

# **Statusrapport for perioden august 2017 til juni 2018**

**vedrørende**

**Partnerskabsaftale**

**”For et trygt Nørrebro”**

**2017-2019**

mellem

**Københavns Kommune**

og

**Københavns Politi**

Juni 2018

## Indhold

Introduktion.....	3
Partnerskabets første år.....	3
Status på partnerskabets aktiviteter.....	4
Individrettede aktiviteter.....	4
Generelt forebyggende og områdebaserede aktiviteter.....	7
Afrapportering på partnerskabets mål og indikatorer.....	8
Mål nr. 1: Reducering af bandegrupperingerne og deres kriminalitet på Nørrebro.....	8
Mål nr. 2: Fald i borgervendt kriminalitet.....	9
Mål nr. 3: Øge den oplevede tryghed i området.....	10
Mål nr. 4: Kontakt til unge under 18 år med relation til bandemiljøet.....	10
Mål nr. 5: Det områdebaserede samarbejde.....	11
Udviklingspotentialer.....	12
Bredere geografisk fokus.....	12
Involvere en bredere kreds af aktører.....	12
Videre proces.....	13

# Status for udmøntningsplan vedrørende Partnerskabsaftale "For et trygt Nørrebro" 2017-2019

## Introduktion

Københavns Kommune og Københavns Politi har fra 2017 til 2019 indgået et forpligtende partnerskab om en kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsats rettet mod at bekæmpe bande-grupperinger på Nørrebro, herunder at forebygge rekruttering til bandemiljøet samt at motivere unge med tilknytning til bandemiljøet til et liv uden kriminalitet.

Som et led i aftalen blev der udarbejdet en udmøntningsplan, som blev godkendt af Københavns Kommunes Økonomiudvalg den 15. august 2017. I udmøntningsplanen beskrives de involverede aktørernes forpligtelser og 10 konkrete tiltag, der igangsættes, som supplement til aktørernes kernerdrift. Det fremgår også i udmøntningsplanen, at der en gang årligt vil blive udarbejdet en statusrapport, der forelægges til orientering til både administrativt og politisk niveau i Københavns Kommune (SSP-bestyrelse, Sikker By styregruppe og Økonomiudvalg), samt til den øverste ledelse i Københavns Politi.

Statusrapporten er den første siden partnerskabsaftalen blev indgået og dækker perioden fra medio 2017 til medio 2018. Den har samtidig karakter af en midtvejsevaluering af det forpligtende samarbejde mellem Københavns Kommune og Københavns Politi på bandeområdet.

I rapporten gøres status over fremdriften i de 10 tiltag i udmøntningsplanen, ligesom der afrapporteres på de mål og indikatorer, der er opstillet for partnerskabet. Der konkluderes afslutningsvis på udviklingspotentialer og områder, der fokuseres på frem mod partnerskabsaftalens udløb i 2019.

## Partnerskabets første år

Siden vedtagelsen af udmøntningsplanen i august 2017 har København været præget af en omfattende og særdeles voldsom bandekonflikt, der havde Nørrebro som epicenter, men som geografisk ikke var begrænset til en enkelt bydel.

Samlet set har der i partnerskabets første år været en periode med et meget stort fokus på bandekonflikten både i offentligheden og hos de medarbejdere i politi, kommune og boligområder, der har banderne som arbejdsområde. Siden november 2017 er antallet af konflikthændelser dog faldet markant i forhold til det meget høje niveau i den forudgående periode. Dette kan hænge sammen med politiets massive tilstedeværelse og de mange anholdelser, der må formodes at have været en stærkt medvirkende faktor til at presse banderne til at lægge våbnene på hylden. Ifølge flere medier er der således indgået en våbenhvile mellem parterne i konflikten.

Sideløbende med konflikten er nye tiltag blevet taget i brug, og eksisterende metoder og samarbejdsfora er blevet videreudviklet. Også det lovgivningsmæssige grundlag er blevet ændret i form af Bandepakke III, der har givet både kommune og politi nye redskaber til at presse banderne.

Alt dette er sket siden Partnerskabsaftalen for et Trygt Nørrebro og efterfølgende udmøntningsplan blev vedtaget. På den baggrund vil partnerskabets operative styregruppe løbende have fokus på at tilpasse partnerskabets aktiviteter til den aktuelle situation, således at partnerskabet fortsat har fokus der, hvor der er potentiale for at styrke og løfte indsatsen mod banderne på tværs af Københavns Kommune og Københavns Politi.

## Status på partnerskabets aktiviteter

I regi af partnerskabet er der iværksat 10 konkrete aktiviteter, der alle er beskrevet i udmøntningsplanen, heraf seks individrettede og fire generelt forebyggende og områdebaserede. Status for hver aktivitet fremgår herunder.

### Individrettede aktiviteter

#### 1. Bekymrings samtaler med alle unge under 18 år på Nørrebro, der træffes i banderelationer

**Beskrivelse:** Alle unge under 18 år, der registreres i en sag, hvori der også optræder et registreret bandemedlem, screenes og vurderes i forhold til at få tilbudt et kriminalpræventivt hjemmebesøg. Det er dog ikke i alle tilfælde relevant at foretage et hjemmebesøg. Fx hvis den unge optræder i sager sammen med bandemedlemmer som vidner eller forurettede eller har opholdt sig på samme cafe som kendte bandemedlemmer uden i øvrigt at have relation til dem. Nogle unge har desuden tidligere modtaget hjemmebesøg, ofte ved flere lejligheder, uden at det har givet anledning til at tro, at der vil komme en effekt ud af flere tilsvarende besøg.

**Status:** ALLE unge under 18 år, der bliver antruffet i selskab med kendte bandemedlemmer, bliver behandlet i de lokale SSP-udvalg, således at samarbejdspartnerne har mulighed for at bidrage med viden omkring den unge i forbindelse med den videre præventive indsats. På den baggrund vurderes det, om det er relevant at tilbyde et hjemmebesøg.

Både Københavns Politis og Københavns Kommunes medarbejdere har fokus på unge, der udviser bandeadfærd. Når politiet træffer en ung i selskab med bandemedlemmer, oprettes en sag i politiets systemer, og det vurderes, om der er grund til at foretage et præventivt hjemmebesøg. Der kan dog også foretages hjemmebesøg hos unge, der ikke har været i kontakt med politiet, men hvor der fra kommunale medarbejdere, som fx lærere eller klubmedarbejdere, er en bekymring om den unges bandeadfærd. Dette fører ikke nødvendigvis til, at der oprettes en sag i politiets systemer, og derfor vil antallet af præventive besøg, som politiet har registreret, og antallet som Københavns Kommunes Socialforvaltning har registreret, ikke nødvendigvis være det samme.

**Undervisningsforløb for skoleelever i områder med bandekonflikt:** Udover de individrettede hjemmebesøg vurderede den Kriminalpræventive sektion hos Københavns Politi (DKS) i 2017, at der i lyset af bandekonflikten var behov for yderligere dialog og informationsarbejde på en række skoler indenfor de visitationszoner, der blev indført som led i indsatsen mod banderne.

På den baggrund besøgte DKS i november og december 2017 sammenlagt 153 udskolingsklasser på 30 skoler/uddannelsessteder. Undervisningen tog udgangspunkt i de udfordringer og oplevelser, de unge stødte på i forbindelse med bandekonflikten, og gav anledning til at drøfte, hvordan man som ung forholder sig til bandesituationen i lokalområdet.

## 2. Udveksling af relevant viden om unge over 18 år med banderelationer

**Beskrivelse:** Københavns Politis monitoring af bandemiljøet og viden om særligt personer med begyndende banderelationer vil danne grundlaget for en koordineret indsats i regi af SSP og SSP+, med henblik på at styrke den præventive indsats overfor den unge.

**Status:** I forbindelse med den koordinerende indsats overfor kriminelle og kriminalitetstruede unge over 18 år (SSP+ samarbejdet), er der i foråret 2018 indledt en evaluering af den hidtidige indsats. Der er indhentet data omkring sigtelser og domme for i alt 63 borgere, der har været indskrevet i SSP+. Der er indhentet data om afgørelser i perioden fra 1.1.2015 frem til april 2018. Disse data skal bidrage til en vurdering af borgernes kriminalitetsbillede efter at have deltaget i et SSP+ forløb. Resultaterne af evalueringen foreligger medio 2018 og vil blive behandlet særskilt i SSP-regi.

