



Bilag 5

Væsentlige ændringer i retningslinjer

Forslag til Kommuneplan 2019 indeholder retningslinjer for de emner, der indgår i planlovens "katalog" over forhold, der kan reguleres i kommuneplaner, for så vidt som disse er vurderet relevante for Københavns Kommune.

Denne oversigt beskriver de væsentlige ændringer i forhold til indholdet af forslaget til Kommuneplan 2019, der er foreslået i forbindelse med endelig vedtagelse af Kommuneplan 2019. Ændringer foretaget i forslaget til Kommuneplan 2019 er ikke medtaget, men fremgår af bilag 4 til punkt 5 på Borgerrepræsentationens dagsorden for mødet 22. august 2019 (2019-0153375).

De ændringer, der indarbejdes som følge af allerede vedtagne tillæg til Kommuneplan 2015, er ikke omtalt i dette notat.

Erhvervsstyrelsen har i høringsperioden fremsendt en indsigelse til forslag til Kommuneplan 2019, der konkret nedlægger veto imod en række retningslinjer og udpegninger i forslaget til Kommuneplan 2019, herunder imod, at bestemte emner ikke er del af forslaget. Det følger af statens beføjelser til at nedlægge veto imod kommunal planlægning, at endelig vedtagelse af Kommuneplan 2019 kun kan ske, hvis kommunen har opfyldt statens krav, således at vetoet er frafaldet.

En række af de følgende ændringer er foreslået som følge af statens veto. Disse ændrings gennemførelse er dermed en lovbestemt forudsætning for, at Borgerrepræsentationen kan vedtage Kommuneplan 2019 endeligt.

Gennemgangen af ændringerne følger inddelingen i hovedtemaer i forslag til Kommuneplan 2019.

Overordnet byudvikling

Der foreslås kun to små ændringer i retningslinjerne i hovedtemaet Overordnet byudvikling, nemlig i Rækkefølge for byudvikling. De sker efter anmodning fra grundejerne. Et mindre areal i Nordhavn langs østsiden af Kattegatvej overføres fra perspektivområde til 2. halvdel af planperioden. Ændringen skal ses i sammenhæng med en ændret grænse mellem to rammeområder (begge H1*), således at rammegrænsen kommer til at følge Kattegatvej. Ændringen af rammen er nærmere beskrevet i de særskilte bilag om rammeændringer. Et andet mindre areal i Ørestad (E- og T-ramme på Metroselskabets område) fremrykkes fra 2. til 1. halvdel af planperioden med henblik på at igangsætte en udvikling, hvor den fremtidige ramme vil blive fastlagt på et senere tidspunkt.

Der foretages enkelte mindre opdateringer i redegørelsesteksten.

25. november 2019

Sagsnummer
2019-0302914

Dokumentnummer
2019-0302914-6

Center for Byudvikling
Team Planlægning
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800176

www.kk.dk

Boliger og byliv

I hovedtemaet Boliger og byliv foreslås der enkelte ændringer.

To af målsætningerne foreslås ændret jf. beskrivelsen i notat om ændringer i den politiske hovedstruktur. Den tekst, der foreslås tilføjet, er markeret med understregning:

"At der opføres nye boliger til børnefamilier, par uden børn, enlige, ældre og socialt udsatte borgere, og at der sikres en variation i boligstørrelser og -typer i de enkelte byområder."

"At institutioner og faciliteter placeres i og ved boligområderne, og at nye byområder får den rette serviceudbygning i takt med den demografiske udvikling."

Institutioner og faciliteter mv.

Der foreslås en ny retningslinje for at understrege vigtigheden af at integrere idræt og fysisk aktivitet i bymiljøet og at tillægge adgang til at bruge byrum mv. vægt i forhold til andre hensyn. Forslaget udspringer af flere høringsvar fra idrætsorganisationer mv. Ændringen vurderes at være i overensstemmelse med praksis på området for administration af anlæg med mulighed for organiseret idræt og at være et bidrag til realiseringen af initiativer som "brobold" jf. Budget 2020.

