stabiliseret og har modtaget basal omsorg, vil vedkommende i nogle tilfælde ønske at vende hjem. I Transitprogrammet udfører alle organisationerne og Hjemløseenheden indsatser, der skal understøtte den gode hjemrejse, herunder motiverende samtaler, praktisk hjælp, og kontakt til familie og myndigheder i hjemlandet. Transitprogrammet hjælper hvert år mellem 150 og 200 personer til at vende hjem til deres hjemland

Den seneste opgørelse fra forvaltningens Hjemløseenhed og de frivillige organisationer viser, at 168 borgere fik hjælp til hjemrejse i 2018, hvoraf størstedelen blev hjulpet hjem af Hjemløseenheden.

Udvidelse af Transitprogrammet

Flere af de frivillige organisationer i Transitprogrammet oplever, at den sundhedsmæssige tilstand blandt migranterne er forværret i de seneste år, og at den strammere lovgivning (lejr- og tiggerilov) har øget efterspørgslen på hjælp og rådgivning til bl.a. bøde- og klagesager. Det er ligeledes observeret, at psykiatriske problemstillinger spiller en større rolle blandt de udfordringer, som målgruppen har. Det er generelt organisationernes oplevelse, at det i dag kræver meget arbejde at arrangere hjemrejser, da borgernes plejebehov er blevet større, og flere aktører i både Danmark og borgerens hjemland derfor skal inddrages forud for hjemrejse. Organisationerne vurderer endvidere, at der mangler ressourcer og tilbud i stabiliseringsfasen, hvilket på sigt bliver en barriere for det videre arbejde mod enten beskæftigelse eller hjemrejse for den enkelte.

Socialforvaltningen og Økonomiforvaltningen har tidligere vurderet, at det eksisterende Transitprogram med fordel kan intensiveres med styrket fokus på hjemrejse, afklaring og stabilisering. Det blev dengang vurderet, at en tilførsel af 1 mio. kr. årligt kan styrke indsatsen og medføre, at flere sårbare migranter kan stabiliseres og hjælpes til et bedre liv på egne præmisser og eventuelt en bedre tilværelse i hjemlandet.

Det foreslås derfor, at bevillingen til Transitprogrammet øges til 3,7 mio. kr. årligt i perioden 2020 til 2023. Beløbet øremærkes en forstærket frivillig social indsats for særligt sårbare udenlandske hjemløse, som i dag ikke benytter det etablerede kommunale system, samt til, at Transitprogrammet kan understøtte flere borgere i at vende retur til hjemlandet. Med udvidelsen vil flere udsatte migranter kunne indgå i Transitprogrammet og blive hjulpet ift. stabilisering og hjemrejse til hjemlandet, og kvaliteten af indsatsen til eksisterende brugere vil kunne øges.

Løsningen med videreførelse af den nuværende bevilling samt tilførsel af yderligere midler til Transitprogrammet betyder, at der skal gennemføres en ansøgningsrunde, sagsbehandling og politisk uddeling af midlerne inden udgangen af 2019.

Økonomi

Model 1

Bevillingen udløber med udgangen af 2019. Ved videreførelse er behovet 2,7 mio. kr. årligt, jf. tabel 1.

Tabel 1 – oversigt over aktiviteter

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2020	2021	2022	2023	I alt
Bevilling til særpulje	Service	2.700	2.700	2.700	2.700	10.800
Udgifter i alt		2.700	2.700	2.700	2.700	10.800

Model 2

Det foreslås, at der afsættes en § 18 særpulje på i alt 3,7 mio. kr. til at videreføre Transitprogrammet i perioden 2020 – 2023, hvoraf 1 mio. kr. vil være en forøgelse ift. den aktuelle midlertidige bevilling på 2,7 mio. kr., som udløber med udgangen af 2019. Den ønskede øgning af bevillingen skal ses i lyset af, at den sundhedsmæssige tilstand blandt migranterne er forværret de seneste år, at en strammere lovgivning påvirker arbejdet samt en observeret stigning af psykiatriske problemstillinger blandt migranterne. Der mangler endvidere ressourcer i stabiliseringsfasen, hvilket påvirker arbejdet mod beskæftigelse eller hjemrejse negativt.

Tabel 2 – oversigt over aktiviteter

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2020	2021	2022	2023	I alt
Bevilling til særpulje	Service	2.700	2.700	2.700	2.700	10.800
Øget bevilling	Service	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Udgifter i alt		3.700	3.700	3.700	3.700	14.800

Risikovurdering og proces

Hvis den aktuelle midlertidige særpulje på 2,7 mio. kr. i perioden 2016 til 2019 for særligt udsatte udenlandske hjemløse migranter ikke videreføres, vil det betyde, at færre udsatte migranter vil få hjælp, og færre vil kunne rejse tilbage til deres hjemland.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 1 – udgifter til service, overførsler eller finansposter

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	2020	2021	2022	2023	I alt
Bevilling til særpulje	SUD	Udsatte voksne - 3210	2.700	2.700	2.700	2.700	10.800
Udgifter i alt			2.700	2.700	2.700	2.700	10.800

Tabel 2 – udgifter til service, overførsler eller finansposter

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	2020	2021	2022	2023	I alt
Bevilling til særpulje	SUD	Udsatte voksne - 3210	3.700	3.700	3.700	3.700	14.800
Udgifter i alt			3.700	3.700	3.700	3.700	14.800

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)						X
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest		

Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Budgetaftale 2015				3.600				
Budgetaftale 2016					2.700	2.700	2.700	2.700
Afsatte midler i alt				3.600	2.700	2.700	2.700	2.700