



Overgangen fra barn til voksen (18 år) - strukturarbejdet - FÆLLESINDSTILLING SOF, BIF, BUF (2013-41263)

Udvalgene skal tage stilling til forslag om håndtering af snitfladeudfordringerne mellem BUF-BIF-SOF ved unges overgang til det 18. år.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen samt Socialforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samt Socialudvalget,

1. at udvalgene godkender, at vedlagte forslag til håndtering af snitfladeudfordringen ved overgangen til det 18. år videresendes til Økonomiudvalget

PROBLEMSTILLING

Borgerrepræsentationen behandlede den 13. december 2012 (2012-165313) Strukturudvalgets rapport og vedtog et ændringsforslag, der indebærer, at der skal arbejdes videre med fire analysespor, hvoraf det ene er:

- Håndtering af snitfladeudfordringer på særligt velfærdsområderne, så både kvalitet og effektivitet forbedres for borgerne.

ØU besluttede den 30. januar 2013 (2013-5376) at arbejdet med håndtering af snitfladeudfordringer på velfærdsområderne skal omfatte følgende områder:

- Børn og unge med særlige behov (BUF-SOF)
- Ledige med særlige problemstillinger (SOF-BIF)
- Overgangen fra barn til voksen (18 år) (BUF-BIF-SOF)
- Overgangen ved 65 års alderen (SUF-SOF)

Indenfor hvert af disse områder skal de involverede forvaltninger udarbejde forslag til fælles løsninger på de problemstillinger, som borgerne oplever i relation til de udfordringer, der opstår i snitfladerne.

Denne indstilling vedrører snitfladeudfordringerne mellem BIF-BUF-SOF ved overgangen fra barn til voksen (18 år).

LØSNING

For alle unge markerer det at fylde 18 år overgangen til voksenlivet, og den enkelte forventes herefter i udgangspunktet at kunne stå på egne ben. De fleste unge københavnere klarer overgangen godt - med varierende grader af støtte og tilbud fra både forældre og det offentlige.

Men for en mindre gruppe er overgangen mere kompliceret. I denne gruppe er der risiko for ikke at gennemføre en ungdomsuddannelse, ikke at finde fodfæste på arbejdsmarkedet eller blive hængende i uløste sociale og personlige problemstillinger. I gruppen indgår også handicappede unge med behov for fortsat støtte.

Analysen i bilag 1 viser, at 25 procent af de 18 årige har været i kontakt med Jobcenteret, svarende til ca. 1.000. Heraf har ca. 600 unge haft en sag i SOF (inklusive handicappede børn og unge), og af dem har ca. 200 unge været anbragt.

De tre forvaltninger arbejder allerede nu sammen om snitfladeudfordringen ved det 18. år i udviklingsprojektet "Særtog til Uddannelse og Beskæftigelse" og i Triangel-projektet i Brønshøj-Husum og på Nørrebro.

Forvaltningerne foreslår i bilag 1:

- at disse projekter udrulles til en bydækkende triangel model for alle børn og unge med særlige behov, der har en foranstaltning, op til det fyldte 18 år i henhold til serviceloven. For unge uden foranstaltninger bemærkes, at det ofte primært vil være BUF og BIF, der har en koordinationsopgave. Der skal også for disse unge udvikles relevante samarbejdsmodeller med inddragelse af de relevante parter
- at dataudvekslingen mellem BUF, BIF og SOF om målgruppen forbedres væsentligt med henblik på, at de unge oplever sammenhæng og kontinuitet i kommunens støtte
- at der etableres et fælles ledelsesinformationssystem, som kan anvendes til helhedspræget monitorering og politiske afrapportering af ungestrategien, herunder indsatsen for unge med en foranstaltning
- at forvaltningerne, som en del af arbejdet med relevant ledelsesinformation, analyserer baggrunden for overvægten af unge mænd med anden etnisk baggrund med henblik på evt. nye tiltag. Dette gøres ifm. afrapporteringen af ungestrategien

Forvaltningerne vil i forbindelse med afrapporteringen af den tværgående ungestrategi have et særskilt fokus på effekterne af indsatsen for unge med en social foranstaltning inklusiv børn og unge med handicap. Det skal bemærkes, at der også kan opstå snitfladeudfordringer i forhold til udsatte unge og unge med handicap på senere tidspunkter end ved overgangen til det 18. år. Fx når de unge har afsluttet en ungdomsuddannelse og ikke umiddelbart er klar til at gå videre til beskæftigelse eller videre uddannelse.