Retningslinjen foreslås at få titlen "Integration af fritidsaktiviteter og -anlæg" og følgende indhold:

"Både organiserede og selvorganiserede fritidsaktiviteter/-anlæg skal så vidt muligt integreres i byen for at sikre korte afstande for brugerne og tilgængelighed for flest mulige. I afvejningen med hensyn til eventuelle påvirkninger af nabobebyggelse (lys, lyd mv.) skal det tillægges vægt, at fritidsaktiviteterne er væsentlige for brugernes sundhed og at det organiserede fritidsliv yder et vigtigt bidrag til at få børn og unge i gang med fysisk aktivitet."

I redegørelsen til retningslinjen foreslås det uddybet, hvordan håndteringen af organiserede idrætsaktiviteter (der efter Miljøstyrelsens regler som udgangspunkt skal betragtes som virksomhed på linje med erhverv) kan ske på en måde, der afvejer hensynet til adgang til idræt og fysisk aktivitet for flest mulige med hensynet til by- og boligmiljøet.

Bebyggelsesbevaring

I retningslinje om bevaringsværdige bygninger har der været et teknisk problem med adgangen til listen over bygninger. Denne adgang sikres ved bekendtgørelsen af Kommuneplan 2019. Listens indhold foreslås ikke ændret.

Erhverv

I hovedtemaet Erhverv foretages dels ændringer som følge af det statslige veto, dels foreslås der ændringer som følge af forslag i den offentlige høring, som vedrører detailhandelsstrukturen.

Virksomheder med særlige beliggenhedskrav

Beliggenheden af områder forbeholdt virksomheder med særlige beliggenhedskrav har altid været omtalt i kommuneplanens retningslinjer, men alene vist i rammerne. Det er dog nu et krav for ophævelse af Erhvervsstyrelsens veto, at der indsættes en egentlig retningslinje og et kort hertil, der viser beliggenheden af områder forbeholdt virksomheder med særlige beliggenhedskrav. Både reguleringen og udpegningen følger af landsplandirektiv Fingerplan 2019 og er således ikke kommunens kompetence. Der indsættes en retningslinje med samme indhold som landsplandirektivets bestemmelse.

Erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder
Det er et krav for ophævelse af Erhvervsstyrelsens veto, at retningslinjen "Sikring af drifts- og udviklingsmuligheder for produktionsvirksomheder" ændres, så den får følgende ordlyd:

"Ved lokalplanlægning, som muliggør mere miljøfølsom anvendelse på arealer i kommuneplanrammer, der omfatter eller er beliggende nær produktionsvirksomheder (virksomheder jf. planlovens § 11 a, stk. 12) eller transport- og logistikvirksomheder, skal det sikres, at lokalplanlægningen ikke vil begrænse virksomhedernes drifts- og udviklingsmuligheder, herunder sikres at lokalplanlægningen ikke vil være årsag til, at en virksomhed vil kunne blive stillet over for skærpede miljøkrav."

Kommunen er også pålagt at udarbejde supplerende redegørelse om baggrunden for retningslinjen, om hvad der forstås ved nærområder til produktionsvirksomheder (dvs. normalt indenfor en afstand af op til 500 meter), samt om hvad der typisk skal tages hensyn til i planlægningen. Dette indarbejdes i redegørelsen til retningslinjen.

Centerstruktur for detailhandel

Detailhandel skal jf. planloven både reguleres i kommuneplanens retningslinjer og rammer. Der foreslås ikke ændringer af de overordnede målsætninger og retningslinjer for detailhandel, men der foreslås små konkrete ændringer af centerafgrænsninger og -rummelighed, placering af enkeltstående butikker mv. Disse forslag til ændringer fremgår af kommuneplanens rammer og er nærmere beskrevet i bilag med oversigt over rammeændringer. Kortet til retningslinjerne vil blive opdateret med de små konkrete ændringer.

Trafik

Der foreslås en række ændringer i hovedtemaet Trafik.

Cyklernes by

Det er et krav for ophævelse af Erhvervsstyrelsens veto, at en del af en grøn cykelrute på arealer hørende til Svanemøllens Kaserne udgår af Kommuneplan 2019. Den planlagte del af Utterslevruten mellem Ryvangsruten og Svanemølleruten udgår derfor af kommuneplanen.

