

7. Charter for demokratiske værdier (2019-0177579)

Bilag

Bilag 1 - Charter for demokratiske værdier

Bilag 2 - Charter - justeret version med ændringsmarkeringer

Sagsfremstilling



Resumé

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte i 2016 Københavns Kommunes "Charter for demokratiske værdier", som foreninger og organisationer skal tilslutte sig, som grundlag for et samarbejde om forebyggelse af ekstremisme. Forvaltningen anbefaler, at charteret også anvendes ved samarbejde med foreninger og organisationer på integrationsområdet, og at charterteksten som følge heraf opdateres.

Indstilling

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at "Charter for demokratiske værdier" anvendes både ved samarbejde med foreninger og organisationer om forebyggelse af ekstremisme og ved samarbejde på integrationsområdet
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget som følge heraf godkender en opdateret udgave af "Charter for demokratiske værdier" som vedlagt i bilag 2.

Problemstilling

Borgerrepræsentationen besluttede den 12. november 2015, at forvaltningens samarbejde med foreninger og organisationer i indsatsen til forebyggelse af ekstremisme skal baseres på en række grundlæggende værdier, herunder Grundloven og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Forvaltningen udarbejdede på den baggrund "Charter for demokratiske værdier for antiradikaliseringssarbejdet i Københavns Kommune", som BIU godkendte den 22. februar 2016 (bilag 1). Forvaltningen vurderer, at charteret også er relevant at anvende i forbindelse med samarbejde med foreninger og organisationer på integrationsområdet.

Løsning

Forvaltningen foreslår, at "Charter for demokratiske værdier" anvendes både ved samarbejde med foreninger og organisationer om forebyggelse af ekstremisme og ved samarbejde på integrationsområdet, og at charterteksten som følge heraf opdateres. Forvaltningens forslag til et

opdateret "Charter for demokratiske værdier" fremgår med ændringsmarkeringer i bilag 2. Forvaltningen bemærker, at charterets værdier (side 2) er uændrede, og at der primært foreslås ændringer i charterets præambel. Her er der tilføjet en definition af "integration", som er baseret på integrationslovens formålsparagraf, mens definitionen af "ekstremisme" er opdateret med VINK's aktuelle definition, der anvendes af Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme.

Forvaltningen foreslår ikke ændringer af den vedtagne procedure for håndtering af samarbejde med aktører, som tilslutter sig "Charter for demokratiske værdier". Det bemærkes, at "samarbejde" defineres som en kontinuerlig fast kontakt, der lægger op til gensidige forpligtigelser, fx via fælles aktiviteter, fælles faste møder eller økonomisk støtte. Definitionen af "samarbejde" og proceduren herfor fremgår af beslutninger i BIU d. 22. februar 2016 og d. 18. december 2017. Proceduren vil fortsat indebære at:

- Foreninger og organisationer tilsendes Charter for demokratiske værdier og bedes tilslutte sig dette som grundlag for samarbejde med en skriftlig tilkendegivelse (fx pr. mail) fra en repræsentant for foreningen el. organisationen med en frist på 3 uger for besvarelse.
- Hvis en forening eller organisation ikke vil tilslutte sig charteret, vil forvaltningen meddele pågældende, at samarbejdet med forvaltningen ikke kan igangsættes.
- Foreninger og organisationer, der tilslutter sig charteret, bedes bekræfte deres tilslutning årligt (grundet løbende udskiftning af medlemmer og bestyrelser).
- Foreninger og organisationer kan løbende tilslutte sig charteret og trække deres tilslutning tilbage.

Videre proces

Såfremt indstillingen godkendes, vil den opdaterede udgave af "Charter for demokratiske værdier" finde anvendelse på integrationsområdet og indsatsen mod ekstremisme.

Tanja Franck / Jeppe Bøgh Andersen

Beslutning

Indstillingens første at-punkt blev forkastet uden afstemning.

Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag til indstillingens bilag 2, hvor alle henvisninger til begrebet "integration" og "integrationsarbejde" skrives ud af charteret.

Der blev begæret afstemning om ændringsforslaget.

For stemte: 5 (B, F, Ø og Å)

Imod: 0

Undlod: 4 (A, C og V)

Ændringsforslaget blev dermed godkendt.

Indstillingens andet at-punkt blev herefter godkendt uden afstemning.

Indstillingens først at-punkt bortfaldt.

CHARTER FOR DEMOKRATISKE VÆRDIER

FOR ANTIRADIKALISERINGSARBEJDET I KØBENHAVNS KOMMUNE

Præambel

Ekstremisme er i sin kerne anti-demokratisk og har som målsætning at begrænse grundlæggende demokratiske frihedsrettigheder. Københavns Kommune har derfor baseret indsatsen og samarbejdet omkring antiradikalisering¹ i København på dette charter for demokratiske værdier, som kommunen og dens samarbejdspartnere må støtte op om.

Grundværdierne i charter for demokratiske værdier for anti-radikalisering i Københavns Kommune er baseret på Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), Danmarks Riges Grundlov, Institut for Menneskerettigheders definition af diskrimination samt Strong Cities Network's terms of reference 2015-16.

Charter for demokratiske værdier oplister grundværdier for indsatsen og samarbejdet mod radikaliseringsarbejde i København.

Københavns Kommune vurderer, at arbejdet mod radikaliseringsarbejde hviler på den forudsætning, at relationer, kommunikation og formelle møder mellem professionelle aktører og civilsamfundet kan skabe en konstruktiv dialog, der fremmer samarbejde om lokale initiativer til fremme af tryghed, inklusion og medborgerskab.