Forvaltningerne vil i medfør af såvel kommunens ungestrategi som handicappolitik generelt styrke fokus på at forbedre handicappede unges overgang til voksenlivet, uanset om de tidligere har modtaget en foranstaltning. Som led i implementeringen af triangelsamarbejdet vil forvaltningerne få en større fælles indsigt i udfordringerne for de unge og følge op på, hvordan det går de unge i årene efter det 18. år. På den baggrund vil forvaltningerne afdække yderligere snitfladeudfordringer og iværksætte nødvendige tiltag, som fx styrker fokus på de unges beskæftigelsesmuligheder.

ØKONOMI

BUF og SOF afholder udgiften til bydækkende triangelmodel indenfor egne rammer, da forvaltningerne i forvejen er forpligtede til at have kontakt med de unge. For BIF er der tale om en 'kan'-opgave. BIF vurderer, at der skal afsættes et halvt årsværk til BIFs arbejde i hvert af de 8 Børnefamilieenheder, svarende til 2,4 mio. kr. årligt. Forslaget indgår i drøftelserne om budget 2014.

Der afsættes ½ årsværk svarende til 0,3 mio kr årligt til at opbygge og vedligeholde dataudvekslingen til brug for sagsbehandling og ledelsesinformation. Det halve årsværk knyttes til sekretariatsfunktionen for afrapporteringen af ungestrategien og forankres i en af de tre forvaltninger.

VIDERE PROCES

Økonomiudvalget forventes at behandle forslaget inden sommerferien 2013, hvorefter strukturforslagene sendes til høring i relevante fagudvalg og behandles af igen af ØU efter sommerferien.

Ændringerne i kontanthjælpssystemet, der p.t. drøftes på landsplan, kan få konsekvenser for opgavesnittene mellem de respektive forvaltninger ved overgangen til det 18. år. Det vurderes, at forslag vedr. styrket ledelsesinformation, bedre dataudveksling samt tættere samarbejde på sagsbehandlerniveau (via triangelmodel) skal gennemføres uafhængigt af ændringerne i kontanthjælpssystemet, men at justeringerne som følge af kontanthjælpsreformen vil medføre et behov for fornyede drøftelser vedr. snitfladerne mellem de respektive forvaltninger.

Else Sommer

Morten Binder

Anette Laigaard

BILAG

[1. Afrapportering - Overgangen fra barn til voksen \(18 år\)](#)

1. AFRAPPORTERING - OVERGANGEN FRA BARN TIL VOKSEN (18 ÅR)

Bilag 1. Afrapportering vedr. snitfladeanalyse vedr. overgangen fra barn til voksen (18 år).

08-05-2013

Sagsnr.
2013-41263

Indledning

Borgerrepræsentationen behandlede den 13. december 2012 Strukturudvalgets rapport og vedtog enstemmigt et ændringsforslag, der indebærer, at der skal arbejdes videre med fire analysespor, hvoraf det ene er:

- Håndtering af snitfladeudfordringer på særligt velfærdsområderne, så både kvalitet og effektivitet forbedres for borgerne

ØU besluttede den 30. januar 2013 at arbejdet med håndtering af snitfladeudfordringer på velfærdsområderne skal omfatte følgende områder:

- Børn og unge med særlige behov (BUF-SOF)
- Ledige med særlige problemstillinger (SOF-BIF)
- Overgangen fra barn til voksen (18 år) (BUF-BIF-SOF)
- Overgangen ved 65 års alderen (SUF-SOF)

Indenfor hvert af disse områder skal de involverede forvaltninger udarbejde forslag til fælles løsninger på de problemstillinger, som borgerne oplever i relation til de udfordringer, der opstår i snitfladerne. Forvaltningerne afrapporterer til deres respektive fagudvalg om de udarbejdede forslag med efterfølgende orientering om resultatet af arbejdet til Økonomiudvalget (juni 2013) og Borgerrepræsentationen.

I dette notat behandles snitfladen vedr. overgangen fra barn til voksen (18 år).

