



Gang i København. Deregulering for restauranter

Den 20. april 2007

Bilag 3

Notat om mulighederne for at lempe støjgrænser

Miljøforhold som støj og lugt fra restaurationsdrift reguleres på landsplan af miljøbeskyttelsesloven og Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser (vejledning fra miljøstyrelsen, ekstern støj fra virksomheder).

De enkelte kommuner kan med hjemmel i miljøbeskyttelsesloven indføre lokale forskrifter, der går videre end dette.

I København er indført "restaurationsforskriften" (Forskrift vedrørende miljøkrav i forbindelse med indretning og drift af restaurationer i Københavns Kommune). Forskriften er vedtaget af Borgerrepræsentationen.

Støjgrænserne er de samme, som Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for ekstern støj fra virksomheder. Forskriftens støjgrænser er faste og kan ikke fraviges, så længe forskriften er i kraft. Miljøstyrelsens støjgrænser er derimod vejledende, hvilket betyder, at myndigheden med baggrund i konkrete vurderinger kan fravige dem.

Da Miljøstyrelsens støjgrænser er vejledende, vil kommunen kunne fravige disse efter en konkret vurdering. I praksis forventes, at baggrundsstøjen i de foreslåede områder vil være så høj, at kommunen efter en konkret vurdering accepterer en højere støjgrænse.

Der vil altid skulle finde en individuel sagsbehandling sted i forbindelse med klager. Da baggrundsstøjen allerede i dag ligger højere end de vejledende støjgrænser, vurderes det, at kommunen ikke sagligt vil kunne argumentere for at give en klager medhold i forhold til de vejledende støjgrænser. Andre forhold kan imidlertid begrunde, at klageren får medhold.

Hvis det i konkrete tilfælde konstateres, at støjforholdene for beboerne i forsøgsområderne bliver væsentligt forværret, fx hvis en restauration ændrer koncept til mere støjende aktiviteter uden at foretage afhjælpende foranstaltninger (fx fra spiserestaurant til danserestaurant eller diskotek), kan Center for Miljø efter miljøbeskyttelsesloven stadig gribe ind med påbud om regulerende foranstaltninger.

I forbindelse med konvertering af erhvervslejemål til bolig vil kommunen stille krav om, at bygningen er støjisoleret, således at den bygningstransmitterede støj reduceres med 60 dB(A). Herudover vil kommunen opfordre bygherrer til frivilligt at gå videre end dette krav.

Center for Miljø

Kalvebod Brygge 45
Postboks 259
1502 København V

Telefon
33 66 58 00

Telefax
33 66 71 33

EAN-nr. 5798009595959

P-nr.. 1.003.252.395

E-mail
miljoe@tmf.kk.dk

www.miljoe.kk.dk

Uddybning

Faste og vejledende støjgrænser

De konkrete vurderinger kan tage udgangspunkt i, at støjgrænserne af tekniske eller økonomiske grunde ikke kan overholdes. Fx kan visse bygge- og anlægsaktiviteter ikke gennemføres inden for de vejledende støjgrænser, og tilsvarende gælder det for udendørs musikarrangementer, at de ikke vil kunne finde sted, hvis de vejledende støjgrænser skal gælde på området.

Kommunen har derfor vedtaget højere støjgrænser for netop disse aktiviteter i en forskrift på området for bygge- og anlægsarbejder og i et sæt retningslinier for musikens vedkommende. I retningslinierne for miljømæssige forholdsregler ved udendørs musikarrangementer indgår desuden i begrundelsen for højere støjgrænser, at ”... Disse forskellige støjgrænser er i flere tilfælde et udtryk for kompromis mellem miljøhensyn og ønsket om ikke at begrænse det kulturelle liv u hensigtsmæssigt.”

På restaurationsområdet gælder det allerede i dag, at Center for Miljø i visse områder af byen har svært ved at kontrollere de vejledende støjgrænser, fordi baggrundstøjen ofte overstiger støjen fra restaurationsdriften. I disse tilfælde kan Center for Miljø ikke måle støjen, men må vurdere støjgenerne fra virksomheden og vurdere dem i forhold til baggrundsstøjen fra trafik og anden støj på gaden.

Restauratørerne opfatter det som et problem, når Center for Miljø i sådanne tilfælde kræver foranstaltninger gennemført på baggrund af vurderinger uden støjmåling, og sager af denne type kan kun vanskeligt håndhæves. Desuden har branchen peget på, at det i flere områder med restauranter og høj aktivitet i gademiljøet med megen baggrundsstøj virker urimeligt, at en restaurant skal begrænse sit eget støjbidrag, når det ligger under baggrundsstøjen.

