



Notat

Bilag 5 - Sammenfattende redegørelse for miljøvurderingen af forslag til lokalplan for Stejlepladsen med tilhørende kommuneplantillæg

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (lovbkg. nr. 973 af 25. juni 2020), skal planmyndigheden efter den offentlige høring udarbejde en sammenfattende redegørelse for,

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den godkendte eller vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Med denne redegørelse og de ændringer, der er foreslået i planerne, finder forvaltningerne, at der er foretaget en miljøvurdering af planerne, som kan danne grundlag for, at planerne vedtages endeligt.

Integration af miljøhensyn

Miljørapporter skal udarbejdes med udgangspunkt i den form for plan, der er tale om. Her er det et lokalplanforslag med tilhørende kommuneplantillæg.

Miljørapporten skal være detaljeret nok til, at det er belyst, hvilke miljøaspekter det er relevant at tage hensyn til som en del af det samlede beslutningsgrundlag.

Miljøvurderingen er foretaget sideløbende med planprocessen, så der har været mulighed for at påvirke lokalplanens bestemmelser og kommuneplantillæggets rammer og retningslinjer.

Miljøvurderingen er afgrænset til planemner, som er vurderet særligt miljømæssigt væsentlige.

Afgrænsningen af miljøvurderingen er dels sket i en intern proces i kommunen og dels gennem høring af berørte myndigheder i henhold til lovens § 7, stk. 4, og er nærmere beskrevet i afsnit 4.1.1 i miljørapporten.

Offentlig høring

Sagsnummer
2019-0235119

Dokumentnummer
2019-0235119-6

Plan, Analyse, Ressourcer og CO2-reduktion
Byplan Vest
Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

Miljørapporten har været i offentlig høring sammen med forslag til kommuneplantillæg og lokalplan fra den 26. august 2020 til den 21. oktober 2020.

Der er modtaget i alt 363 henvendelser. Alle henvendelserne er behandlet i et selvstændigt dokument med forvaltningernes kommentarer. Der henvises til bilag 8, 9 og 10.

Der er modtaget en række henvendelser, der behandler emner med relevans for miljøvurderingen. Emnerne refereres kort herunder. For en uddybning af henvendelserne henvises til bilag 9 – Notat om henvendelser vedr. lokalplan med kommuneplantillæg modtaget i høringsperioden og bilag 10 – Notat om henvendelser vedr. miljøkonsekvensrapport modtaget i høringsperioden. Der er ikke henvendelser med relevans for miljøvurderingen, som forvaltningen vurderer, bør give anledning til ændringer i lokalplan og kommuneplantillæg.

Byarkitektonisk og landskabelig værdi samt skyggevirkninger (Er refereret under Bebyggelse og landskab i notatet – bilag 9)

I mange indsigelser bemærkes det, at den planlagte bebyggelse er for markant, høj og massiv i forhold til omgivelserne. I miljørapporten vurderes det, at bebyggelsen vil have en markant påvirkning på kystlandskabet, men at planområdet samtidig er beliggende i et område, hvor flere tilsvarende byggerier er synlige fra kysten. Arkitekturen er i nogen grad tilpasset de eksisterende omgivelser. En påvirkning af de eksisterende landskabelige værdier kan ikke undgås, men samlet set vurderes påvirkningen af byarkitektonisk og landskabelig værdi ikke at være væsentlig. Indsigelser fra de nærmeste naboer til de nye byggerier bemærker, at den nye bebyggelse vil medføre skyggegener for dem. Skyggevirkninger er i miljøvurderingen vurderet som en påvirkning af et område, der ikke tidligere har været påvirket af skyggevirkning, og ikke som en væsentlig påvirkning.

Kulturhistoriske forhold (Er refereret under emnet Kulturmiljø i notatet – bilag 9)

Mange indsigelser er uenige i miljørapporten vurdering af, at påvirkning af kulturmiljøet omkring Stejlepladsen og Fiskerhavnen ikke vil være væsentlig. Der peges på, at områderne indgår som del af et udpeget kulturmiljø i Kommuneplan 2019. Det anføres, at der ikke er udført tilstrækkelige undersøgelser af kulturmiljøet.

Det vurderes i miljørapporten, at bebyggelsen vil have nogen påvirkning på kulturmiljøet, men at den ikke vil være væsentlig. Dette er bl.a. begrundet i, at Stejlepladsen ikke anføres som en af de bærende værdier i det udpegede kulturmiljø, og i, at bebyggelsens udtryk er tilpasset Fiskerhavnens egenart. Der er i forbindelse med

lokalplanarbejdet og miljørapporterne ikke foretaget etnografiske og antropologiske undersøgelser, da dette ikke er et krav, og da lokalplanen fastlægger fysiske rammer for den nye bebyggelse.

