BI35 Tiltag til forbedring af vilkår for sexarbejdere i København

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bestilt af fagudvalg	
Bestilling af politisk parti	X
Bevillingsudløb	
Tilpasset bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt administrativt	

Resume

Der søges midler til at forbedre vilkårene for sexarbejdere. Det foreslås, at kommunen etablerer et netværk bestående af civilsamfundsaktører og kommunale medarbejdere med viden om sexarbejdere, som skal bidrage til videndeling og styrkelse af samarbejdet mellem kommunale aktører og civilsamfundsaktører. Netværkssamarbejdet skal ligeledes bidrage til et katalog af ideer til, hvordan kommunen kan forbedre københavnske sexarbejderes situation. På baggrund af afdækningen i netværket gennemføres en kampagne med fokus på af-stigmatisering af sexarbejdere og tilbud til målgruppen.

Beslutning

Der skal træffes beslutning om

- at afsætte 1,1 mio. kr. på service i 2027 til etablering og drift af netværk samt gennemførelse af kampagne

Indhold

Borgerrepræsentationen vedtog på deres møde d. 27. marts 2025 et medlemsforslag, som pålagde Socialforvaltningen (SOF) og Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen (BIF) at undersøge, hvordan vilkår, sundhed, sikkerhed og den sociale indsats for sexarbejdere i København kan forbedres.

En arbejdsgruppe på tværs af forvaltningerne har som led i undersøgelsen været i dialog med relevante civilsamfundsaktører og kommunale aktører. De vurderer, at målgruppen af sexarbejdere er præget af stor diversitet. Salg af sex kan for dele af målgruppen være et selvvalgt erhverv, mens det for andre er en længerevarende indtægtskilde, som kan hænge sammen med fx rusmiddelafhængighed og/eller psykiske lidelser. Forskning og civilsamfundsaktører på området vurderer ligeledes, at mange sexarbejdere oplever, at de stigmatiseres i mødet med det offentlige system, og at der ikke er tilstrækkeligt viden om målgruppen blandt fx kommunale medarbejdere. Budgetnotatet tager udgangspunkt i undersøgelsen, som Borgerrepræsentationen godkendte den 4. december 2025 sammen med anbefalingerne.

De indsatser, der er lagt op til med dette notat, vil udgøre det indledende arbejde, som skal afdække området yderligere og samtidig danne grundlag for etablering og opstart af yderligere tiltag på området.

Afdækning af barrierer for sexarbejdere og etablering af netværk

En projektleder får til opgave at etablere og betjene et netværk bestående af kommunale- og civilsamfundsaktører med tæt kendskab til sexarbejdererhvervets særlige udfordringer og rammebetingelser. Det vil også være projektlederens opgave at gennemføre relevant deskresearch af eksisterende viden på området. Det skal bl.a. bygge videre på den viden, forvaltningerne allerede har fra egen undersøgelse i 2025, samt Social- og Boligministeriets rapport om levevilkår for personer, der sælger sex (februar 2026). I undersøgelsen kan der fx ses på, hvilke barrierer målgruppen oplever i mødet med

kommunale myndigheder, og hvilke af kommunens initiativer og indsatser sexarbejderne i højere grad kan tilbydes.

Netværket har også til formål mere generelt at fremme en tillidsskabende dialog mellem offentlige myndigheder og sexarbejdere, samt at foreslå tiltag, der kan nedbryde barrierer mellem det kommunale system og sexarbejdere, mindske stigmatisering og at dele viden om tendenser og tilbud til sexarbejdere i KK og andre byer. Socialforvaltningen (SOF) vil være en central aktør, som deltager fast i netværksarbejdet, idet SOF har relevant viden om og indsatser til den mest sårbare del af målgruppen. Netværket kan fx bidrage til at belyse hvorvidt, hvordan og i hvilke sammenhænge sexarbejdere oplever barrierer som fx diskrimination i kommunalt regi. Herunder kan der også ses på målgruppens forståelse og tilgang til offentlige myndigheder, og der kan ses på, hvad der skal til for at undgå fx fordomme og andre udfordringer i de kommunale indsatser, som sexarbejdere gør brug af. Afdækningens resultater skal ledsages af en række anbefalinger, som kan drøftes politisk og kan udgøre et styrket vidensgrundlag for beslutning om evt. nye eller styrkede indsatser for målgruppen. Det vil også være en opgave for netværket at evaluere indsatsen men henblik på at vurdere, om det er relevant at videreføre i yderligere et år, ifm. budget 2028.

