



Notat

Til Børne- og Ungdomsudvalget

Ny model til fordeling af sociale normeringer i KKFO

Siden 2012 har der været en fælles fordelingsmodel for sociale normeringer i institutioner med børn i aldersgruppen 0-13 år, men modellen er over de seneste år blevet ændret for dagtilbud, skoler og fritidscentre. Formålet med ændringerne har været at skabe større forudsigelighed i økonomien og fordele midler ud fra den samlede børnegruppes udsathed.

I dette notat beskrives forslag til en ny fordelingsmodel for sociale normeringer i KKFO'er. Dermed ensrettes metodikken på tværs af 0-13 års området.

Problemstilling

Siden 2021 er der blevet vedtaget nye modeller for fordeling af midler efter børnenes socioøkonomiske baggrund i dagtilbud, alment skoler og klubber, hvor midlerne nu fordeles efter ESCS. Senest godkendte udvalget med udmøntningssagen 2025 en ny fordelingsmodel for fritidsklubområdet.

ESCS (Economic, Social and Cultural Status)

ESCS er et sammensat indeks til at beskrive en børnegruppes gennemsnitlige socioøkonomiske baggrund ud fra økonomiske, sociale og kulturelle faktorer. Jo lavere ESCS, desto højere tildeling per barn.

Økonomisk status måles gennem materielle ressourcer i hjemmet, fx: antal bøger i hjemmet, adgang til computer, internet, eget værelse mv. Social status handler om forældrenes erhverv og stilling på arbejdsmarkedet, mens kulturel status er relateret til forældrenes uddannelsesniveau og kulturelle kapital.

Alle byens skoler har en KKFO, som er en integreret del af skolen placeret på eller ved skolen. Børn i 0.-3. klasse er garanteret en plads i KKFO'en på deres skole. Der udmeldes særskilte budgetter til hhv. skoler og KKFO'er, og skolelederen har det overordnede ansvar for begge enheder.

Sociale normeringer tildeles i dag til KKFO'er med flest børn i udsatte positioner. Halvdelen af midlerne fordeles til institutioner med *flest*

07-08-2025

Sagsnummer I F2
2025 - 15894

Dokumentnummer i F2
8556437

Sagsnummer i eDoc
2025-0248071

børn i udsatte positioner uanset de enkelte institutioners størrelse, mens den anden halvdel fordeles til institutioner med den *største andel børn* i udsatte positioner. Midlerne skal anvendes til at ansætte ekstra pædagogisk personale med det formål at styrke kvaliteten og øge chanceligheden.

De sociale normeringer udgør ca. 11,9 mio. kr. ud af et samlet budget på ca. 817 mio. kr. (ekskl. forældrebetaling), svarende til ca. 1,5 % af budgettet til KKFO-området.

Den nuværende fordelingsmodel anvender fem kriterier til at identificere udsatte børn og tilgodeser i praksis et begrænset antal KKFO'er. Modellen medfører desuden store udsving fra år til år i, hvilke KKFO'er der modtager midler, og i beløbenes størrelse. Som et eksempel modtog KKFO ved Amager Fælled Skole 0 kroner i 2023, 900.000 kr. i 2024 og igen 0 kr. i 2025. Af bilag 1 fremgår differencen for alle KKFO'er.

Løsning

For at sikre større budgetsikkerhed og en mere stabil og præcis fordeling foreslås det, at sociale normeringer tildeles efter samme fordelingsnøgle som i dagtilbud, skoler og klubber – dvs. baseret på ESCS (Economic, Social and Cultural Status). ESCS udtrykker den gennemsnitlige socioøkonomiske baggrund for børnegruppen og varierer mindre end den nuværende model. Antallet af børn indgår ikke som et kriterium i ESCS, hvilket bidrager til mere stabile tildelinger.

I den foreslåede model beregnes tildelingen ud fra børnegruppens ESCS-score og antallet af indskrevne børn. Jo lavere ESCS, desto højere tildeling per barn. Sociale normeringer vil blive tildelt til alle KKFO'er med en ESCS på mindre end 0. Det betyder, at enheder med en børnegruppe under gennemsnittet vil få en del af midlerne, mens institutioner over gennemsnittet ikke vil få tildelt midler.

Med den nye model vil enkelte KKFO'er miste deres tildeling, nogle KKFO'er vil få reduceret deres tildeling, mens andre vil modtage flere midler. Nogle få KKFO'er vil opleve en relativ stor forskel i tildeling af midler. KKFO'en ved Peder Lykke Skolen vil fx få reduceret tildelingen med ca. 530 t.kr. i overgangen til den nye model, hvor institutionen med den nuværende model har modtaget ca. 1,3 mio. kr. hvilket svarer til 10,9% af midlerne. Et andet eksempel er KKFO'en ved Korsager Skole, som ikke modtog midler i 2025, selvom børnegruppen har en lav socioøkonomi, men som med den nye model vil modtage midler.

Af tabel 1 fremgår forskellen i tildeling af sociale normeringer efter den nuværende model, og hvordan tildelingen ville have set ud, hvis de sociale normeringer var blevet opgjort på baggrund af ESCS. Tabellen viser, at den nye fordeling efter ESCS giver en bredere tildeling af ressourcerne hvor flere KKFO'er får en del af midlerne og at der er en mindre difference i tildeling af midlerne fra år til år. Tabellen

viser alle KKFO'er, både de KKFO'er der får tildelt midler og de KKFO'er der har en stærk socioøkonomi og derved ikke får tildelt midler til sociale normeringer.