Friluftsliv, rekreative interesser og grønne områder (Er refereret under Grønne områder og rekreativ anvendelse i notatet – bilag 9)

I en lang række henvendelser udtrykkes modstand mod bebyggelse af et grønt område, og at Stejlepladsen ikke bevares som grønt, rekreativt område.

Det vurderes i miljørapporten, at bebyggelse af Stejlepladsen vil være en markant påvirkning i forhold til den rekreative brug af Stejlepladsen, som findes i dag. Det er dog vurderingen, at ændringen til et boligområde vil skabe nye muligheder for rekreativ anvendelse på andre præmisser end i dag. Der er eksempelvis indarbejdet opholdsarealer, pladser, gårdarealer og tilgængelighed i planforslaget. Påvirkningen vurderes derfor ikke som væsentlig.

Dyre- og planteliv samt mangfoldighed (Er refereret under emnet Natur i notatet – bilag 9)

I mange henvendelser anføres det, at påvirkning af natur og biodiversitet vil være væsentlig, når Stejlepladsen bebygges. Det vurderes i miljørapporten at den eksisterende natur i området ikke er beskyttet, og at planområdet ikke er af essentiel betydning for opretholdelse af lokale fuglebestande. Området vurderes ikke at være levested for de vurderede arter listet på habitatdirektivets bilag IV, og der er ikke fundet flagermus eller spor efter disse i området. Samlet set vurderes plangrundlagets påvirkning af dyre- og planteliv samt mangfoldighed ikke at være væsentlig.

Natura 2000 (Er refereret under emnet Natura 2000 i notatet – bilag 9)

I en lang række henvendelser kritiseres det, at der ikke er foretaget en konsekvensvurdering efter habitatbekendtgørelsens § 6, stk. 3, da området grænser op til et Natura 2000-område.

Der er i miljørapporten redegjort for, at der er foretaget en Natura 2000-screening (væsentlighedsvurdering), der har til formål at vurdere, hvorvidt vedtagelse af plangrundlaget og projektet kan medføre væsentlige negative påvirkninger af Natura 2000-området og de arter og naturtyper, der udgør grundlaget for områdets udpegning. Det er på baggrund af denne vurderet, at planen ikke vil påvirke arter eller habitater på udpegningsgrundlaget i væsentlig grad, at planen ikke vil være til hinder for opfyldelse af bevaringsmålsætningerne og, at områdets integritet bevares. Ligeledes vil endelig vedtagelse af plangrundlaget ikke hindre, at de opstillede bevaringsmålsætninger for naturtyper og arter på Natura 2000-områdets udpegningsgrundlag vil

kunne opfyldes. En Natura 2000-konsekvensvurdering vurderes således ikke at være påkrævet.

Trafikmønstre og sikkerhed/tryghed (Refereret under emnet Trafik i notatet – bilag 9)

I en række henvendelser bemærkes det, at trafikanalyser bør belyse trafikale konsekvenser ved samlet udvikling af Bådehavngadeområdet – og ikke kun ved udvikling af Stejlepladsen isoleret set. Det bemærkes, at udbygning af området vil medføre store trafikale problemstillinger i et kryds, der allerede i dag er belastet. Der udtrykkes bekymring for den lokale trafik og parkering, herunder i forbindelse med placering af afsætningspladser for daginstitutionen.

Det er i miljørapporten vurderet, at vedtagelse af planen vil medføre en væsentlig påvirkning af den trafikale afvikling. Og det er beskrevet, at øvrige nye byudviklingsprojekter i området også vil generere ny trafik, hvorfor alvorlige kapacitetsproblemer i krydset Bådehavngade-Sjællandsbroen kan forventes. For at afværge dette er der indgået en udbygningsaftale med grundejer, som forpligter sig til at forlænge venstresvingbanen fra Sjællandsbroen til Bådehavngade, at forlænge svingbaner fra Bådehavngade til Sjællandsbroen samt at etablere signalreguleret kryds ved Fragtvej/Bådehavngade. I og med at Stejlepladsen kun udgør en del af den kommende udvikling af området anføres det også som hensigtsmæssigt, at der arbejdes hen mod en samlet løsning for trafikafvikling af hele byudviklingsområdet på tværs af grundejere.

Støj og trafikstøj (Er refereret under emnet Øvrige miljøforhold i notatet – bilag 9)

I enkelte indsigelser udtrykkes bekymringer for øget støj som følge af trafik og for håndtering af støj fra virksomheder og skydebaner.

