



Notat

Til Borgerrepræsentationen

Notat til Borgerrepræsentationen om afvisning af medlemsforslag om afstandtagen fra Imam Ali moskeen

28. januar 2020

Sagsnummer
2020-0023256

Dokumentnummer
2020-0023256-1

Sagsbehandler
Morten Spangenberg

Resumé

Dansk Folkeparti (O) og Det Konservative Folkeparti (C) har på Borgerrepræsentationens møde den 30. januar 2020 stillet medlemsforslag om afstandtagen fra Imam Ali moskeen.

Efter Økonomiforvaltningens opfattelse bør Borgerrepræsentationen (BR) under punktet "Godkendelse af dagsorden" afvise at optage medlemsforslaget til behandling på dagsordenen, da der er tale om et åbenbart ulovligt forslag.

Anbefaling

Det anbefales

- at Borgerrepræsentationen under punktet "Godkendelse af dagsorden" godkender overborgmesterens forslag om, at medlemsforslaget om afstandtagen fra Imam Ali moskeen afvises fra dagsordenen.

Sagsfremstilling

Den 30. januar 2020 skal Borgerrepræsentationen tage stilling til et medlemsforslag fra Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om:

- *at BR tager afstand fra den mindehøjtidelighed, der fandt sted på Rådhuspladsen d. 12. januar 2020, ifm. Qassem Soleimanis død samt, at BR pålægger BIF, at der ikke fremadrettet skal indledes et eventuelt fornyet samarbejde med Imam Ali Moskeen.*

Ønsket fra O og C er efter sin motivering stillet på baggrund af, at mindehøjtideligheden på Rådhuspladsen, hvor man hyldede Qassem Soleimanis død, angiveligt var arrangeret af folk fra den iransk støttede Imam Ali moskéen.

Vurdering af forslaget

Borgerrepræsentationens
Sekretariat
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800275

<http://www.kk.dk>

Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at Borgerrepræsentationen ikke lovligt vil kunne behandle medlemsforslagets 1. at-punkt, da det ikke vedrører et kommunalt anliggende.

Det er endvidere forvaltningens vurdering, at Borgerrepræsentationen ikke lovligt vil kunne behandle medlemsforslagets 2. at-punkt, da Borgerrepræsentationen derved vil tilsidesætte princippet om saglig forvaltning og proportionalitetsprincippet.

Vurdering af medlemsforslagets 1. at-punkt

Det er muligt at stille forslag om, at Borgerrepræsentationen skal vedtage en udtalelse om et kommunalt anliggende. Med Københavns Kommunes anliggender forstås de opgaver, som kommunen løser eller lovligt vil kunne løse.

Det er en konkret vurdering, om et medlemsforslag ligger uden for rammen – altså vedrører forhold, som ikke er et kommunalt anliggende. Vurderingen skal foretages ud fra den kommunalretlige praksis.

Københavns Kommune kan kun varetage opgaver, som interesslemæssigt er knyttet til kommunen. Dette indebærer ikke kun en geografisk afgrænsning, men også en grænsedragning i forhold til andre administrative niveauer (det regionale og statslige niveau). Som udgangspunkt kan kommunen kun påtage sig at løse opgaver inden for kommunens geografiske område ligesom kommunen ikke kan påtage sig at løse eller udtale sig om regionale eller statslige opgaver (opgavefordelingsprincippet).

Hvis der f.eks. stilles forslag om, at Borgerrepræsentationen skal løse en opgave på et område, hvor en anden myndighed har kompetencen, skal Borgerrepræsentationen afvise forslaget fra dagsordenen. Det samme gør sig gældende, hvis der fremsættes forslag om, at Borgerrepræsentationen skal fremsætte en udtalelse med lands- eller udenrigspolitisk indhold eller tage standpunkt i lands- eller udenrigspolitiske anliggender.

Det fremgår af forslagsstillernes motivering: "Det er partiernes opfattelse, at Borgerrepræsentationen bør tage afstand fra mindehøjtideligheden, der fandt sted på Rådhuspladsen d. 12. januar 2020, hvor man hyldede Qassem Soleimani. Soleimani var leder af den iranske terrorstyrke Al-Kuds og han er ansvarlig for tusindvis af drab udenfor Iran. Alligevel blev han hyldet som en martyr på Rådhuspladsen."