Chartret har til formål at understøtte og sikre fælles udgangspunkt i grundværdier for antiradikalisering i København.

¹ Københavns Kommunes antiradikalisering arbejder tager afsæt i følgende definition af radikaliseringsarbejde: "En proces hvor igennem en gruppe eller et individ i stigende grad får ekstreme holdninger og/eller støtter anvendelsen af ulovlige eller voldelige handlinger for at fremme dem. Det er langt fra alle, som nogensinde selv begår sådanne handlinger, men risikoen medfører en problematisering af holdningerne."

Charterets værdier

- 1) Enhver har ret til tanke- og trosfrihed, herunder retten til at tro på en religion eller ikke at tro på noget og at gå ind for et sekulært eller ikke-sekulært samfund
- 2) Enhver har ret til menings- og ytringsfrihed
- 3) Alle mennesker er født frie og lige i værdighed og rettigheder, uanset køn, kønsidentitet, hudfarve, religion, politisk anskuelse, seksuel orientering, alder, handicap eller national, social eller etnisk oprindelse
- 4) Enhver har ret til liv, frihed og personlig sikkerhed
- 5) Alle er lige for loven og har lige ret til lovens beskyttelse
- 6) Det er vigtigt at arbejde for at styrke en positiv sammenhængskraft i lokalområder
- 7) Det er vigtigt at arbejde for at beskytte menneskerettigheder i bestræbelserne på at forebygge voldelig ekstremisme i alle dens former og manifestationer

Hvis en samarbejdspartner ikke støtter op om charteret, kan Københavns Kommune ikke samarbejde med denne forening eller organisation i antiradikaliseringssamarbejdet.

CHARTER FOR DEMOKRATISKE VÆRDIER

FOR for integrationsarbejdet og indsatsen mod ekstremisme

ANTIRADIKALISERINGSARBEJDET i Københavns Kommune

Præambel

~~Ekstremisme er i sin kerne anti-demokratisk og har som målsætning at begrænse grundlæggende demokratiske frihedsrettigheder. Københavns Kommune har derfor baseret indsatsen og samarbejdet omkring antiradikalisering i København på dette charter for demokratiske værdier, som kommunen og dens samarbejdspartnere må støtte op om.~~

~~Grundværdierne i charter for demokratiske værdier for anti-radikalisering integrationsarbejdet og indsatsen mod ekstremisme¹ i Københavns Kommune er baseret på Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), Danmarks Riges Grundlov, Institut for Menneskerettigheders definition af diskrimination samt kommissorium for netværket "Strong Cities" Network's² terms of reference 2015-16.~~

~~Charter for demokratiske værdier oplyster grundværdier for indsatsen og samarbejdet mod radikaliseringsarbejdet i København.~~

~~Københavns Kommune vurderer, at integrationsarbejdet og indsatsen mod mod ekstremisme radikaliseringsarbejdet skal hvile på den forudsætning, at relationer, kommunikation og formelle møder mellem professionelle aktører og civilsamfundet kan skabe en konstruktiv dialog, der fremmer samarbejde om lokale initiativer til fremme af trykthed, inklusion og medborgerskab.~~

¹ Københavns Kommunes integrationsindsats tager afsæt i følgende definition: "Integration skal sikre, at københavnere med anden etnisk baggrund end dansk får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer, så de kan blive deltagende, selvforsørgende og ydende medborgere på lige fod med byens øvrige borgere og i overensstemmelse med samfundets grundlæggende værdier". Københavns Kommunes antiradikaliseringssindsats mod ekstremisme tager afsæt i følgende definition af radikaliseringsarbejdet: "Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med". En proces hvor igennem en gruppe eller et individ i stigende grad får ekstreme holdninger og/eller støtter anvendelsen af ulovlige eller voldelige handlinger for at fremme dem. Det er langt fra alle, som nogeninde selv begår sådanne handlinger, men risikoen medfører en problematisering af holdningerne."

² Netværket "Strong Cities" blev lanceret i 2015 og består af mere end 120 byer, der samarbejder om at modvirke voldelig ekstremisme.

Chartret har til formål at understøtte og sikre fælles udgangspunkt i grundværdier for antiradikaliseringssarbejdet-integrationsarbejdet og indsatsen mod ekstremisme i København.

Charterets værdier

- 1) Enhver har ret til tanke- og trosfrihed, herunder retten til at tro på en religion eller ikke at tro på noget og at gå ind for et sekulært eller ikke-sekulært samfund
- 2) Enhver har ret til menings- og ytringsfrihed
- 3) Alle mennesker er født frie og lige i værdighed og rettigheder, uanset køn, kønsidentitet, hudfarve, religion, politisk anskuelse, seksuel orientering, alder, handicap eller national, social eller etnisk oprindelse
- 4) Enhver har ret til liv, frihed og personlig sikkerhed
- 5) Alle er lige for loven og har lige ret til lovens beskyttelse
- 6) Det er vigtigt at arbejde for at styrke en positiv sammenhængskraft i lokalområder
- 7) Det er vigtigt at arbejde for at beskytte menneskerettigheder i bestræbelserne på at forebygge voldelig ekstremisme i alle dens former og manifestationer

Hvis en samarbejdspartner ikke støtter op om charteret, kan Københavns Kommune ikke samarbejde med denne forening eller organisation i integrationsarbejdet eller i indsatsen mod ekstremisme antiradikaliseringssarbejdet.