Kampagne om sexarbejdere
For at styrke målgruppens tillid til kommunen, mindske stigmatisering af sexarbejdere, og øge sexarbejderes viden om kommunens tilbud, iværksættes en informationskampagne. Ovenstående netværk skal bidrage til den konkrete udformning af kampagnen og være med til at kvalificere kampagnens elementer.

Forventet effekt og opfølgning

Tabel 1. Oversigt over målsætning for effekter og evaluering af budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Opfølgning
Afdækning, netværk og videndeling	En projektleder iværksætter en afdækning af barrierer for, og viden om sexarbejdere ("review"). Projektlederen etablerer og faciliterer et netværk mellem kommunale og civilsamfundsaktører som repræsenterer sexarbejdere mhp. at etablere en tillidsskabende dialog mellem myndigheder og sexarbejdere. Der lægges op til, at netværket holder	Afdækningen skal udpege barrierer og bidrage med viden om, hvilke indsatser, der fremadrettet vil kunne imødekomme målgruppens behov i højere grad end i dag. Målet er at få etableret en tillidsfuld relation samt udveksling af viden mellem kommunen og civilsamfundsaktører og sexarbejdere. Derudover er det målet at udvikle løsninger på de udfordringer, der opstår i mødet	Der følges op på gennemførelsen af netværksmøderne og udarbejdelse af anbefalinger ved projektafslutning.

	kvartalsvise møder.	mellem kommunen og sexarbejderne.	
Kampagne	Der iværksættes en kampagne, som har til formål at afstigmatisere sexarbejdere og at informere dem om mulighederne for råd/vejledning og hjælp i kommunen**.**	Målet er at nedbryde stereotype forestillinger om gruppen ved hjælp af fakta, og at formidle de kommunale tilbud til målgruppen.	Der følges op på gennemførelse af kampagnen.

Økonomi

Vurderingen af behov for midler er foretaget med afsæt i retningslinjerne for budgetnotater udarbejdet pba. Intern Revisions undersøgelse af budgetnotater, herunder om der er behov for midler til hhv. husleje og ledelse til initiativet. Midlerne omfatter årsværk samt andre aktiviteter.

Tabel 2. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2027 p/l	**Styrings-område**	**2027**	**I alt**
Afdækning, samt etablering og løbende betjening af netværk	Service	882	**882**
Kampagneaktiviteter	Service	200	**200**
Udgifter i alt (netto)		**1.082**	**1.082**

Det bemærkes, at Socialforvaltningens deltagelse i netværksaktiviteter afholdes inden for deres egen ramme.

Med budgetnotatet lægges op til en indledende finansiering på et år, som forbereder, at der kan træffes beslutning om evt. videreførelse og nye indsatser pba. afdækning og netværkets anbefalinger ifm. forhandlingerne om budget 2028.

Risikovurdering og proces

Det vurderes ikke, at der er risiko forbundet med forslaget.

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til indsatsen.

Administrativt bilag

Bevillingstekniske oplysninger

Indsatsen indfases fuldt primo 2027.

Tabel 3. Udgifter til service

1.000 kr., 2027 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift	p/l ja/nej	2027	I alt
Afdækning og koordination af netværk	BIU	35.10	udgift	ja	882	**882**
Kampagne	BIU	35.10	udgift	ja	200	**200**
Serviceudgifter i alt					**1.082**	**1.082**

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse											