



07-06-2017

Sagsnr.
2017-0224064

Dokumentnr.
2017-0224064-2

Sagsbehandler
Merete Evers Dewilde

Notat om Bevillingsnævnets muligheder i forbindelse med at træffe afgørelser om alkoholbevillinger og nattilladelser

Indledning

Bevillingsnævnet træffer afgørelser i henhold til restaurationsloven.

Derudover skal afgørelserne overholde de almindelige forvaltningsretlige regler - herunder proportionalitetsprincippet og lighedsgrundsætningen - ligesom forvaltningslovens bestemmelser om f.eks. partshøring og begrundelse er gældende.

Proportionalitetsprincippet betyder, at Bevillingsnævnet skal træffe den mindst indgribende foranstaltning for at nå et sagligt mål – afgørelserne må ikke være mere vidtrækkende end nødvendigt for at nå målsætningen.

Lighedsgrundsætningen indebærer i udgangspunktet, at ”det lige skal behandles lige”. Dette betyder, at en eventuel forskelsbehandling i ”lige sager” skal bygge på et sagligt grundlag, dvs. være sagligt begrundet.

Bevillingsnævnets mulighed for at styre udviklingen i antal bevillinger i byen.

Bevillingsnævnets mulighed for at styre udviklingen i antallet af bevillingshavere og meddele afslag til ansøgninger afhænger af en række forhold. Almindeligvis gælder, at jo flere værktøjer der finder anvendelse, des større er muligheden for at styre udviklingen.

Uanset omfanget af forhold gælder dog, at enhver ansøgning i henhold til loven skal behandles individuelt.

Bevillingsnævnets mulighed for at meddele afslag er generelt større i forhold til nyetableringer og udvidelser end i fornyelses- og overførelsessager.

Samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende hensyn

Bevillingsnævnet skal i vurderingen af, om alkoholbevilling vil kunne gives, iagttage samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og dermed sammenhængende hensyn, jf. restaurationslovens § 12.

Sekretariat og Presse

Rådhuset
1599 København V

Mobil
2612 0661

E-mail
mevers@kff.kk.dk

EAN nummer
5798009780515

www.kk.dk

Der kan i den forbindelse navnlig lægges vægt på bl.a. serveringsstedets beliggenhed, og om der som følge af en for stærk lokal koncentration af restaurationer er risiko for uforsvarlig drift eller andre ædruelighedsmæssige- eller ordensmæssige problemer.

Dette gælder også for nattilladelser, der kun må gives, såfremt det ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform skønnes forsvarligt.

De samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende hensyn, skal altid kunne dokumenteres og sagligt begrundes, såfremt en eventuel afvisning eller begrænsning af bevillingen foretages.

Bevillingsnævnets værktøjer er bl.a.:

- Dokumentation for gener
- Politisk vedtaget strategi for udvikling af byen
- Praksisændring (varsel)
- Koncepter
- Vilkår knyttet til bevillingen
- Varighed
- Alderskrav
- Økonomiske forhold
- Forretningsmæssige kvalifikationer
- Vandel

Dokumentation for gener

Der skal til grundlaget for alle afgørelser i Bevillingsnævnet foreligge relevant dokumentation. Det gælder både i forhold til at meddele en alkoholbevilling eller nattilladelse og i forhold til at meddele afslag på en ansøgning.

En systematisk registrering, dokumentation og løbende opfølgning på gener er nødvendig for at kunne begrunde et eventuelt afslag.

Generelt kan dette ske gennem årlige samlede dokumentationsrapporter suppleret med systematiske registreringer af gener og overtrædelser fra den enkelte restauratør.

Forhold der kan indgå i dokumentationen af gener i forbindelse med behandlingen af bevillingssager kan være:

- nærhed til beboelse
- omfang af politiforretninger
- støjgener
- affald og lugtgener

Politisk vedtaget strategi for udviklingen af byen

Et bevillingsnævn er nedsat i henhold til restaurationsloven, og er en selvstændig forvaltningsmyndighed, der ikke er omfattet af den kommunale enhedsforvaltning.

Gennem vedtagelse af en Restaurations- og Nattelivsplan gives en politisk retning for Bevillingsnævnets arbejde.

Planen er ikke sig selv nok til at begrunde et afslag, men planen udstikker retning for byens udvikling.

Praksisændring (varsel)

Såfremt der er dokumentation for væsentlige gener fra nattelivet i bestemte gader og dele af byen kan Bevillingsnævnet vælge at varsle en praksisændring – fx stop for nye bevillinger og/eller nattilladelser i disse områder.