1. Generel beskrivelse af udfordringerne i den givne samarbejdsflade

Målgruppen

For alle unge markerer det at fylde 18 år overgangen fra barn til voksen, og den enkelte skal herefter i udgangspunktet kunne stå på egne ben. De fleste unge københavnere klarer overgangen godt - med varierende grader af støtte og tilbud fra både forældre og det offentlige. Det gælder for 75- 85 pct. af de unge.

For de resterende ca. 15-25 pct. er overgangen fra barn til voksen mere kompliceret. I denne gruppe er der risiko for ikke at gennemføre en ungdomsuddannelse, ikke at finde fodfæste på arbejdsmarkedet eller blive hængende i uløste sociale og personlige problemstillinger.

Gruppen udgøres af et spænd af unge, som er udfordrede af alvorlige sociale problemstillinger eller psykisk og fysisk funktionsnedsættelse

Ungdom

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Mobil
2673 4351

E-mail
sh@buf.kk.dk

www.kk.dk

til sårbare unge, som ikke kan leve op til de boglige og sociale krav, der stilles til dem på ungdomsuddannelserne eller på arbejdsmarkedet.

Typisk er unge fra uddannelsesfremmede miljøer og unge med forældre på offentlig forsørgelse i særlig risiko. Denne gruppe af unge kan have brug for støtte og hjælp til mange forskellige dele af deres liv fx uddannelse, beskæftigelse, fritid, bolig og forsørgelse.

De lovgivningsmæssige rammer versus den kommunale organisering

Indsatsen til de unge tilrettelægges imellem en række lovgivninger, der sætter rammerne for de tilbud, kommunen kan og skal yde på de forskellige områder: Det drejer sig primært om

- Lov om social service, som beskriver kommunens muligheder for at rådgive og forebygge sociale problemer, samt yde hjælp og støtte til personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Formålet er at fremme den enkeltes mulighed for at klare sig selv, eller lette den daglige tilværelse og forbedre livskvaliteten.
- Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik samt lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Lovgivningen beskriver hvilke typer af indsatser, borgerne har ret og pligt til, hvilke ydelser borgerne er berettiget til, samt reglerne for styring af indsatserne, herunder samarbejdet med andre aktører.
- Vejledningsloven, som forpligter kommunen til at følge alle unge frem til de opnår en ungdomsuddannelse eller til det 25 år
- Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, som forpligter kommunen til at tilbyde en tre-årig ungdomsuddannelse (STU) til målgruppen.

Lovgivningerne stiller også krav til den sagsbehandling, der kan føre frem til iværksættelse af tilbud og indsatser – fx krav om udredningsforløb, handleplaner mv.

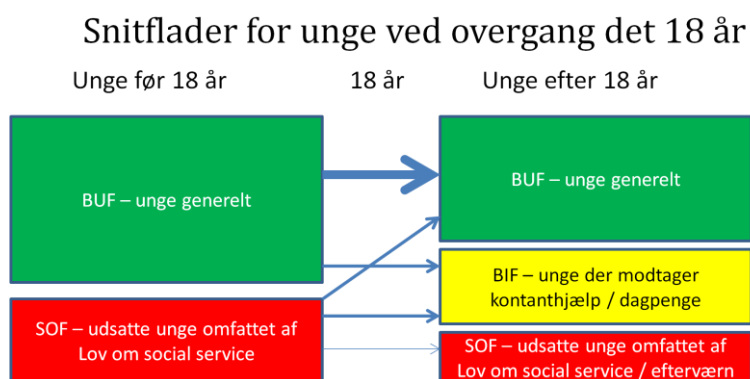
En stor del af udfordringerne i samarbejdet mellem forvaltningerne opstår som følge af de forskellige lovgivningsmæssige krav, der regulerer området, alt afhængig om der er fokus på fx uddannelse, beskæftigelse eller sociale indsatser. Da disse lovgivningsmæssige snitflader ikke kan løses i regi af dette arbejde, fokuseres i stedet på samarbejdsfladerne og de organisatoriske skel mellem forvaltningerne, når en ung med særlige behov har brug for hjælp eller støtte fra forskellige forvaltninger.

