



31. august 2020

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-147

Status på pasningsgarantien – september 2020

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Nedlukningen af dagtilbud som følge af Covid19 i marts 2020 har påvirket pladssituationen. De afledte effekter af nedlukningen belyses nærmere i dette notat.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads, når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads, når det er barnets tur.

Økonomi-, Anlægs- og Kapacitetsstyring

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrundes ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste, og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen, selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

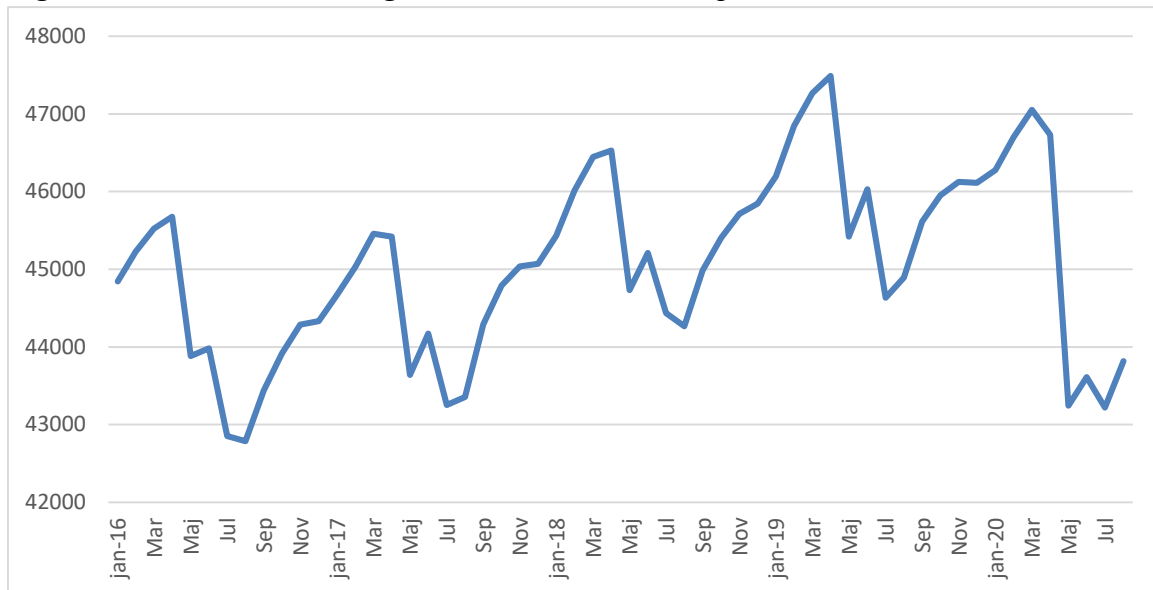
Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I august 2020 var der 43.817 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således lavere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2019, hvor der var 44.893 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i august 2020 1076 børnepoint lavere end i august 2019. Desuden er der, formentlig som konsekvens af den lavere indskrivningstakt ifm. COVID 19, flere på venteliste med overskredet behovsdato, end normalt.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint*



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point.

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

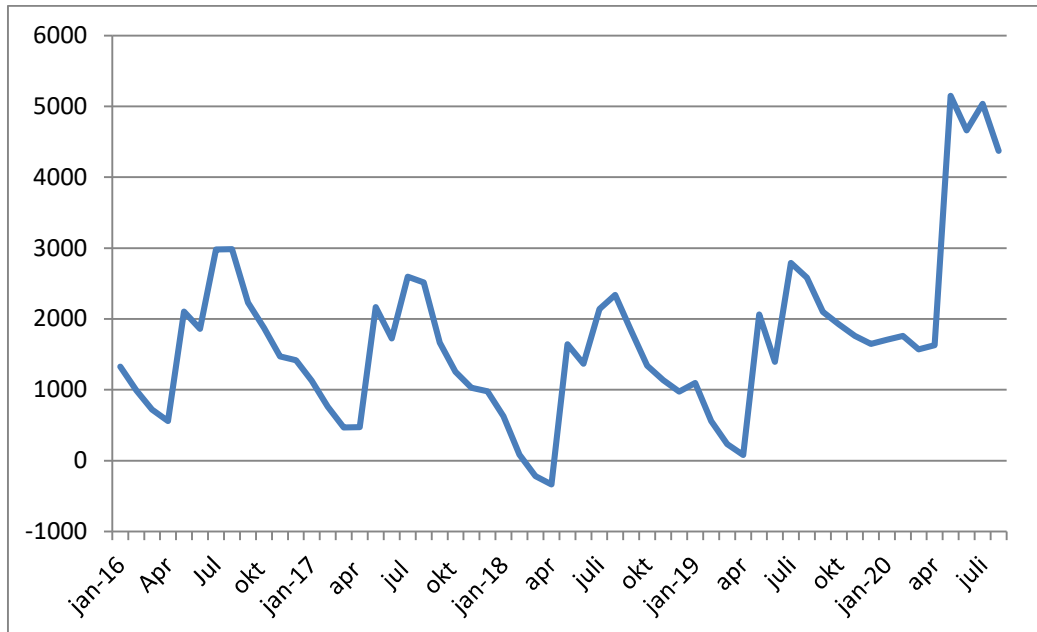
Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i august 2020 var ledig kapacitet svarende til 4372 børnepoint. Til sammenligning var der i august 2019 ledig kapacitet

