



Til SUD

04-03-2013

Bilag 1

Oplæg til anden temadrøftelse om Nørrebro

Sagsnr.

2012-164653

Dokumentnr.

2013-192475

Sagsbehandler

Julie Nørrelund Hansen

Følgende oplæg skal danne baggrund for Socialudvalgets temadrøftelse af forvaltningens kriminalpræventive indsats på Nørrebro. Der er udarbejdet en indstilling med de centrale pointer fra nedenstående oplæg.

Oplægget er disponeret i fire hovedafsnit:

Et indledende baggrundsafsnit der opridser Socialforvaltningens rolle og arbejde på Nørrebro. Afsnittet indeholder en oversigt over administrationsudgifterne i forvaltningens indsatser og beskriver arbejdet med dokumentation og effektmåling. Herefter følger et bidrag fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen omkring deres indsats. Afslutningsvis refereres en større analyse omkring samarbejdet på Nørrebro foretaget af Rådgivende Sociologer for Hotspot.

Andet afsnit beskæftiger sig med den aktuelle situation på Nørrebro. Forvaltningen har i den forbindelse talt med lokale medarbejdere fra Børne- og Ungdomsforvaltningen, Hotspot, SSP og Socialforvaltningen.

Tredje afsnit beskæftiger sig med erfaringer fra et andet udsat boligområde – Gellerup/Toveshøj i Århus samt med iværksatte initiativer blandt andet gadeplansorganisering og partnerskabsaftale, der skal styrke organiseringen af indsatserne i området

Afslutningsvis (fjerde afsnit) præsenteres seks anbefalinger til Socialudvalget.

1. Baggrund og udfordringer

Som beskrevet i første temadrøftelse til Socialudvalget er Nørrebro kendetegnet ved at slå ud på en række socioøkonomiske indikatorer.

Københavns Kommune har identificeret seks udsatte byområder med en særlig koncentration af sociale problemer. Disse er Amager-Sundby, Vesterbro-Kgs. Enghave, Valby-Vigerslev, Tingbjerg-Husum, Bispebjerg og Nørrebro. Områderne kan også identificeres på det sociale belastningsindeks.

**Mål- og
Rammekontoret
for Børn og Familier**

Bernstorffsgade 17, 362,
3

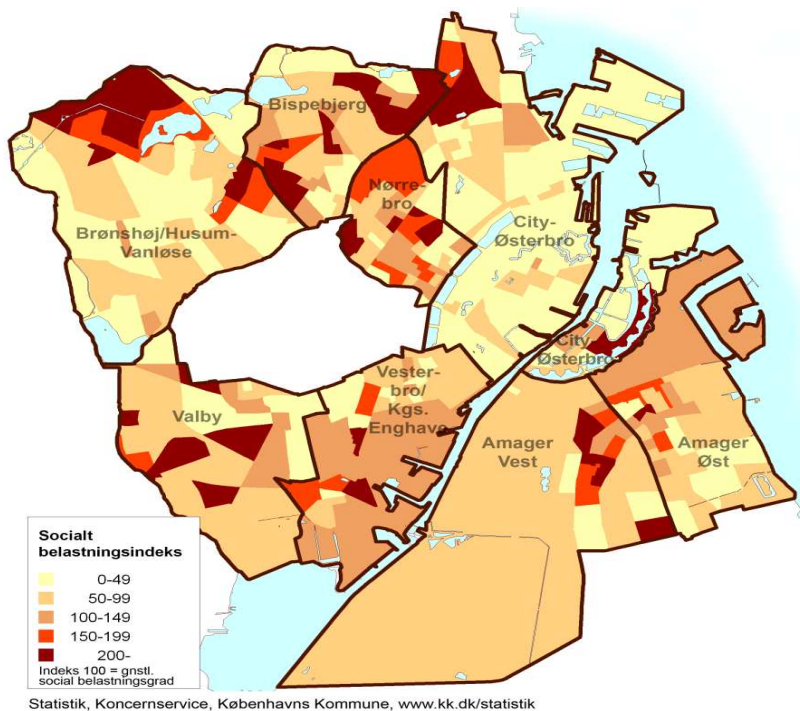
1592 København V

Telefon
4049 9927

Mobil
4049 9927

E-mail
A52A@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683014



Udfordringerne på Nørrebro er geografisk ujævnt fordelt, men ligesom de andre udsatte byområder er bydelen præget af boligmæssige og sociale udfordringer, en større andel af beboere der står uden for arbejdsmarkedet og en høj andel af beboere med anden etnisk baggrund end dansk. Endvidere er beboerne på Nørrebro mere udsatte for kriminalitet end københavnernes generelt.

1.1 Arbejdsdeling mellem forvaltninger og politi

Socialforvaltningens deltagelse i det kriminalpræventive arbejde på Nørrebro bestemmes af det lovgivningsbestemte ansvar for den enkelte unge med behov for særlig støtte og af det ansvar, som er tillagt andre myndigheder som politiet og andre forvaltninger.