I miljørapporten beskrives det, at trafikstøj på Bådehavngade vil øges som følge af øget trafik efter udbygning af området. Det beskrives, hvordan virksomhedsstøj kan håndteres.

Overfladevand og klimatiske faktorer (Er refereret under Klimaforhold i notatet – bilag 9)

I enkelte indsigelser bemærkes det, at det er uhensigtsmæssigt at planlægge for kystnære boliger, når vandet kommer til at stige.

Det beskrives i miljørapporten, at lokalplanen sikrer, at nye bygninger vil være sikret til at sikringsniveau på 2,8 m. over daglig vande.

Jord (Er refereret under Øvrige miljøforhold i notatet – bilag 9)

I enkelte indsigelser bemærkes det, at området er meget forurenet, og at det derfor er uhensigtsmæssigt at bygge der.

Det er beskrevet i miljørapporten, hvilke tilladelser det er nødvendigt at opnå for at kunne etablere forureningsfølsom anvendelse på arealet.

Arealforbrug (Er refereret under Grønne områder og Klimaforhold i notatet – bilag 9)

En række henvendelser bemærker, at bebyggelse af et grønt areal som Stejlepladsen vil betyde, at der optages mindre CO₂ og, at det vil være i strid med Københavns Kommunes klimaplan.

Det er i miljørapporten vurderet, at Stejlepladsen som bynært rekreativt område yder funktioner som blandt andet rekreativt område, binding af CO₂ og reduktion af varmeø-effekt, og som ubefæstet areal til nedsivning. Disse funktioner må forventes at forsvinde eller reduceres ved bebyggelse af området. Reduktionen af det grønne område kommer til at påvirke brugerne af arealet. Dog vurderes påvirkningen ikke at være væsentlig, da der i lokalområdet omkring Stejlepladsen er flere andre grønne områder, som vil kunne anvendes rekreativt, herunder eks. Valby Parken, Tippen og Amager Fælled.

Materielle goder (Er refereret under emnet Anvendelse af blå kvaliteter i notatet – bilag 9)

Emnet fokuserer på områdets anvendelse af fiskerierhvervet.

I flere henvendelser beskrives vigtigheden af at fiskerierhvervets eksistens for områdets kulturmiljø, og at dette skal kunne fortsætte. Det er vurderet i miljørapporten, at der efter udbygning af området vil være mulighed for at opbevare fiskeriudstyr i arealet mod kysten, der friholdes for bebyggelse. Påvirkningen vurderes derfor ikke at være væsentlig.

Alternativer til planerne

0-alternativet

0-alternativet udgør den situation, der ville foreligge, hvis planforslagene ikke vedtages og gennemføres. 0-alternativet udgør dermed sammenligningsgrundlaget for miljøvurderingen.

Hvis forslag til kommuneplantillæg og lokalplan ikke vedtages, vil det være de nuværende rammer og retningslinjer i Kommuneplan 2019, der er gældende. Den eksisterende kommuneplanramme for området udlægger området til boliger, uden nogle nærmere specifikationer, herunder bebyggelsesprocent. Planområdet er ikke lokalplanlagt og kan derfor ikke udnyttes til boliger, før der er vedtaget en lokalplan. Det vil sige, at der kan forventes en udvikling inden for planområdet, hvor

områdets eksisterende karakter fastholdes, uden at kommuneplanrammen udnyttes i form af en byggeretsgivende lokalplan. Der vil derfor være tale om en fremskrivning af den eksisterende anvendelse, hvor den selvgroede karakter fortsættes og evt. udvides.

Andre alternativer

Der er ikke vurderet andre alternativer end 0-alternativet, da andre alternativer også vil kræve udarbejdelse af byggeretsgivende lokalplan.

Overvågningsprogram

Lokalplanen og kommuneplantillægget giver grundlaget for opførelse af byggerier og trafik anlæg m.m.

I den efterfølgende projektering vil de hensyn blive inddraget, som er beskrevet i miljørapporten og redegørelsen til lokalplanen og kommuneplantillægget. Desuden vil der i byggesagsbehandlingen blive varetaget relevante myndighedsbeføjelser.

I forbindelse med pæleramning og nedvibrering af spuns vægge vil blive stillet krav om kontinuerlig vibrationsovervågning af de berørte bygninger indenfor fastlagte minimumsafstande.

Der er ikke behov for at udarbejde yderligere overvågningsprogrammer.

Med denne redegørelse og de ændringer, der er foreslået i lokalplanen, finder forvaltningen, at der er foretaget en miljøvurdering af planerne, som kan danne grundlag for, at planerne vedtages endeligt.