Praksisændringer skal være generelle og have en saglig begrundelse, hvortil kommer, at der skal gives de berørte borgere og virksomheder et rimeligt varsel til at omstille sig.

En praksisændring kan ikke i sig selv begrunde et afslag, men den dokumentation som ligger til grund for praksisændringen vil som oftest også være gældende i forhold til den enkelte ansøgning.

Koncept

Præcisering af koncepter er et vigtigt værktøj i arbejdet med at styre udviklingen af bevillinger.

Et koncept kan ikke i sig selv begrunde et afslag. Men en præcisering af de koncepter som der gives bevilling til kan sikre, at driften af et sted ikke ændres væsentligt, uden at der skal søges om ny bevilling.

Det kan have stor betydning i forhold til omfanget af de gener, som opleves fra et sted.

Vilkår knyttet til bevillingen

I forbindelse med udstedelse af en bevilling kan gives en række vilkår, som skal opfyldes for at bevillingen er gældende.

Vilkårene skal være saglige og konkret begrundede.

Det kan gælde vilkår om dørmænd, vilkår i henhold til Miljøbeskyttelseslove f.eks. omkring lydisolering, vilkår af økonomisk karakter og ikke mindst vilkår der indgås aftale med restauratøren om, for at begrænse mulige gener fra driften.

Varighed

En alkoholbevilling gives normalt for 8 år, men kan efter omstændighederne begrænses til 4 eller 2 år.

Såfremt der i en given periode frem til udløbstidspunktet for bevillingen ikke er dokumenteret gener fra restaurationen, har Bevillingsnævnet ingen adkomst til at afslå en ansøgning om fornyelse, såfremt forholdene hos ansøger i øvrigt er de samme som ved udstedelsen af bevillingen.

Alderskrav

Alkoholbevilling kan kun meddeles personer, der er fyldt 21 år eller, hvis ansøgeren har afsluttet en uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget, 18 år.

Der er ingen mulighed for at dispensere fra alderskravet. Hvis der er flere interessenter eller indehavere, vil alle skulle opfylde alderskravet.

Økonomiske forhold

Alkoholbevilling kan kun meddeles personer, som ikke har forfalden gæld til de offentlige på 50.000 kr. eller derover.

Bevillingsnævnet skal derudover lægge vægt på ansøgerens økonomiske forhold. En personlig ansøger hæfter med hele sin formue. Derfor er det relevant for Bevillingsnævnet at se de personlige selvangivelser fra de seneste år forud for ansøgningen.

Er ansøger en juridisk person, kan dokumentation for økonomien f.eks. leveres ved at fremlægge en åbningsbalance (for nye selskaber), tidligere årsregnskaber, købekontrakt, leje/forpagtningskontrakt, selskabs- eller personkapital, lån/kassekredit mv.

Ved fornyelser kan Bevillingsnævnet vurdere, om der er ansatte i virksomheden, om der sker månedlige indberetninger af ansatte, om der betales A-skat og AM bidrag mv.

Forretningsmæssige kvalifikationer

Bevillingsnævnet skal vurdere, om ansøgers forretningsmæssige kvalifikationer har en sådan karakter, at ansøger skønnes egnet til at drive serveringsvirksomhed på betryggende måde.

Ansøgers forretningsmæssige kvalifikationer omfatter f.eks. en vurdering af, om ansøger er i stand til at kunne sikre god og retvisende regnskabsførelse.

I den vurdering kan ansøgerens adfærdsmønster i økonomisk henseende tillægges vægt f.eks. manglende selvangivelse, fagedfremstillinger og lignende.

Vandel

Bevillingsnævnet skal også vurdere, om der er nærliggende fare for, at restaurationsvirksomheden, hvortil der ansøges om alkoholbevilling, ikke vil blive drevet forsvarligt.

Dette medfører en vurdering af, om ansøger tidligere har været straffet eller foretaget andre ting, som kunne gøre det betænkeligt at give alkoholbevilling f.eks. domme i forbindelse med vold, brug af eller salg af euforiserende stoffer, overtrædelse af våbenloven, alfonseri, smugleri, økonomisk kriminalitet mv.

Hvem kontrollerer bevillingshaverne?

Det er Bevillingspolitiet, som kontrollerer, at bevillingshavere overholder restaurationslovens regler og vilkårene for den enkelte bevilling.

Det er Center for Miljøbeskyttelse under Teknik- og Miljøforvaltningen, som er tilsynsførende myndighed for så vidt angår støj-, lugt- og affaldsgener i forbindelse med restaurationsvirksomhedernes drift.

For så vidt angår overholdelse af regler og vilkår for udendørsservering er det Teknik- og Miljøforvaltningens Bylivsafdeling, som er tilsynsførende myndighed.