Socialforvaltningens kerneopgave i forhold til det kriminalpræventive arbejde på Nørrebro er at forebygge og afhjælpe sociale problemer hos børn, unge og deres familier, jævnfør Servicelovens bestemmelser om særlig støtte til børn og unge. Hvis der er tale om unge, som enten har begået noget kriminelt eller vurderes at være på vej ud i en kriminel løbebane, er det Socialforvaltningens opgave at sætte ind med støtte og hjælp til den unge og familien, så den negative udvikling vendes.

Dette arbejde indeholder kriminalitetsforebyggende elementer, men en del af indsatserne er direkte målrettede unge, der har begået kriminelle forhold. Omdrejningspunktet for Socialforvaltningens hjælp er altid den sociale hjælp, hvor barnet og familien ses i en social kontekst.

Forvaltningens arbejde skal ses i sammenhæng med det ansvar, der ligger hos de andre forvaltninger og hos politiet.

Politiets opgave er rammesat af Politiloven og opgaverne spænder fra efterforskning af strafbare forhold som eksempelvis våbenbesiddelse, handel med narkotika mv. til specifikt kriminalitetsforebyggende arbejde. Herudover har politiet en lang række opgaver af ”ordensmæssig” karakter, som skal sikre tryghed i lokalmiljøet. Eksempler på dette er *Din Betjent* ordningen.

Netop fordi der er forskel på Socialforvaltningens, de andre forvaltningers og politiets kerneopgaver, er det afgørende, at der samarbejdes omkring indsatserne for unge, der er på vej ud i en kriminel løbebane eller har begået noget kriminelt. Konkret samarbejdes der blandt andet i regi af SSP, Hotspot og Sikker By. Samarbejdet kan eksempelvis bestå af fælles kriminalitetsforebyggende hjemmebesøg, fælles indsatser i udsatte boligområder mv.

1.2 Udgifter til Socialforvaltningens specifikke Nørrebro indsatser

Den tidligere udarbejdede oversigt over tilbud på Nørrebro viser, at området er præget af en række forskelligartede og brede indsatser fra mange aktører. På baggrund af sidste temadrøftelse efterspurgte SUD en oversigt over administrationsudgifterne i Socialforvaltningens indsatser på Nørrebro.

I det følgende er administrationsudgifter defineret som udgifter i de enkelte indsatser, der er afsat til generel ledelse og til hjælpefunktioner - eksempelvis bogholder, sekretær og lignende. Børnefamiliecenter København oplyser, at de som udgangspunkt beregner 8 % i overhead til administration på deres indsatser, og at dette også er niveauet for indsatserne på Nørrebro. Drifts- og Udviklingskontoret for børn og familier oplyser om nedenstående udgifter til administration:

Tabel 1

Indsats	Budget 2012	Andel til administration
BFCK		
Gadepulsen	2.596 t. kr.	207 t. kr.
Ungerådgivningen	1.211 t. kr.	97 t. kr.
Den Korte Snor	1.200 t. kr.	96 t. kr.
CAN (gadeplansindsats)	2.100 t. kr.	168 t. kr.
Skolesocialrådgivere på Nørrebro	1.470 t. kr.	0
DU-Børn		
Gadepulsen+	3.090 t. kr.	241 t. kr.
Upload	3.713 t. kr.	286 t. kr.
Sjakket	4.363 t. kr.	361 t. kr.
Ressourcecenter Ydre Nørrebro/Ressourcecenter	8.400 t. kr.	441 t. kr.

Ydre Nørrebro+		
I alt	28.143 t. kr.	1.897 t. kr.

Ovenstående tal viser, at der i gennemsnit bruges ca. 7 % til administration i de enkelte indsatser på tværs af BFCK og DU-børn.

1.3 Dokumentation og resultatmåling

Socialudvalget ønskede på baggrund af seneste temadrøftelse om Nørrebro en orientering om forvaltningens arbejde med dokumentation og effektmåling. Forvaltningen har i de seneste år arbejdet særligt på at bliver bedre til at:

- Implementere evidensbaserede metoder på området
- Arbejde med forandringsteorier og derfra dokumentere de resultater og effekter, der opnås for borgerne.

På Nørrebro og i resten af byen har forvaltningen over en årrække udviklet en række videns- og programbaserede foranstaltningstilbud såsom Den Korte Snor, Spydspidsen, Den Flyvende Hollænder, Kriminalpræventive indsatser for unge voksne (KIV) og Exit programmet. Alle tilbuddenes indsatser baserer sig på den bedst tilgængelige viden på området. Derudover arbejdes der forandringsteoretisk, og tilbuddene kan således dokumentere deres resultater.

Som eksempel kan nævnes Den Korte Snor og Spydspidsen, der begge dokumenterer en reduktion i kriminalitet i målgruppen på ca. 2/3. Det kan ligeledes fremhæves, at 81 % af de unge, der har været indskrevet i Den Korte Snor i mindst 7 måneder, er i et skoletilbud. Ved indskrivningstidspunktet er dette 67,3 %. Evalueringen viser også, at der er sket en halvering i antallet af unge, som er uden fritidstilbud ved indskrivning.

Udover arbejdet i de konkrete indsatser har hovedparten af Socialforvaltningens forposter og anonyme rådgivningstilbud på Nørrebro fokus på en forandringsteoretisk tilgang. De har således klare mål for de unge, de møder, og der registreres bl.a. antal gennemførte rådgivnings- og brobygningsforløb samt kortsigtede effekter/resultater. Eksempelvis registrerer alle 18+ centre bl.a. antallet af brobygningsforløb – herunder at de unge rent faktisk møder op til den relevante samarbejdspartner fx UU-vejleder, jobcenter mv. Dette er tilfældet i 89 % af forløbene.

Skolesocialrådgiverne registrerer løbende deres bekymringsniveau i de enkelte sager og kan således dokumentere, at de elever, de har beskæftiget sig med, generelt får øget trivsel i skolen.

Endvidere udarbejdes der i samarbejde med Center for Sikker By og Rambøll en analyse af kommunens kriminalpræventive indsatser.

Formålet er at udarbejde en prioriteringsmodel, der kan bidrage til at rangere de kriminalpræventive indsatser på tværs af forvaltningerne. Analysearbejdet forventes at løbe til midten af maj 2013. Analysearbejdet præsenteres for Socialudvalget inde sommerferien i år.

1.4 Beskæftigelsesindsats på Nørrebro

Forvaltningen har i forbindelse med denne temadrøftelse talt med medarbejdere fra forskellige forvaltninger, der arbejder på Nørrebro (jf. afsnit 2). Fælles for dem alle er, at de nævner fritidsjob, generel beskæftigelse og praktikpladser til de udsatte unge som en stor udfordring. På den baggrund har forvaltningen bedt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen om en beskrivelse af deres nuværende indsats på Nørrebro:

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen leverer som led i den ordinære drift rettidig aktivering og rettidige jobsamtaler til alle ledige borgere – også borgere i de særligt udsatte områder af byen som Nørrebro. Den ordinære driftsindsats for målgruppen af kriminelle og kriminalitetstruede unge er samlet i Krimiteamet, Jobcenteret København Unge (JKU). Ud over den ordinære beskæftigelsesindsats for målgruppen (jobplan, aktivering, uddannelsestilbud, virksomhedspraktik, privat løntilskud mv.) er der udviklet en række *særindsatser* for målgruppen af kriminelle og kriminalitetstruede unge.

I 2012 har i alt 632 kriminelle og kriminalitetstruede unge i alderen 18-24 år været omfattet af indsatser i regi af Krimiteamet, JKU (Åbent tilbud/mentor, SSP+, EXIT, Udgående beskæftigelsesindsats, Helhedsorienteret indsats for dømte og varetægtsfængslede unge). Set i forhold til de i alt 632 unge, der har været omfattet af indsatser i regi af Krimiteamet i 2012, er:

- Samlet ca. 59 % af de unge fortsat i positiv kontakt med JKU, i uddannelse eller arbejde,
- ca. 20 % er enten afsluttet til arbejde eller i uddannelse,
- ca. 15 % er fængslet, mens
- ca. 5 % er flyttet/ udvandret.

Ud af de i alt 632 unge har ca. 102 unge fra Nørrebro været omfattet af indsatser i regi af Krimiteamet, JKU i 2012¹.

For at forebygge recidiv blandt dømte og varetægtsfængslede unge har BIF/JKU i samarbejde med Kriminalforsorgen og Københavns Fængsler iværksat forsøg med en opsøgende indsats i fængslerne. I alt har 580 unge været omfattet af den *helhedsorienterede indsats for*

¹ Enkelte borgere kan være flyttet ind og ud af Nørrebro i løbet af året, og derfor tælle dobbelt i opgørelsen for Nørrebro sammenlignet med øvrige bydele.

dømte og varetægtsfængslede unge i 2012, heraf ca. 91 unge fra Nørrebro.

Forvaltningen har endvidere etableret en *udgående beskæftigelsesindsats* målrettet unge, der er involveret i, har begået eller er i fare for at havne i alvorlig personlig eller banderelateret kriminalitet, og som bidrager til at skabe utryghed i et lokalområde. Som udgangspunkt er der tale om brugere af de fem 18+ centre og uroskabende unge, der er identificeret af Hotspot, SSP m.v., som ikke er i uddannelse eller beskæftigelse. Den udgående beskæftigelsesindsats deltager i samarbejdsfora i forhold til SSP, helhedsplaner og ungenetværk specielt i Valby og på Vesterbro. Indsatsen indgår nu i alle SSP årsplaner.