Tabel 1: Tildeling af sociale normeringer i 2024

KKFO	Fordeling af sociale normeringer ved nuværende model (kr.)*			Fordeling af sociale normeringer hvis de var fordelt med ESCS (kr.)		
	2024	2025	Forskel	2024	2025	Forskel
KKFO ved Nyboder Skole	390.06	292.916	-97.144	0	0	0
KKFO ved Nørrebro Park Skole	0	186.375	186.375	0	0	0
KKFO ved Skolen på Amagerbro	801.790	788.620	-13.170	821.366	811.547	-9.819
KKFO ved Bellahøj Skole	888.470	630.896	-257.574	763.929	740.114	-23.815
KKFO ved Ellebjerg Skole	1.126.840	1.126.600	-240	1.114.512	1.234.499	119.987
KKFO ved Tagensbo Skole	1.776.940	1.464.580	-312.360	1.498.757	1405.187	-93.570
KKFO ved Lundehusskolen	1.170.180	991.408	-178.772	961.855	1.023.730	61.875
KKFO ved Peder Lykke Skolen	1.191.850	1.329.388	137.538	791.217	796.392	5.175
KKFO ved Korsager Skole	0	0	0	699.398	974.395	274.998
**KKFO ved Harrestrup Å Skole	1.603.580	1.396.984	-206.596	1.438.673	1.370.864	-67.809
KKFO ved Grøndalsvængets Skole	910.140	811.152	-98.988	720.498	701.417	-19.080
KKFO ved Nørre Fælled Skole	520.080	473.172	-46.908	403.982	280.275	-123.706
KKFO ved Ørestad Skole	0	766.088	766.088	118.210	289.959	171.750
KKFO ved Bavnehøj Skole	0	630.896	630.896	284.005	215.831	-68.174
KKFO ved Amager Fælled Skole	910.140	0	-910.140	206.767	239.870	33.103
KKFO ved Kildevældsskolen	0	585.832	585.832	176.845	119.596	-57.250
KKFO ved Lergravsparkens Skole	0	0	0	149.856	321.789	171.933
KKFO ved Ålholm Skole	0	0	0	9.239	187.591	178.352
KKFO ved Skolen i Sydhavnen	0	0	0	118.491	220.679	102.188
KKFO ved Utterslev Skole	0	0	0	197.302	188.417	-8.884
KKFO ved Valby Skole	0	0	0	285.669	98.993	186.676
KKFO ved Strandvejsskolen	0	0	0	51.824	90.869	39.045
KKFO ved Holbergskolen	0	0	0	153.518	80.382	-73.136
KKFO ved Husum Skole	0	0	0	80.458	52.583	-27.875
KKFO ved Vigerslev Allés Skole	0	0	0	143.020	52.458	-90.562
KKFO ved Arena Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Sundbyøster Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Rødkilde Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Gerbrandskolen	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Kalvebod Fælled Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Vibenshus Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Dyvekeskolen	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Tove Ditlevsens Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Randersgades Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Sluseholmen Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Fælledby Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Kirkebjerg Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Oehlenschlägersgades Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Vesterbro Ny Skole	0	0	0	0	0	0

KKFO	Fordeling af sociale normeringer ved nuværende model (kr.)*			Fordeling af sociale normeringer hvis de var fordelt med ESCS (kr.)		
	2024	2025	Forskel	2024	2025	Forskel
KKFO ved Skolen på Strandboulevarden	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Blågård Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Den Classenske Legatskole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Skolen ved Dybbølsbro	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Christianshavns Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Øster Farimagsgades Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Sølvgades Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Skolen på Islands Brygge	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Heibergskolen	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Sortedeamskolen	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Hanssted Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Langelinieskolen	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Brønshøj Skole	0	0	0	0	0	0
KKFO ved Skolen ved Sundet	0	0	0	0	0	0

*Udmeldt beløb.

**Harrestrup Å er nu opdelt i Lykkebo Skole og Kirsebærhavens Skole

Tingbjerg Skole er ikke en del af modellen, da de får en særbevilling til deres fritidstilbud, som også er uden brugerbetaling.

Administrativ høring

Den nye model har været i administrativ høring hos skoler og KKFO, samt ved KKFO personalets faglige organisation LFS, og forvaltningen har modtaget fire høringssvar. Alle fire tilslutter sig den foreslåede justering og anerkender vigtigheden af, at fordelingen af midler bliver mere stabil, forudsigelig og retfærdig.

I to af høringssvarene anbefales det, at grænsen for, hvornår der tildeles midler til sociale normeringer, sænkes yderligere, så midlerne i højere grad tilgodeser dem, der har mest brug for ekstra midler. Dermed vil færre KKFO'er få en del af midlerne.

Der efterspørges desuden en evaluering af justeringen, bl.a. for at afsøge, om grænsen for tildeling af midler bør baseres på en lavere ESCS-score. Forvaltningen ser ikke et behov for en egentlig evaluering, og fastholder modellen, så den er ensartet på tværs af dagtilbud, skole og KKFO.

Derudover bemærkes der i et af høringssvarene, at der generelt ikke afsættes tilstrækkelige midler til de mest udsatte børn, mens et andet påpeger, at børn med særlige behov ikke tilgodeses i en almen KKFO. Høringssvarene kan læses i bilag 2.

Bilag

1. Udvikling over to år med nuværende og ny model
2. Bemærkninger fra den administrative høring