svarende til 2580 børnepoint. I perioden er antallet af indmeldte faldet formentlig som følge af en lavere indskrivningstakt ifm. COVID 19.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 31. august 2020. Tabellen viser, at der er 110 børn på garantiventelisten, og dette er 87 flere end tilsvarende tidspunkt året inden. Dette viser, at der er flere børn på venteliste, der ønsker en plads, end der var for et år siden, hvilket vurderes at være en konsekvens af den lavere indskrivningstakt under COVID 19.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (31. august 2020)

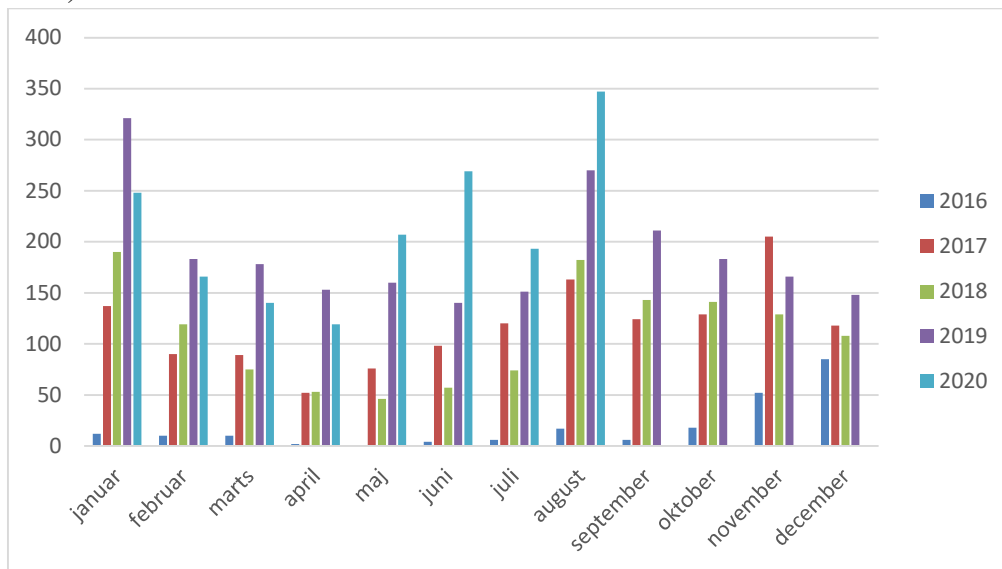
Område	32-61 dage til garanti datoer bliver overskredet (antal fra 2. september 2019 i parentes)	15-31 dage til garanti datoer bliver overskredet (antal fra 2. september 2019 i parentes)	8-14 dage til garanti datoer bliver overskredet (antal fra 2. september 2019 i parentes)	1-7 dage til garanti datoer bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 2. september 2019 i parentes)
Amager	24 (7)					24 (7)
Brønshøj/Vanløse	4 (0)					4 (0)
Indre By/Østerbro	15 (1)					15 (1)
Nørrebro/Bispebjerg	25 (8)	2				27 (8)
Valby/Vesterbro	33 (4)					33 (4)
Udenkommunal	6 (1)	1 (1)	(1)			7 (3)
Total	107 (21)	3 (1)	(1)			110 (23)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der er skrevet på garantiventelisten fra 2016 til 2020. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

I august 2020 var der 347 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 77 flere end i august 2019. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten er 1 år og 20 dage.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016 – august 2020)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af august 2020, er 91% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I juli 2020 var det tilsvarende tal 97%.

Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten

Der blev i august 2020 svaret på 220 garantitilbud. ”Ja-tak” andelen er på 65 % i august 2020, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 56 % i august 2019. ”Ja-tak”-andelen i juli 2020 udgjorde 66 %.

Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 347 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i august, er 49 genopskrivninger, hvilket svarer til 14 %.

Pladssituationen som følge af Covid19

Da Danmark lukkede ned i marts 2020, som følge af Covid19, blev daginstitutionerne samtidig lukket ned i en periode. Efterfølgende åbnede de op med nedsat kapacitet som følge af øgede kvadratmeterkrav pr barn.

Som det fremgår ovenfor, er pladssituationen i august fortsat påvirket af nedlukningen og situationen omkring Covid19:

- Den samlede indskrivning i dagtilbud er i august 2020 1076 børnepoint lavere end i august 2019.
- I august 2020 var der ledig kapacitet svarende til 4372 børnepoint. Til sammenligning var der i august 2019 ledig kapacitet svarende til 2580 børnepoint.
- 31. august var der 110 børn på garantiventelisten, hvilket er 87 flere end tilsvarende tidspunkt året inden.
- I august 2020 var der 347 opskrivninger til garantiventelisten, hvilket er 77 flere end i august 2019.
- Der er markant flere børn på nettoventelisten¹ i september 2020 (716 børn) sammenlignet med september 2019 (476 børn).

Selvom daginstitutionerne er åbnet op igen med fuld kapacitet, er antallet af indmeldte fortsat lavere end forventet. Indskrivningen til institutionerne er generelt lavt omkring sommerferien. Det kan betyde at nogle borgere udskyder behovet for institutionsplads, hvilket i år kan forsinke at efterslæbet ift. indskrivningen efter COVID 19 indhentes.

Anvisning af pladser har været markant lavere i marts og april 2020 end i samme periode sidste år. I de efterfølgende måneder er udsendelse af tilbud øget markant og er i august 2020 på samme niveau som sidste år.

Pt. opleves der ikke et markant pres på pasningsgarantien. Noget tyder på, at borgerne mange steder stadig afventer plads i deres ønskeinstitutioner uden (i samme grad) at efterspørge alternativer. Det er forventningen, at dette kan skifte ret hurtigt idet alle ikke kan opnå plads i ønskeinstitutionerne. Derfor kan der i den kommende periode lokalt opstå et pres på garantien, hvis mange forældre fra samme lokalområde

¹ Nettoventelisten viser antallet af børn på venteliste til vuggestue og dagpleje, hvor behovsdatoen er overskredet og hvor den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.

vælger at skrive deres børn på garantiventelisten, samtidig med at institutioner fortsat kan have vanskeligheder med rekruttering af personale.

Pladssituationen i Ørestad Syd

I Ørestad Syd er der i september 2020 over 100 ledige pladser, hvilket skyldes åbning af ny kapacitet. Derudover er sommerperioden kendetegnet ved lavt behov sammenlignet med resten af året. Der er et vuggestuebarn på garantiventelisten bosat i Ørestad Syd (rode 391).

Der er den 31. august 32 børn bosat i Ørestad med overskredet behovsdato, og som ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.

Afbilag 1 fremgår alle daginstitutionerprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune.

Den nye nøglefærdige daginstitution på Ørestad Boulevard 224 (17 gr.) er blevet forsinket yderligere 1 år til februar 2023. Forsinkelsen skyldes, at der skal udarbejdes ny lokalplan. Kapaciteten er pt. sikret ved pavilloner på Ejler Billes Allé 5, Robert Jacobsens Vej 5 og Ørestad Boulevard 200.

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Antallet af tomme pladser i august 2020 er større end antallet af tomme pladser i august 2019. Tallet er i høj grad påvirket af effekten fra Coronalukningen, da der er flere børn med overskredet behovsdato på ventelisterne, end der sædvanligvis er.
- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivninger på garantiventelisten siden lovændringen trådte i kraft i januar 2019. Efter nedlukningen pga. COVID 19 har endnu flere skrevet sig på garantiventelisten.