Sideløbende hermed, er der sat yderligere fokus på det såkaldte Al Capone-samarbejde, særligt i forbindelse med initiativ nr. 30 i Regeringens Bandepakke III. I 2017 er der gennemgået i alt 111 borgere i Al Capone samarbejdet. Resultaterne af dette arbejde, i form af kontrolsager mv. kan ikke oplyses på nuværende tidspunkt, da en sådan opgørelse fortsat er under udarbejdelse<sup>1</sup>.

## 3. Efterforskning og operationelle indsatser mod toneangivende bandekriminelle

**Beskrivelse:** Som led i en særlig indsats mod bandemiljøet på Nørrebro gennemføres målrettede og koordinerede indsatser med bidrag fra en række relevante afdelinger, herunder lokalpoliti, Operativ Specialafdeling (OSA), Afdeling for Organiseret Kriminalitet (OC), Beredskabet samt analytisk og efterretningsmæssig understøttelse fra Efterretnings- og Analysesektionen (EAS).

**Status:** 2017 været præget af en massiv politimæssig indsats og tilstedeværelse i bybilledet i lyset af den meget omfattende bandekonflikt. Dette førte til en særlig indsats, med bidrag fra stort set alle grene af Københavns Politi samt endda periodevis assistance fra andre politikredse i landet.

Københavns Politi<sup>2</sup> registrerede i løbet af sommer og efterår 2017 hele 38 skudepisoder og syv knivoverfald, der kan sættes i forbindelse med personer i bandemiljøet. 21 af disse skudepisoder fandt sted på Nørrebro. Der blev oprettet visitationszoner på Nørrebro og på Amager og foretaget flere end 4.000 visitationer. Der er fundet omkring 200 stik- og

---

<sup>1</sup> SKAT, Københavns Politi og Københavns Kommune gennemgår behandlede borgere fra 2017 mhp. at kunne etablere en brugbar metode til løbende opfølgning. Resultatet forventes tidligst at foreligge august 2018.

<sup>2</sup> Kun sager registreret i Københavns Politikreds, der vurderes at have relation til bandekonflikten. Hertil kommer flere sager i andre politikredse, som også vurderes at være en del af den samme konflikt. Kilde: Manuel optælling fra Københavns Politi.

slagvåben samt 41 skydevåben. 25 personer er blevet såret og tre personer dræbte som en direkte følge af bandekonflikten.

Alene i Københavns Politikreds er over 70 personer blevet varetægtsfængslet i sager med relation til konflikten<sup>3</sup> og i takt med at disse sager er kommet for retten, er der også i løbet af foråret 2018 blev afsagt domme med meget lange fængselsstraffe til de dømte.

#### **4. Styrket samarbejde ved akutte hændelser og offentlige manifestationer**

**Beskrivelse:** Samspillet mellem politi og kommunale gadeplansmedarbejdere styrkes, så der hurtigt etableres aftaler om rollefordeling ved konflikter i det offentlige rum.

**Status:** Der er i dag etableret en tæt kontakt mellem politi og kommunale gadeplansmedarbejdere, således at der ved akut opståede situationer hurtigt og effektivt kan koordineres en fælles indsats, hvis det vurderes nødvendigt. Konkret er der tale om en hurtigt og smidig koordinering gennem SSP Sekretariatet og lederen af Nærpolitiafdelingen i Københavns Politi.

Der føres ikke en registrering af, hvor ofte der gøres brug af en fælles gadeplansindsats, og som regel er der ikke behov for særskilte tiltag, men der kan være behov for at udveksle viden om konkrete situationer eller hændelser, der påvirker miljøet. Vidensdeling foregår på nuværende tidspunkt smidigt og fleksibelt og uden videre udfordringer.

#### **5. Fokuseret jobkabelsesindsats i Mjølnerparken**

**Beskrivelse:** Styrket samarbejde mellem Københavns Politi og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens særlige beskæftigelsesprojekt i Mjølnerparken med særligt fokus rettet mod personer med tilknytning til bandemiljøet, samt unge i området generelt.

**Status:** Der har været afholdt særskilte møder på sagsbehandlerniveau mellem Københavns Politi og medarbejdere fra Jobcenter København, med ansvar for såvel borgere over 30 år og unge under 30 år. Personer med folkeregisteradresse i Mjølnerparken, der er tilmeldt Jobcentret som jobsøgende, og som samtidig er kendte i bandemiljøet, udgør et meget begrænset antal. Jobcenter København har i deres indsats over for netop denne gruppe borgere haft et målrettet fokus på job og uddannelse.

Dette skal dog også ses i sammenhæng med den bevilling på 12 mio. kr. som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har afsat i 2018, til at øge aktiveringen af borgere med banderelationer op til 37 timer om ugen samt, at nytteindsats også skal kunne anvendes overfor job- og aktivitetsparate bandemedlemmer.

Det er aftalt, at der via Al Capone-samarbejdet også indtænkes aktiveringsindsats. Dette gælder for alle personer, der behandles i regi af Al Capone-samarbejdet, og ikke kun for borgere på Nørrebro eller i Mjølnerparken.

#### **6. Job, uddannelse og exit ved fængsling og anholdelse**

---

<sup>3</sup> Tallet er dynamisk, idet der i takt med efterforskningen af sagerne løbende anholdes flere personer.

**Beskrivelse:** Der vil blive gennemført opsøgende motiverende samtaler hos unge, der anholdes, varetægtsfængsles eller sendes til afsoning.

**Status:** Medarbejdere fra både Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen gennemfører samtaler med borgere, der under varetægtsfængsling eller afsoning indvilliger heri. De to forvaltninger koordinerer internt på fælles sagsmøder hver 14. dag. Jobcenter København (JKU) møder borgerne med henblik på at udfærdige en job- eller uddannelsesplan for den indsatte, mens Enheden for Kriminalpræventive indsatser (EKI) i Socialforvaltningen møder borgeren for at foretage en afdækning af deres sociale problemstillinger, og identificere mulige kandidater til exitforløb. Som noget nyt, er medarbejdere fra EKI nu jævnligt i Vestre Fængsel og holde samtaler med københavnske borgere, der sidder varetægtsfængslede. Umiddelbart efter en fængsling, hvor borgerne ofte oplever, at deres tilværelse "er faldet på gulvet", og deres fremtid er uafklaret, er kandidaternes motivation for forandring ofte høj. EKI vil arbejde videre med dette i den kommende tid.

Der er fortsat et løbende og velafprøvet samarbejde under den Nationale Rammemodel for Exit, der består i at Københavns kommune, Københavns Politi og Kriminalforsorgen i Friheden sammen laver exitforløb for registrerede bandemedlemmer. Dette vil også blive tilpasset i tråd med Bandepakke III, som indeholder en række nye tiltag relateret til exit. Herudover har Københavns Kommune deres eget Exitprogram fra bander og kriminalitet.

## Generelt forebyggende og områdebaserede aktiviteter

### 7. Etablering af samarbejdsforum med boligsociale organisationer/medarbejdere

**Beskrivelse:** 2-3 gange årligt mødes repræsentanter for de boligsociale helhedsplaner på Nørrebro samt kommune og politi for at udveksle erfaringer, viden og information om igangværende og planlagte indsatser. Dette gøres for at sikre kontinuerlig viden om hinandens arbejde og styrke kendskabet til lokale aktuelle udfordringer i relation til bandemiljøet.

**Status:** Der er afholdt 4 møder i 2017 med de boligsociale helhedsplaner på Nørrebro og etableret et fast forum der mødes 2-3 gange årligt eller efter behov. Der er indtil videre afholdt et møde i 2018.

### 8. Temamøder med relevante boligsociale medarbejdere.

1-2 gange årligt gennemføres informationsaften/dialogmøder for relevante boligsociale medarbejdere, ansatte på ejendomskontorer o. lign. fra lokalområdet.

**Status:** I samarbejdsforum med de boligsociale organisationer, blev der truffet beslutning om at gennemføre flere mindre møder med de enkelte afdelingers medarbejdere, frem for større fællesmøder. Repræsentanter fra Københavns Politi, Københavns Kommune (Sikker By og EKI) og SSP har således holdt informationsmøder med medarbejdere i følgende områder/afdelinger:

- FSB, Bispebjerg
- FSB, Indre Nørrebro
- VIBO, MimersKvarter/Jagtvej m.fl.

Derudover er der afholdt bilaterale møder med Lejerbo/Bo-Vita i Mjølnerparken og med AKB i Lundtoftegade.