Byens vejnet

Der er konstateret et par unøjagtigheder i kortet, som foreslås rettet, således at Nordhavnstunnelen vises som planlagt (ikke bestående) vej og således at det tydeliggøres, at der kan ske kapacitetsudvidelse af dele

af det regionale vejnet (motorvejsudvidelse af Amagermotorvejen mellem kommunegrænsen til Hvidovre og Centrumforbindelsen) som fastlagt i landsplandirektiv Fingerplan 2019.

Transportkorridorer

Det er et krav for ophævelse af Erhvervsstyrelsens veto, at de traceer for forløb af Østlig Ringvej, der p.t. undersøges, optages på kort og omfattes af retningslinje svarende til bestemmelse i landsplandirektiv Fingerplan 2019. Der er tale om traceer, der indgår i forundersøgelser, og ikke om egentlige arealreservationer til trafik anlæg. En realisering af Østlig Ringvej vil uanset denne ændring af Kommuneplan 2019 kræve bl.a. miljøkonsekvensvurdering og anlægslov

Parkering

Vedr. områder for parkering foreslås det, at afgrænsningen af Tætbyen, der er bestemmende for parkeringsnormen for nybyggeri, ændres på Amager. Her følger grænsen mellem Tætbyen og den øvrige by Øresundsvej, men kun til Østrigsgade, således at metrostation Lergravsparken og bebyggelsen Sundparken ligger i den øvrige by. Dette betyder en højere parkeringsnorm, selv om der ligger en metrostation midt i området. Dette foreslås ændret, så grænsen følger Øresundsvej helt til det tilstødende udpegede udviklingsområde ved Strandlodsvej.

Energi og miljø

I hovedtemaet Energi og miljø foreslås en ny målsætning i stedet for den eksisterende målsætning om luftkvalitet, der i forslag til Kommuneplan 2019 står under hovedtemaet Trafik. Den foreslåede målsætning (jf. også notat om ændringer i den politiske hovedstruktur) har følgende ordlyd:

“At luftkvaliteten i København forbedres, så den som lever op til verdenssundhedsorganisationen WHO’s retningslinjer for god luftkvalitet.”

Energiforsyning

Kortet over eksisterende og planlagte energianlæg (forsynings- og transmissionsanlæg) opdateres med aktuelle informationer fra de ansvarlige myndigheder.

I retningslinjen “Arealreservationer til energianlæg” udtages sætningen “Der udpeges en mulighed for placering af et biogasanlæg på Prøvestenen som vist på kortet.” og på kortet til retningslinjen fjernes symbolet for dette anlæg. Dette er et krav for ophævelse af Erhvervsstyrelsens veto, da styrelsen ikke finder at det er tilstrækkeligt sikkert, at placeringen af en evt. risikovirksomhed på dette sted ikke vil kunne påvirke en nabovirksomhed, som styrelsen opfatter som en virksomhed af national interesse. Det skal bemærkes, at en udpeging i retningslinje og på kort ikke er en forudsætning for at placere anlæg til behandling af bioaffald på dette sted, da det vil være i overensstemmelse med kommuneplanen i øvrigt (inkl. rammer). Det bemærkes samtidig, at Borgerrepræsentationen den 21. november 2019 har godkendt, at gasproduktion på basis af kommunens bioaffald sker uden for Københavns Kommune. Derfor vurderes

arealreservationen under alle omstændigheder ikke længere at være relevant.

Klimatilpasning

Kortet til retningslinjen "Skybrudshåndtering" opdateres i forbindelse med endelig vedtagelse af Kommuneplan 2019 med de få ændringer af valg af løsninger, der er besluttet i perioden siden udarbejdelse af kommuneplanforslaget.

Tekniske og miljøbelastende anlæg

I retningslinjen "Risikovirksomheder" præciseres det, at sikkerhedsafstanden fra en risikovirksomhed kan være større end den generelle planlægningsafstand på 500 meter. På kortet med risikovirksomheder optages den kommende containerterminal i Nordhavn med en risikozone, da den har opnået miljøgodkendelse inkl. en fastsat konsekvenszone i perioden siden offentliggørelse af forslag til Kommuneplan 2019. Redegørelsen opdateres tilsvarende.