Der er i den udgående beskæftigelsesindsats gennem 18+ centrene, udsatte boligområder mv. registreret tilbud til i alt 107 unge i 2012. Herudover har den udgående beskæftigelsesindsats ydet åben rådgivning og vejledning til 50 unge. 35 unge er registreret i JKU i forbindelse med overgangen fra Socialforvaltningen til en beskæftigelses- og uddannelsesrettet indsats. I alt er der i 2012 arbejdet med 192 unge i den udgående beskæftigelsesindsats.

For Nørrebro er der registreret tilbud til i alt 29 unge i 2012. I samarbejde med BUF og SOF er der iværksat et særligt fokus på 72 unge med tilknytning i og omkring Mjølnerparken. 15 af de 72 unge har modtaget tilbud fra den udgående beskæftigelsesindsats.

Derudover har BIF etableret en *bydækkende fritids- og studiejobformidling* for unge op til 25-år med fokus på udsatte byområder, der skal sikre, at de unge får noget meningsfuldt at tage sig til efter skole, får erfaringer med arbejdsmarkedet, tjener sine egne penge osv. JKU arbejder i den forbindelse tæt sammen med klubberne på bl.a. Nørrebro omkring indslusning af de unge. I 2012 er der formidlet 240 fritidsjob i hele byen, heraf til ca. 50 unge fra Nørrebro, samt udarbejdet samarbejdskontrakter med 8 helhedsplaner, NGO'er og klubber i de udsatte byområder.

1.5 Samarbejdsanalyse mellem aktører på Nørrebro

Som led i Hotspots løbende effektrapportering er der i 2012 udarbejdet en analyse af samarbejdet på Nørrebro. Analysen kan bidrage med en indsigt i, hvordan koordineringen og organiseringen på Nørrebro fungerer og sætte fokus på, hvor der er potentiale for forbedring. Analysen falder i to dele – en rapport med data fra 2011 og en med data fra 2012. Respondenterne svarer på en skala fra 1-10 med 10 som højeste værdi.

Resultater:

1. Effektivitet - dvs. om de relevante aktører handler hurtigt på deres forpligtigelser, deres rolle er klart defineret i forhold til arbejdsopgaver, og der sikres dokumentation for iværksatte indsatser.

Gennemsnittet for oplevelsen af effektivitet opnår en score på 6,1

Overordnet betragtet er udviklingen fra 2011 til 2012 på området effektivitet i samarbejdet relativt beskedent. Således er det overordnede tal for, hvor effektivt samarbejdet skønnes at være på tværs af alle medarbejdergrupper gået fra 6,2 til 6,1.

Det er karakteristisk for analysen, at medarbejderne er forholdsvis positive i forhold til, hvorvidt samarbejdet foregår på en måde, så man undgår overlap og huller (scorer 6,1).

Et af de områder, hvor de adspurgte finder, at der kan være udfordringer for den samlede effektivitet af det kriminalpræventive samarbejde, er på spørgsmålet om, hvorvidt man får leveret bedst mulig effekt af samarbejdet med færrest brugte ressourcer. 23 % af respondenterne fra Indre Nørrebro er uenige i, at det er tilfældet.

2. Legitimitet måles bl.a. ud fra om der er synlige, dokumenterede resultater, indsatser opleves som fagligt kvalificerede, om der er overensstemmelse i fælles mål og, hvorvidt den enkelte medarbejder oplever at blive mødt med tillid og opbakning.

Gennemsnittet i oplevelsen af legitimitet opnår en score på 7,0

Det er ligeledes relevant at fremhæve, at medarbejderne kun i nogen/medium grad oplever, at hinandens indsatser er i overensstemmelse med fælles mål (scorer 5,8 i 2011 og 5,6 i 2012).

3. Spørgsmålet om *enstrenghed* i det kriminalpræventive arbejde måles ud fra, om der er en klart defineret ansvarsfordeling, om der er en gennemsigtig arbejdsstruktur, at der er fælles definerede mål, og at man undgår dobbeltorganisering.

Gennemsnittet i oplevelsen af enstrenghed i arbejdet opnår en score på 6,3

Det er i særlig grad i forhold til at undgå dobbeltorganisering, samt hvorvidt der er fælles planer og mål, at mange er i tvivl om, hvor godt det enstrengede kriminalpræventive samarbejde fungerer.

Overordnet kan det konkluderes, at samarbejdet på Nørrebro ligger over middel, men der er plads til forbedringer. Analysen viser, at fokus i det fremtidige arbejde særligt bør ligges på at skabe fælles mål og retning og undgå dobbeltorganisering.

2. Den aktuelle situation

Den nuværende situation på Nørrebro er præget af uroligheder, og der har i den seneste tid været en række skyderier i Købehavn, der af politiet menes at kunne spores tilbage til bandekonflikterne. Dette præger også situationen på Nørrebro, og påvirker Socialforvaltningens indsats. Den nuværende tilspidsede situation på Nørrebro er dog i høj grad en politimæssig opgave.

2.1 Unge under 18 år

Det er SSP's vurdering, at ungegruppen under 18 år fortsat ikke er aktive i bandekonflikten. Socialforvaltningens medarbejdere på Nørrebro vurderer, at der er en god kontakt til unge under 18 år på Nørrebro.

Forvaltningens gadeplansmedarbejdere er i tilspidsede situationer til stede i området hver dag mellem kl. 16 og 22. Flere af gadeplansmedarbejderne fungerer også som kontaktpersoner for unge, og kan mødes med de unge i dagtimerne, når der er behov for dette.

På Indre Nørrebro har de faste gadeplansmedarbejders rute typisk fokus på følgende områder: Hans Tavsens Park, Fritidshjemmet Capella og Gadepulsen på Kapelvej, Stjerneklubben ved Guldbergsgade/Sjællandsgade, Plejehjemmet Sølund i Ryesgade, Blågårdsgade og Blågårdsplads, klubben Kvisten i Gartnergade, Korsgadehallen, Folkets Park og Rantzausgade.

Ydre Nørrebro dækker et større geografisk område og gadeplansmedarbejderne fra CANs rute (BFCK's gadeplansindsats på Ydre Nørrebro) er i højere grad situationsbestemt. Indsatsen er dog ofte fokuseret omkring Lundtoftegade, Skaterbanen ved Superkilen, Hakuna Matata (Drejervej), Mjølnerparken, Mimersparkeren, Nørrebrohallen, Nørrebroparken Jagtvej/Torsgade karrerne, boligforeningen AAB Tagensvej 58, Ressourcecenteret i Valhalsgade og Ragnhildsgade.

I den nuværende situation ligger den kommunale opgave særligt i at forhindre, at unge bliver en del af de nye bandegrupperinger som eksempelvis LTF. Der er på den baggrund igangsat et særligt samarbejde med politiet. De opsøgende gadeplansmedarbejdere er særligt tilstede i problemfyldte områder, og gadeplansmedarbejdernes leder samarbejder med lokalpolitikets leder omkring situationen ved Ungdomsklubben Kvisten, Folkets Park, Korsgadehallen, Blågårdsplads mv. Derudover har Socialforvaltningens medarbejdere i området foretaget uanmeldt hjemmebesøg hos 11 unge, der er set sammen med bandemedlemmer.

På Indre Nørrebro har aktivitets- og gadeplansprojektet, Gadepulsen, 14 drenge i et fast forløb. På grund af den nuværende situation følger

medarbejderne i Gadepulsen de unge hjem, når aktiviteterne er afsluttet om aftenen, så de sikrer sig, at de unge kommer sikkert hjem.

Forvaltningens medarbejdere på Nørrebro oplyser endvidere, at den eskalerende konflikt mellem bandegrupperinger betyder, at der har været problemer med enkelte unge, der føler sig forfulgt, når de er i skole på Teknik Skole i Købehavn. Socialforvaltningens medarbejdere er i dialog med Teknisk Skole omkring fleksible skoleforløb eller evt. skoleskift for de pågældende unge.

Socialforvaltningen har tidligere igangsat en række konkrete initiativer og samarbejder ved blandt andet Blågårdsplads og i området omkring Guldbergsgade – Sjællandsgade. Gadepulsen har gennem en periode arbejdet på at screene området for unge i alderen 10-15 år med en begyndende gadeidentitet. Indsatsen har succes med at få de unge engageret i aktiviteter som Mind Your Own Business og lektiecafeen i Gadepulsen, der drives i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp

Forvaltningens medarbejdere fremhæver udfordringer med området kaldet Sumpen i Nørrebroparken. Handlen med narkotika er rykket fra Jægersborggade hertil, og forvaltningen har fokus på området. Gadeplansmedarbejdere med anden etnisk baggrund end dansk har vanskeligt ved at nå de kriminalitetstruede unge i området pga. konflikten mellem AK81 og indvandrerbander.

Gennem SSP arbejdet er der etableret et samarbejde med politiet, der kontakter forvaltningen hver gang, de har kontakt med en ung under 18 år, der eksempelvis fungerer som vagter for banderne. Der gennemføres efterfølgende hjemmebesøg, således at den unges forældre inddrages så tidligt så muligt.

2.2 Unge over 18 år

I forhold til udfordringer med specifikke målgrupper fremhæves 18+ målgruppen som vanskelig. BUF fremhæver, at målgruppen ikke ønsker at forlade klubberne, når de fylder 18 år, og at forvaltningen savner relevante kultur- og foreningstilbud til målgruppen. Seneste eksempel er klubben Hakuna Matata i Mjølnerparken, der er lukket permanent pga. våbenfund. De unge under 18 år overflyttes i den forbindelse til klubben First Floor, og udslusningsforløbet for de over 18-årige løses i en matrikelløs klub.

Hotspot fremhæver derudover, at fokus på uddannelse og beskæftigelse i forvaltningernes indsætter er rigtig, men at der også er behov for at se på de unges fritidsliv og på tilværelseskompetencer, der gør de unge i stand til at klare de praktiske udfordringer, der er forbundet med voksenlivet. Derudover ønsker Hotspot en større grad af fleksibilitet omkring 18-års grænsen i forvaltningernes tilbud.

Socialforvaltningens 18+ indsats er ligeledes udfordret af uroligheder omkring nogle af forvaltningens 18+ centre, hvor der kan opstå negative gruppetilhørsforhold hos de unge. 18+ centrene har flere gange måtte lukke midlertidigt, og medarbejderne fra centrene har i stedet koncentreret deres indsats på gaden.

3. Andre erfaringer og iværksatte initiativer

3.1 Erfaringer i forhold til kriminalpræventivt arbejde i andre udsatte områder

Socialudvalget efterspurgte - på baggrund af den første temadrøftelse - erfaringer fra andre udsatte boligområder i Danmark.

Gellerup/Toveshøj i Århus har i perioden 2007-2009 formået at reducere antallet af anmeldelser af borgervendt kriminalitet med 35 %. Center for Boligsocial Udvikling har udarbejdet en analyse af indsatsen i området og fremhæver følgende indsatser, som værende af særlig betydning for faldet i kriminalitetsraten:

- Effektivt lokalt samarbejde og en opprioritering af nærpoltiindsatsen
- Lokalt beredskab med to centrale funktioner:
 - Et samarbejde centreret omkring en lille styregruppe, der kan besluttes hvilken form for indsats, der skal igangsættes
 - Muligheden for efter en episode at indkalde op til 50 nøgleaktører fra boligområdet til at føre handlingen ud i livet inden for 24 timer.
- Et kommunikativt netværk, ”Samvirket”, der når ud i området med bl.a. politimæssig information
- Opsøgende og dialog søgende politi, der arbejder sammen med nøgleaktører i området
- Spredt foreningsliv og mange aktiviteter

Hele Center for Boligsocialudviklings undersøgelse kan læses her: [http://www.cfbu.dk/fileadmin/user_upload/Beredskabet i Gellerup fi nal.pdf](http://www.cfbu.dk/fileadmin/user_upload/Beredskabet_i_Gellerup_fi nal.pdf)

Indsatsen ligner på flere områder den indsats, som Københavns Kommune har i regi af Hotspot. Dog er der i indsatsen i Gellerup/Toveshøj særligt fokus på et lille hurtigt handlende og besluttende samarbejdsorgan og et kommunikativt netværk, der kommunikerer eksempelvis kommende politiindsatser effektivt og enslydende. Netop denne del tillægges betydning for indsatsens succes.

3.2 Iværksatte initiativer og planer

Udover de konkrete samarbejder nævnt i afsnit 2 er der en række nyligt igangsatte planer og indsatser, der skal bidrage til at nedbringe kriminaliteten, afholde unge fra at involvere sig i kriminalitet og styrke trygheden i området. Nogle initiativer ligger hos Socialforvaltningen, nogle er et samarbejde mellem flere forvaltninger, ligesom nogle er finansieret, og andre skal indgå i budgetforhandlingerne til efteråret. Følgende er eksempler på indsatser, der er særligt relevante i forhold til det kriminalpræventive arbejde i området.

3.2.1 Ny gadeplansorganisering

Forvaltningen arbejder på at omorganisere den nuværende gadeplansindsats i hele byen, således at denne bliver mere sammenhængende. Omorganiseringen vil også få betydning for Nørrebro.

Derudover er den midlertidige finansiering af gadeplansarbejdet en udfordring for kontinuiteten, relationsdannelsen og den langsigtede planlægning. På den baggrund foreslår forvaltningen, at Socialudvalget drøfter en videreførelse af det SATS-puljefinansierede projekt *Ny Start*, der er en opsøgende gadeplansindsats til de 15-25-årige (5 medarbejdere på Nørrebro). En videreførelse kan indgå som ønskeforslag i budgetforhandlingerne for budget 2014.

Forvaltningens nuværende gadeplansindsats fordeler sig som beskrevet i tabel 2. Udover Socialforvaltningens gadeplansindsats har Børne- og Ungdomsforvaltningen også en gadeplansindsats.

Tabel 2 – oversigt over antal medarbejdere og finansiering i BUF's og SOF's gadeplansindsats på Nørrebro. Bemærk at medarbejderne deler deres tid mellem opsøgende gadeplansarbejde og hhv. arbejde i klubberne og rådgivnings- og kontaktpersonarbejde.

Område	Finansieret inden for rammen	Midlertidig finansieret
Socialforvaltningen		
Amager Vest	2	
Amager Øst	2	
Bispebjerg	1	
Brønshøj-Husum-Vanløse		5
Vesterbro /City/Østerbro/Christianshavn	-	-
Nørrebro	6	10
Valby	1	
Bydækkende indsatser	13	
Midler i budget13 til opnormering af gadeplansindsats		4
Børne- og Ungdomsforvaltningen		

Indre Nørrebro	15	
Ydre Nørrebro	13	
Bispebjerg	9	
Valby	10	
Kgs. Enghave	2	
Vesterbro	8	
Brønshøj-Husum-Vanløse	27	
Østerbro	2	
Amager	7	
Indre By	2	
Christianshavn	2	

Socialforvaltningens gadeplansindsats har fokus på at komme i kontakt med udsatte børn og unge, der har mere eller mindre alvorlige problemer. En andel af gadeplansmedarbejdernes tid bruges også til rådgivnings- og kontaktpersonsarbejde i fx Ungerådgivningen. BFCK oplyser, at deres gadeplansmedarbejdere bruger ca. 50 % af tiden på ovenstående opgaver.

Hvor Socialforvaltningens indsats har fokus på individet, har Børne- og Ungdomsforvaltningens indsats fokus på grupper af unge. BUF's indsats er tilknyttet klubberne, og medarbejderne fordeler deres arbejdstid mellem arbejdet inde i klubben og det opsøgende socialpædagogiske arbejde på gaden. BUF oplyser således at ca. 25 årsværk bruges til gadeplansarbejdet fordelt over hele byen.

3.2.2 Partnerskabsaftale og Tryghedsplan for Indre Nørrebro

Center for Sikker By har i samarbejde med Hotspot Indre Nørrebro, SSP og Københavns Politi i efteråret udarbejdet en Tryghedsplan for Indre Nørrebro.

Arbejdet med tryghedsplanen er forankret i styregruppen for Sikker By og rummer forslag til aktiviteter og indsatser fra en række forvaltninger samt Københavns Politi. Planen harmonerer med Københavns Politis hensigt om at iværksætte en fokuseret indsats rettet mod at bekæmpe den organiserede bandekriminalitet i området.

Elementer i Tryghedsplanen:

- Borgerinddragelsesproces og fysiske forbedringer ved Folkets Park
- Områdefornyelse for Indre Nørrebro
- Driftsaftale med Folkets Hus
- Særligt koordineret samarbejde mellem Københavns Politi, SSP og 18+ enheden
- Styrket uddannelses- og beskæftigelsesindsats indenfor normalsystemet
- Inddragelse af erhvervslivet med henblik på bekæmpelse af og modstand mod beskyttelsespenge specifikt og bandekriminalitet generelt

Planen er finansieret via budget 2013.

I forbindelse med implementering af Tryghedsplanen for Indre Nørrebro er der udarbejdet en *Partnerskabsaftale* mellem Københavns Kommune og Københavns Politi. Planen skal udstikke de overordnede strategiske rammer for et forpligtigende partnerskab om en tryghedsskabende indsats med inddragelse af borgerne og en individorienteret indsats rettet mod at isolere, bekæmpe og på sigt opløse bandegrupperingerne på Indre Nørrebro.

Fundamentet for den fælles indsats vil være politiets systematiske kortlægning, der på individniveau identificerer seks konkrete målgrupper for indsatsen opdelt på de toneangivende medlemmer i banderne, kernemedlemmer af banderne i øvrigt, andre bandemedlemmer, facilitatorer og bagmænd, unge med tilknytning til bandemedlemmerne og udsatte unge i øvrigt.

Partnerskabsaftalen er godkendt af ØU den 16. april 2013 og gælder fra underskriftsdatoen til foreløbigt den 31. december 2013. Parterne er enige om løbende at justere indsatserne og forny planerne i takt med udviklingen i området.

3.2.3 18+ Strategi

I regi af Sikker By er der udarbejdet en strategi for arbejdet med kriminelle og kriminalitetstruede unge mellem 18 og 25 år på tværs af forvaltningerne (18+ Strategien). Strategien har fokus på uddannelse og beskæftigelse til de unge, at kommunen møder de unge med tydelighed, og at kommunens myndighedsarbejde er koordineret og sammenhængende. Strategien indeholder 13 konkrete initiativer, der ikke alle er finansieret.

3.2.4 Udviklingsplan for Nørrebro

I regi af Politik for udsatte byområder med Teknik- og Miljøforvaltningen ved bordenden er der udarbejdet en udviklingsplan for Nørrebro gældende fra 2012 til 2020. Målsætningerne i planen er:

1. Et levende og sammenhængende Nørrebro
2. En Stærk og samlende folkeskole
3. Trygt overalt på Nørrebro
4. Lige muligheder for job

3.2.5 Hotspot handleplaner

Hotspot Indre og Ydre Nørrebro har i 2013-14 fokus på to brændpunkter i hvert af de to hotspotområder: Mjølnerparken og KTK-grunden på Ydre Nørrebro og Folkets Park og Blågårdskvarteret på Indre Nørrebro. Her iværksættes en helhedsorienteret indsats med henblik på at bekæmpe kriminalitet, forhindre rekrutteringen til bandemiljøet og mobilisere borgerne i det tryghedsskabende arbejde.

Hotspot ønsker ligeledes at udarbejde en Nørrebro-strategi, der skal have fokus på fælles mål og retning.

Arbejdet opstartes i foråret 2013.