#### **9. Temamøder for relevante medarbejdere i kommune og politi med kontakt til bandemiljøet**

**Beskrivelse:** For at sikre gensidig erfaringsudveksling og kendskab til arbejdsmetoder, herunder fx politiets registreringspraksis ift. bandemedlemmer, afholdes der løbende og minimum 1-2 gange årligt temamøde mellem relevante medarbejdere fra diverse afdelinger.

**Status:** Der er afholdt følgende møder i perioden:

- Fyraftensmøde i august 2017 om bandekonflikten. Arrangører var Boligsocialt Sekretariat København og Københavns Kommune (Sikker By, Teknik- og Miljøforvaltningen og SSP). Der deltog ca. 60 personer, primært boligsociale bestyrelsesmedlemmer, boligsociale projektledere og centrale medarbejdere i de almene boligorganisationer. På mødet var der oplæg ved SSP, Lokalpolitiet og Børne- og Ungdomsforvaltningen.
- Temadag om retsplejelovens § 115 i april 2018 som havde til formål at styrke udveksling af viden på tværs via §115 og dermed styrke det kriminalpræventive samarbejde. Der deltog ca. 110 personer fra Københavns Kommune, Københavns Politi og fra de boligsociale organisationer.

#### **10. Dialog-/tryghedsmøder med beboere og beboergrupper (bydelsmødre, afdelingsbestyrelser mv.)**

**Beskrivelse:** I samarbejde med de boligsociale helhedsplaner afholdes efter behov tryghedsmøder med beboere i de lokale boligforeninger.

**Status:** Beboermøder afholdes kun, såfremt der er ønske herom hos de enkelte beboergrupper. Københavns Politi og Københavns Kommune har deltaget i to møder med borgere i og omkring Aldersrogade i løbet af 2017, samt møder med beboere i Heimdalsgade og på Krakas Plads. Derudover afholdes der jævnligt møder mellem lokalpolitiet og diverse beboergrupper, men ikke direkte i regi af partnerskabet.

### **Afrapportering på partnerskabets mål og indikatorer**

I partnerskabets udmøntningsplan er der opstillet en række mål med tilhørende indikatorer. Nedenfor afrapporteres disse.

#### **Mål nr. 1: Reducering af bandegrupperingerne og deres kriminalitet på Nørrebro**

Det overordnede mål med den individorienterede indsats er, at antallet af aktive bandemedlemmer på Ydre og Indre Nørrebro reduceres.

Indikatorer:



- A. Status på det aktuelle antal af registrerede og aktive bandemedlemmer i Københavns Politikreds.
- B. En politifaglig vurdering af udviklingen i bandemiljøet, baseret bl.a. på politiets registrering af antallet af rocker-/bandemedlemmer.

### **Resultat:**

**Ad A)** Der var med udgangen af 1. kvartal 2017 registreret 290 personer med relation til rocker- eller bandemiljøet i Københavns Politikreds. Med udgangen af 1. kvartal 2018 var dette tal 304.

Der er ikke tale om en simpel stigning på 14 personer, men derimod om betydelige udskiftninger i form af såvel afgang som tilgang af personer med tilknytning til rocker- og bandegrupperingerne.

**Ad B)** Københavns Politi vurderer, at der i forhold til sidste år er sket en stigning i antallet af personer med tilknytning til en bandegruppering, mens antallet af personer med tilknytning til en rockergruppering, der er aktiv i Københavns Politikreds, er faldet. Stigningen i antallet af bandemedlemmer kan sandsynligvis forklares med, at unge med en kriminel baggrund i løbet af 2017 har været mere tilbøjelige til at tilknytte sig en kendt gruppering, frem for blot at være "almindelige" kriminelle. Denne tendens ser dog ud til så småt at mindskes i takt med at bandekonflikten har været aftagende, presset på de unge til at vælge side er blevet mindre og omkostningerne i form af meget lange fængselsstraffe til dømte bandemedlemmer er blevet større.

*Mål nr. 1 er dermed ikke opfyldt i 2018.*

### **Mål nr. 2: Fald i borgervendt kriminalitet**

Der skal ske et fald i kriminaliteten generelt i området.

#### Indikator:

- Udvikling i borgervendt kriminalitet for Indre og Ydre Nørrebro.

#### **Resultat:**

Data fra Rigspolitiet, der indgår i kommunens årlige tryghedsundersøgelse, viser følgende:

#### Indre Nørrebro

I 2017 blev der på Indre Nørrebro anmeldt 1877 tilfælde af borgervendt kriminalitet. Dette svarer til 53,7 anmeldelser pr. 1000 indbyggere, hvilket er færre end i hele perioden 2009-2016. Derved er der i 2017 sket et fald i den borgervendte kriminalitet på Indre Nørrebro sammenlignet med 2016 (58,2 anmeldelser pr. 1000 indbyggere).

#### Ydre Nørrebro

I 2017 blev der på Ydre Nørrebro anmeldt 1790 tilfælde af borgervendt kriminalitet. Dette svarer til 39,8 anmeldelser pr. 1000 indbyggere, hvilket er færre end i hele perioden 2009-2016. Derved

er der i 2017 sket et fald i den borgervendte kriminalitet på Ydre Nørrebro sammenlignet med 2016 (40,6 anmeldelser pr. 1000 indbyggere).

*Mål nr. 2 er dermed opfyldt i 2018.*

### **Mål nr. 3: Øge den oplevede tryghed i området**

Borgerne på Nørrebro oplever ved udgangen af 2019 en øget tryghed i deres lokalområde.

#### Indikator

- Fald i andel utrygge på Ydre og Indre Nørrebro.

#### **Resultat**

Data fra Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse 2018 viser følgende.

#### Ydre Nørrebro

En stigning i andel utrygge på Ydre Nørrebro fra 2017 (8 %) til 2018 (23 %). Der kan påvises en signifikant udvikling fra 2017 til 2018. Andelen af utrygge på Ydre Nørrebro er i 2018 højere end gennemsnittet for hele byen (12 % i 2018).

#### Indre Nørrebro

En stigning fra 2017 (11 %) til 2018 (13 %). Der kan ikke påvises signifikant udvikling fra 2017 til 2018. Andelen af utrygge på Indre Nørrebro er i 2018 højere end gennemsnittet for hele byen.

*Mål nr. 3 er dermed ikke opfyldt i 2018.*

### **Mål nr. 4: Kontakt til unge under 18 år med relation til bandemiljøet**

Unge under 18 år, der udviser bandeadfærd registreres, og der gennemføres bekymringsamtaler hos alle identificerede.

#### Indikatorer:

- A. Antallet af registrerede unge under 18 år, der udviser bandeadfærd
- B. Antallet af gennemførte bekymringsamtaler

#### **Resultat**

SSP oplyser at der i 2017 er gennemført 108 præventive hjemmebesøg, hos unge med en bekymrende bandeadfærd. Som tidligere beskrevet er der en forskel på unge, der registreres i politiets systemer, og unge, der modtager et præventivt hjemmebesøg uden at have optrådt i en politisag. I sager registreret i politiets systemer er tallene for ungebesøg mv. som følger:

I hele 2017 blev 103 unge antruffet 169 gange af politiet i sager, der også inkluderede kendte rockere eller bandemedlemmer.

Heraf blev:

- 42 unge (antruffet 87 gange) vurderet til at være i risiko for at blive inddraget i bandemiljøet.
  - 12 unge er blevet hjemmebesøgt og bekymringsamtale er gennemført

- 5 unge ønskede intet samarbejde med myndighederne
  - 25 unge er tilbudt bekymringsamtale<sup>4</sup>
- 61 unge (antruffet 82 gange) blev vurderet til IKKE at være i risiko for at blive inddraget i bandemiljøet.
- 8 unge er blevet hjemmebesøgt og bekymringsamtale er gennemført<sup>5</sup>.

Fra januar til april 2018 blev 40 unge antruffet 58 gange i sager, der også inkluderede kendte rockere eller bandemedlemmer.

Heraf blev:

- 15 unge (antruffet 31 gange) vurderet til at være i risiko for at blive inddraget i bandemiljøet
  - 6 unge er blevet hjemmebesøgt og bekymringsamtale er gennemført
  - 5 unge ønskede intet samarbejde med myndighederne
  - 4 unge er tilbudt bekymringsamtale
- 25 unge (antruffet 27 gange) vurderet til IKKE at være i risiko for at blive inddraget i bandemiljøet
  - 3 unge er blevet hjemmebesøgt og bekymringsamtale er gennemført

*Mål nr. 4 er dermed opfyldt i 2018.*

### **Mål nr. 5: Det områdebaserede samarbejde**

Partnerskabet vidensdeler og har dialog med relevante lokale aktører på Nørrebro

#### Indikatorer:

- A. Antallet af gennemførte netværksmøder med de boligsociale helhedsplaner på Nørrebro
- B. Antallet af gennemførte tryghedsdialogmøder med relevante beboergrupper på Nørrebro (fx bydelsmødre og relevante beboernetværk)

#### **Resultater**

**Ad A)** Der er gennemført 5 møder mellem de boligsociale helhedsplaner på Nørrebro og relevante aktører hos Københavns Politi og Københavns Kommune.

**Ad B)** Der er gennemført fire møder med beboergrupper på Nørrebro.

*Mål nr. 5 er dermed opfyldt i 2018.*

---

<sup>4</sup> Alle unge i risikogruppen tilbydes hjemmebesøg, men ikke alle tager imod tilbuddet med det samme. Hvorvidt der sidenhen er aflagt besøg, enten af politiet eller medarbejdere fra Socialforvaltningen, registreres ikke systematisk.

<sup>5</sup> Unge der vurderes til ikke at være i risiko for at blive inddraget i bandemiljøet kan alligevel blive tilbudt hjemmebesøg, enten som følge af andre forhold, eller mhp. bedre at kunne fastslå, om der er risiko for bandeinvolvering eller ej.

## Udviklingspotentialer

Partnerskabets første år har været præget af den bandekonflikt, som eskalerede i løbet af 2017. Det har betydet, at både politi og kommune har været nødt til at tilpasse aktiviteter og indsatser til den aktuelle situation. I den forbindelse har alle parter haft gavn af det i forvejen veletablerede samarbejde på tværs af myndigheder, der bl.a. sker i regi af Partnerskabet for et trygt Nørrebro. Det skal der holdes fast i fremover, men det er også vigtigt, at partnerskabet hele tiden udvikler sig så aktiviteter og fokusområder, svarer til de udfordringer, som de deltagende parter oplever.

På den baggrund vil der i det kommende år blive arbejdet med følgende udviklingsområder i Partnerskabet for et trygt Nørrebro:

### Bredere geografisk fokus

Partnerskabets samarbejde har taget udgangspunkt i et geografisk fokus på Nørrebro, dog med mulighed for at justere indsatsen efter udviklingen i bandemiljøet. Bandekonflikten i 2017 havde udgangspunkt i to grupperinger fra henholdsvis Indre og Ydre Nørrebro, og i det lys er denne bydel stadig et væsentligt omdrejningspunkt. Konflikten viste også, at bandernes aktiviteter ikke begrænses af geografi, og såvel Tingbjerg, Amager, Bispebjerg/Nordvest og flere områder på den københavnske vestegn har været udsat for skudepisoder og andre voldelige sammenstød.

En gennemgang af de bandemedlemmer, der monitoreres af Københavns Politi, viser, at der findes bandemedlemmer med folkeregisteradresse i samtlige bydele i Københavns Kommune, samt i 20 andre byer, primært omegnskommuner<sup>6</sup>. Der er samtidig kun få af Partnerskabets indsatsområder, der er geografisk afgrænsede, idet de fleste af såvel Københavns Kommunes som Københavns Politis aktiviteter er bydækkende/kredsdekkende.

Erfaringerne fra samarbejdet i SSP-regi om unge med kontakt til bandemiljøet, som nu allerede ved de mindre alvorlige niveau 1 sager behandles i SSP's koordinationsgrupper med inddragelse af Socialforvaltning og Politi, har ligeledes vist, at unge med begyndende bandeadfærd ikke er begrænset til en enkelt bydel. Hertil kommer, at unge fra én bydel også opholder sig sammen med, eller i periferien af, bandemiljøet i en anden bydel.

Frem mod partnerskabsaftalens udløb i 2019 vil de involverede aktører derfor arbejde for, at partnerskabet udbredes til at have fokus på bander generelt i København, fremfor kun på Nørrebro.

### Involvere en bredere kreds af aktører

Kernen i partnerskabets arbejde består i at kunne koordinere og samarbejde om myndighedernes fælles indsats overfor bandekriminalitet. Det forudsætter gensidig udveksling af viden om de personer, der er tale om. For personer under 18 år sker dette allerede automatisk i regi af SSP-samarbejdet, og alle unge under 18 vurderes desuden i forhold til deres bandekontakter.

I SSP-samarbejdet koordineres også med de boligsociale helhedsplaner, som deltager i SSP's lokaludvalgsmøder, på nær ved behandling af enkeltsager/personsager. Dermed sikres en tæt koordinering på tværs af medarbejdergrupper i lokalområdet.

---

<sup>6</sup> Data trukket 17. maj 2018.

I løbet af 2017 er der sat yderligere fokus på det såkaldte Al Capone-samarbejde, som har fået en central rolle i samarbejdet mellem myndighederne. Initiativ nr. 30 i regeringens Bandepakke III, hvori det hedder, at der skal etableres *"en stående task force, som hurtigt og effektivt skal kunne håndtere konkrete sager, hvor myndighederne bliver opmærksomme på rockere og bandemedlemmer, som udviser en adfærd, der giver grund til at mistænke, at de pågældende uretmæssigt modtager offentlige ydelser, eller lever på en måde, der ikke harmonerer med det forhold, at de samtidig har forfalden gæld til det offentlige."* er således blevet udmøntet i hele landet.

Den valgte model læner sig meget tæt op ad det samarbejde, der har været mellem Københavns Politi, Københavns Kommune og SKAT siden 2011, men også i dette samarbejde er der i 2017 blevet udviklet bedre metoder. For det første er antallet af møder og behandlede personer blevet udvidet, for det andet er der kommet skærpet fokus på opfølgning. Hertil kommer, at Københavns Kommune i 2018 har afsat 12 mio. kr. til en styrket beskæftigelsesindsats overfor netop bandemedlemmer, og her er Al Capone-samarbejdet et væsentligt samarbejdsforum ift. bedre at kunne identificere kandidater, der er relevante til en sådan beskæftigelsesindsats.

Al Capone-samarbejdet er ikke på nuværende tidspunkt en direkte del af Partnerskabet, men den operative styregruppe anbefaler, at indsatsen løbende inddrages i Partnerskabet, således at der også her kan sikres en effektiv koordinering med øvrige banderettede tiltag. Det vil i første omgang kunne ske ved, at repræsentanter fra Al Capone-samarbejdet deltager i Partnerskabets operative styregruppemøder.

## Videre proces

Københavns Kommune og Københavns Politi har en fælles interesse i og et fælles ansvar for at fastholde et tæt samarbejde i indsatsen mod den organiserede bandekriminalitet. Der er hos begge myndigheder en række indsatser rettet specifikt mod bandekriminaliteten, og nye metoder og tiltag udvikles løbende. Et tæt koordineret samarbejde blandt de væsentligste aktører hos de to myndigheder er en forudsætning for at sikre størst mulig effekt i indsatsen.

Partnerskabet for et Trygt Nørrebro fungerer i dag som en koordinerende ramme for de to myndigheders primære indsatser mod bandekriminaliteten og kan i fremtiden fortsat fungere som det centrale samarbejdsforum for banderelaterede indsatser, både på Nørrebro og i resten af København. Partnerskabet er organiseret med en operativ styregruppe, der repræsenterer de væsentligste aktører, og er herigennem i stand til løbende at koordinere, justere og videreudvikle effektive metoder og samarbejdsformer i den fælles indsats.

Partnerskabet er samtidig strategisk forankret under Sikker By, hvilket sikrer sammenhæng mellem de konkrete banderettede tiltag og de to myndigheders øvrige indsatser, herunder kernerdriften, samtidig med, at der løbende kan sikres en fleksibel tilpasning til de udfordringer, der karakteriserer bandeområdet. Dette er en væsentlig faktor for et område, der er præget af meget stor omskiftelighed, uforudsigelighed og hastige udviklinger, som det seneste års begivenheder om noget har illustreret.

Partnerskabet er indgået for en periode på tre år fra 2017-2019. Derfor vil den operative styregruppe i løbet af 2019 fremlægge et forslag til den fremadrettede organisering af en fælles, koordineret bandeindsats mellem Københavns Kommune og Københavns Politi.