Borgerrepræsentationen kan beslutte, at en forskrift eller dele deraf kun skal gælde for en del af kommunen. Borgerrepræsentationen kan derfor også beslutte at ophæve støjafsnittene i restaurationsforskriften i de foreslåede støjzoner. Konsekvensen heraf er, at det så bliver Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser, der skal gælde. Disse kan fraviges, hvis fx baggrundsstøjen er højere. Eventuelle klager skal dog behandles individuelt. Center for Miljø kan, hvis det sker, lempe de vejledende støjgrænser.

Det er Center for Miljø's vurdering, at baggrundsstøjen fra trafikken i forsøgsområdet i Metropolzonen er så høj, at det ikke vil være muligt at måle støjen fra de enkelte restauranter.

Selv om trafikken omkring Nyhavn er mindre intens end i Metropolzonen, er det vurderingen, at baggrundsstøjen i Nyhavn ligeledes er meget høj i forhold til forskriftens støjgrænser for restauranternes drift. Center for Miljø foretog søndag den 7. januar

2007 en orienterende støjmåling tre steder i Nyhavn mellem kl. 00.30 og 01.15 for at vurdere baggrundsstøjen på en meget stille nat. Resultatet viste et baggrundsstøjniveau mellem 60 dB(A) (ved Mindeankeret) og 52 dB(A) (ved Nyhavnsbroen og midt mellem Mindeankeret og Nyhavnsbroen). Grænsen om natten for restaurationsstøj er i Nyhavn 40 dB(A). Derfor vurderes begge områder umiddelbart at opfylde kriterierne for at lempe støjgrænserne.

Bygningstransmitteret støj

Branchens organisationer har peget på, at restauranter, der ligger i etageejendomme under erhvervslejemål, bliver hårdt ramt, når erhvervslejemålet ændres til boligformål. Det skyldes, at grænserne for bygningstransmitteret støj bliver skærpet ved denne ændring. Det er restauranten, der skal efterleve støjgrænserne, uanset om den har ligget på stedet længe og altså ”kom først”. Det betyder efter branchens opfattelse dels konfrontationer med myndighederne, dels økonomiske omkostninger, fordi restauranterne kan risikere at blive pålagt at gennemføre bekostelige foranstaltninger.

I forbindelse med bygningstransmitteret støj har bygningens, især etageadskillelsens, støjdæmpende egenskaber en væsentlig betydning.

Byggeloven bestemmer, at etageadskillelsen ved nybygning eller ombygning skal dæmpe støj fra den ene etage til den anden med mindst 60 dB(A). En konvertering fra erhverv til bolig vil kræve en byggetilladelse, hvilket gør, at kravet kan stilles.

Kommunen kan ikke øge kravet til denne støjdæmpende egenskab yderligere, hvilket betyder, at der ikke kan stilles krav til bygherren om ekstra støjisolering, hvis fx et erhvervslejemål over en restaurant ændres til beboelse.

Bygherren kan imidlertid ved egen foranstaltning frivilligt øge etageadskillelsens støjdæmpende egenskaber i forbindelse med ændring fra erhverv til beboelse.

Det foreslås i indstillingen, at der i byggetilladelsen, hvis erhverv ændres til bolig i forsøgsområderne, indføres en opfordring til bygherren om at støjisolere yderligere, hvilket bygherren ofte kan have en interesse i at gøre.

Forslagets konsekvenser for regulering af restaurationsstøj i forsøgsområderne

Ophævelse af de faste støjgrænser betyder med de argumenter, der er anført ovenfor, at Center for Miljø som udgangspunkt ikke foretager støjmålinger i forbindelse med klager over støj fra restaurationsdriften i områderne. Center for Miljø skal imidlertid i

forbindelse med klager foretage tilsyn og træffe konkret afgørelse i hvert enkelt tilfælde.

Selv om forsøgsområderne er valgt, hvor der er meget støj i forvejen, vil det for beboerne i områderne formodentligt betyde mere støj, i hvert fald i sommersæsonen og i ugens sidste dage. Omfanget er usikkert og skal vurderes ved spørgeundersøgelser ved forsøget afslutning.

Hvis det i konkrete tilfælde konstateres, at støjforholdene for beboerne i forsøgsområderne bliver væsentligt forværret, fx hvis en restauration ændrer koncept til mere støjende aktiviteter uden at foretage afhjælpende foranstaltninger (fx fra spiserestaurant til danserestaurant eller diskotek), kan Center for Miljø efter miljøbeskyttelsesloven stadig gribe ind med påbud om regulerende foranstaltninger.