Forurenede jord og overskudsjord

Redegørelsen til retningslinjerne opdateres med den nyeste viden om kapacitet, behov for mellemdeponering samt planerne for Lynetteholmen som modtager af overskudsjord.

Rekreation og natur

Der foreslås en række ændringer i hovedtemaet. En målsætning foreslås ændret jf. beskrivelsen i notat om ændringer i den politiske hovedstruktur. Den tekst, der foreslås tilføjet, er markeret med understregning:

"At der skabes rammer for at indpasse faciliteter til kultur- og fritidsaktiviteter i både nye og eksisterende byområder."

Fritid og fritidsanlæg

Der foreslås en tilføjelse til retningslinjen "Bevægelse i byrum" for at understrege vigtigheden af idræt og fysisk aktivitet i bymiljøet og for at tillægge adgang til at bruge byrum mv. vægt i forhold til andre hensyn. Forslaget udspringer af flere høringssvar fra idrætsorganisationer mv. Ændringen vurderes at være i overensstemmelse med praksis på området for administration af anlæg med mulighed for organiseret idræt og at være et bidrag til realiseringen af initiativer som "brobold" jf. Budget 2020. Den tekst, der foreslås tilføjet, er markeret med understregning:

Ved udbygning af nye byrum og byområder skal der indtænkes muligheder for idrætsliv og bevægelse i udformningen af byens inventar og overfladebelægninger eller som egentlige faciliteter. Der skal sikres gode rammer for robuste anlæg, der kan rumme mange brugere, og for brugervenlige åbningstider for alle aldersgrupper. Tagflader og andre egnede arealer skal så vidt muligt indrettes med mulighed for aktiviteter og ophold.

Havnen og vandet som fritidsområde

Det foreslås, at det i redegørelsen præciseres, i hvilket omfang anlæg og aktiviteter på søterritoriet kan reguleres med hjemmel i planloven (kun i

tilknytning til særlige byomdannelsesområder), men at retningslinjerne ikke ændres.

Naturbeskyttelse

Retningslinjen "Prioritering af naturindsats" og den dertil hørende redegørelse præciseres lidt efter dialog med Miljøstyrelsen (ikke sendt som høringssvar).

Bynatur og byens grønne træk

Det er et krav for ophævelse af Erhvervsstyrelsens veto, at de i gældende landsplandirektiv udpegede grønne kiler skal optages på kort og omfattes af retningslinjer svarende til bestemmelser i landsplandirektiv Fingerplan 2019. Både reguleringen og udpegningen følger af landsplandirektiv Fingerplan 2019 og er således ikke kommunens kompetence.

Kilerne har været udpeget siden Fingerplan 2007. Kommuneplanerne har siden da været i overensstemmelse med landsplandirektivet for så vidt angår retningslinjer og rammer for områdernes anvendelse og forvaltning, men uden at gengive dem 1:1. Dette har Erhvervsstyrelsen dog nu krævet.

Der indsættes derfor en retningslinje med samme indhold som landsplandirektivets bestemmelse og et kort, der gengiver de af staten udpegede områder. Der tilføjes redegørelse, der forklarer baggrunden.

Det er ligeledes et krav for ophævelse af Erhvervsstyrelsens veto, at der i kommunen udpeges beskyttede landskabsinteresser (i planloven betegnet "bevaringsværdige landskaber") i det åbne land. I Københavns Kommune er kun et begrænset område beliggende i det åbne land. Det drejer sig om et areal på Kalvebod Fælled (matr. nr. 890, Sundby Overdrev). Området er i forvejen udpeget som område med naturbeskyttelsesinteresser, som O1-område og omfattet af ovennævnte statslige udpegnings af grønne kiler. Det er også fredet efter naturbeskyttelsesloven og del af Naturpark Amager. Den udpegnings, som kommunen jf. det statslige veto er pålagt at foretage, vurderes derfor at være uden væsentlig praktisk betydning. Der indsættes en retningslinje om landskabsinteresser og et kort, der gengiver ovennævnte område. Der tilføjes redegørelse, der forklarer baggrunden.