Københavns Politi har overfor Borgerrepræsentationens Sekretariat oplyst, at der var ansøgt samt meddelt demonstrationstilladelse til den

12. januar 2020 vedrørende en *Mindehøjtidelighed for dræbte i Irak, som har bekæmpet IS*.

Teknik- og Miljøforvaltningen har overfor Borgerrepræsentationens Sekretariat oplyst, at Byens Anvendelse har udstedt en tilladelse til at anvende Rådhuspladsen til et arrangement vedrørende *Mindehøjtidelighed for dræbte i Irak*.

Der er således tale om, at nogle mennesker har forsamlet sig lovligt på Rådhuspladsen for at vise deres sympati for en person, som er statsborger i et andet land, og som er blevet slået ihjel uden for Danmarks grænser.

En afstandtagen til mindehøjtideligheden med henvisning til Qassem Soleimanis virke i den iranske Revolutionsgarde er dermed ikke et anliggende for Københavns Kommune, idet en sådan mindehøjtidelighed ikke vedrører opgaver, som kommunen kan eller skal løse.

Det bemærkes endvidere, at en sådan afstandtagen også kan siges at indebære fremsættelsen af en udenrigspolitisk udtalelse eller meningstilkendegivelse og dermed falde udenfor området af kommunens opgavevaretagelse.

Det er derfor Økonomiforvaltningens vurdering, at forslaget 1. at-punkt bør afvises fra dagsordenen.

Vurdering af medlemsforslagets 2. at-punkt

Det er en forudsætning for Københavns Kommunes samarbejde med en forening eller organisation i indsatsen mod ekstremisme, at foreningen eller organisationen underskriver "Charter for demokratiske værdier".

Hvis Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen bliver bekendt med, at en forening eller organisation eller en central person med tilknytning til den pågældende forening eller organisation kan have handlet i strid med charteret tages følgende skridt:

Forvaltningen går i dialog med samarbejdspartneren med henblik på at udrede omstændighederne omkring hændelsen og beder samarbejdspartneren om at bekræfte deres tilslutning til charteret i lyset af den konkrete hændelse.

Hvis foreningen eller organisationen ikke vil bekræfte sin tilslutning, vil forvaltningen meddele foreningen, at samarbejdet ophører.

En offentlig myndighed skal træffe sine dispositioner ud fra saglige kriterier og ud fra de oplysninger, som foreligger på det tidspunkt, hvor dispositionerne træffes. Det følger endvidere af det forvaltningsretlige proportionalitetsprincip, at kommunen i sin afgørelse ikke må gå videre med hensyn til at påføre borgerne en mere byrdefuld afgørelse end formålet tilsigter.

Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at det vil være en tilsidesættelse af princippet om saglig forvaltning og proportionalitetsprincippet at træffe en beslutning om at udelukke en forening eller en organisation fra på et senere tidspunkt at tilslutte sig charteret og indgå et samarbejde med kommunen alene på baggrund af en konkret hændelse. Det skyldes, at kommunen er forpligtet til at foretage en konkret vurdering på det tidspunkt, hvor et ønske om samarbejde måtte opstå, og ud fra saglige kriterier herefter træffe en beslutning. Det understreges, at Københavns Kommune ved en evt. fremtidig henvendelse vil kunne træffe en beslutning om ikke at samarbejde med den pågældende organisation, hvis der sagligt er belæg for en sådan beslutning i den konkrete situation.

Borgerrepræsentationen vil således ikke lovligt kunne træffe beslutning om at udelukke Imam Ali moskeen fra på et fremadrettet tidspunkt at tilslutte sig "Charter for demokratiske værdier" og dermed udelukke ethvert fremtidigt samarbejde med kommunen, såfremt Imam Ali moskeen på dette tidspunkt opfylder kriterierne for at kunne tilslutte sig charteret.

Det er derfor Økonomiforvaltningens vurdering, at forslaget 2. at-punkt bør afvises fra dagsordenen.