3.2.6 Udvidelse af SSP-enkeltssagskonceptet

For at skabe mere sammenhæng mellem SSP og SSP+ blev det i budget13 vedtaget at enkeltssagskonceptet også skulle omfatte de 16-17-årige. Konceptet benyttes både ved unge, der viser bekymrende adfærd, førstegangskriminelle, ved gentagen alvorlig kriminalitet og ved begået personfarlig kriminalitet. Med konceptet sikres en fælles sagsbehandling, hvor de involverede forvaltningers indsatser supplerer hinanden.

Den færdige plan for udvidelse af enkeltssagskonceptet er ikke endeligt vedtaget af SSP-bestyrelsen.

4. Fremadrettede anbefalinger

Mål- og Rammekontoret for børn og familier har i forbindelse med denne temadrøftelse været i kontakt med lokale medarbejdere på Nørrebro fra Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Hotspot og SSP. Medarbejderne nævner en række udfordringer, men fremhæver også, at der i løbet af de seneste år er sket en række fremskridt i forhold til samarbejdet og organiseringen mellem forvaltningerne og politiet. Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at de igangsatte samarbejder får ro til at udvikle og etablere sig.

Derudover anbefaler forvaltningen følgende:

1. Socialforvaltningen understøtter udviklingen af Partnerskabsaftalen og holder Socialudvalget orienteret om udviklingen i implementeringen af aftalen

Forvaltningen anbefaler at lade Partnerskabsaftalen danne grundlag for en styrkelse af organiseringen af indsatserne på Nørrebro herunder arbejdet med fælles mål og retning. Forvaltningen vil indgå i arbejdet og bidrage med ressourcer, hvor det er relevant. En fuldstændig omorganisering af indsatsen vil dog kræve enighed blandt de involverede aktører, og vil skulle behandles særskilt i partnerskabskredsen.

2. Forvaltningen vil indgå i dialog med politiet omkring en fastholdelse af den intensiverede og samarbejdende politiindsats mod bandekonflikten og hashhandlen.

Erfaringerne fra Gellerup/Tovehøj viser, at et opsøgende og dialogføgende politi samt et effektivt samarbejde mellem forvaltninger og politi er gavnligt. Der er etableret et godt og effektivt samarbejde mellem forvaltningen og lokalpolitiet på Nørrebro, dette bør fortsættes og udvikles.

3. Gadeplansindsats:

3.a Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen udarbejder en samlet plan for organiseringen af gadeplansindsatsen på Nørrebro

Planen skal sikre en mere sammenhængende og stabil indsats i de udsatte byområder på tværs af forvaltningerne og sikre en fleksibilitet i indsatsen, så ressourcer nemmere kan flyttes i akutte situationer.

3.b Der omfordeles ikke gadeplansressourcer fra andre bydele til Nørrebro

Ønsker SUD en opprioritering af gadeplansindsatsen på Nørrebro, foreslår forvaltningen, at dette indgår som en del af budgetdrøftelserne for budget 2014.

4. Beskæftigelsesindsatsen i forhold til fritidsjob søges styrket

Et gennemgående tema i forvaltningens drøftelser med medarbejdere i området har været behovet for at styrke beskæftigelsesindsatsen i forhold til de udsatte unge under 18 år.

Som en del af Sikker Bys Partnerskabsaftale sættes der fokus på at styrke uddannelses- og beskæftigelsesindsatsen på Nørrebro. Der vil være fokus på at udbygge og videreimplementere nogle af de allerede igangsatte aktiviteter, der er nævnt i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens bidrag til denne temadrøftelse.

Socialforvaltningen bakker op om dette fokus, og det anbefales, at forvaltningen følger de konkrete initiativer i aftalen og bidrager med relevant viden og ressourcer.

5. Flere kultur- og fritidstilbud på Nørrebro søges etableret

I forbindelse med forvaltningens drøftelse med lokale medarbejdere i området blev betydningen af kultur- og fritidstilbud til de unge fremhævet. Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at der i regi af Kultur- og Fritidsforvaltningen arbejdes videre med, hvor der er konkrete behov for nye tilbud, og at disse efterfølgende udvikles. Socialforvaltningen vil bistå et sådant arbejde med ressourcer og viden, hvor det er relevant. I forhold til gruppen af kriminalitetstruede unge er det centralt, at en kultur- og fritidsindsatsen foregår i samarbejde med BUF og SOF.

6. I stedet for etablering af yderligere 18+ centre fokuseres på at udbygge deltagelse i eksisterende idræts- og kulturtilbud

For at opnå en højere grad af fleksibilitet i den fremtidige 18+ indsats, styrke 18+ indsatsens mobilitet og metodevalg samt undgå en understøttelse af negative gruppetilhørsforhold hos de unge, foreslår forvaltningen at gøre den fremtidige 18+ indsats mere mobil og målrette indsatsen mod at få de unge over i almene idræts- og kulturtilbud. Forvaltningen udarbejder en plan for organiseringen af

en ny 18+ indsats, herunder hvordan forvaltningen kan understøtte målgruppen i de almene tilbud.