Unge over 18 år, der har behov for hjælp og støtte fra kommunen, vil således opleve, at de er i kontakt med forskellige specialiserede aktører fordelt på forskellige fagligheder. Med den nuværende organisering i Københavns Kommune vil en ung opleve, at disse aktører er spredt ud over flere forvaltninger på forskellige adresser. En ung vil derfor kunne have en socialfaglig indsats i SOF, en erhvervsrettet indsats i BIF, samt en undervisningsmæssig indsats i

BUF, der kører uafhængigt af hinanden. Tilbuddene kan være delvist overlappende, men fælles for alle indsatserne er, at de typisk kræver et forudgående undersøgelses- og afklaringsforløb samt en visitation/målgruppevurdering.

Analysefokus

Følgende tegning viser den primære snitfladeudfordring mellem SOF, BUF og BIF ved overgangen til det 18. år.



Der vil her fokuseres på at forbedre samarbejdet for de tilfælde, hvor en ung, som modtager behandling/rådgivning (SOF), fylder 18 år og herefter overgår til kontanthjælp eller dagpenge i BIF, da disse borgere i særlig grad må forventes at have behov for en koordineret indsats på tværs af forvaltninger.

Fokus vil således være på de borgere, som indgår i den gule kasse i figuren, som inden de har fyldt 18 år har modtaget hjælp/ydelser ift. lov om social service. Gruppen vurderes til årligt at udgøre 600 unge. Hertil skal dog medtænkes en lille gruppe borgere, der har gået på specialskole uden at have modtaget hjælp/ydelser ift. lov om social service. Indsatsen for denne gruppe på årligt ca. 50 unge skal også varetages ved et intensiveret, koordineret samarbejde, primært mellem BUF og BIF, men hvor alle relevante parter inddrages. Der skal også for disse unge udvikles relevante samarbejdsmodeller med inddragelse af de relevante parter. Disse modeller vil blive udarbejdet parallelt med de i denne rapport foreslåede løsninger.

Gruppen af unge i Særlig Tilrettelagt Uddannelse (STU) vil også opleve en snitflade ved afslutningen af det tre-årige STU, som oftest ligger efter at den unge er fyldt 18 år. Her varetager Ungdommens Uddannelsesvejledning kommunens forpligtigelse til at sikre en god udslusning efter STU. I forbindelse med den igangværende kvalitetsudvikling af STU-området, indgår udslusningen som et vigtigt fokuspunkt, og er derfor ikke i fokus i denne analyse

BUFs opgave i forhold til unge, der går den direkte vej fra grundskole til ungdomsuddannelse, er udelukkende at gå ind med vejledning og støtte ved frafald fra ungdomsuddannelsen.

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 13 blev der sat fokus på BUF-BIF snitfladen forstået som unge, der indtil det 18. år modtager uddannelsesvejledning fra Ungdommens Uddannelsesvejledning (BUF), men som ved ansøgning om kontanthjælp skifter til Jobcenteret (BIF). Dette er bl.a. varetaget ved placering af 4 UU-medarbejdere i Jobcenteret

2. Unges overgang fra SOF til BIF/BUF

BIF og SOF har gennemført et fællestræk på borgere, der er fyldt 18 år i perioden 2009 – 2012 og er overgået fra tilbud i SOF til BIF. Herudover er Børne- og Ungdomsforvaltningens informationer for pågældende borgere tilføjet.¹ Analysen vedrører årgange, der allerede har passeret overgangen til det 18. år og tjener til at dimensionere opgavens omfang ud fra en antagelse om, at kommende årgange vil vise et nogenlunde tilsvarende mønster. Vedlagt bagerst i dette dokument som bilag 1.

Gennemgangen viser, at ca.:

- 25 pct. af alle 18 årige i København kommer i løbet af deres 18. år i kontakt med Jobcenter København, svarende til ca. 1000 unge pr årgang
- 60 pct. af de 18 årige, der modtager ydelser fra Jobcenter København har tidligere modtaget tilbud fra Socialforvaltningen, svarende til ca. 600 unge pr. årgang inklusiv handicappede børn og unge.
- 21 pct. af de 18 årige, der kommer i kontakt med Jobcenter København, har været omfattet af anbringelse, svarende til ca. 200 unge pr årgang.

Med udgangspunkt i analysen kan det således konstateres, at størstedelen af de unge, der som 18 årige, bliver omfattet af tilbud fra Jobcenter København, tidligere har modtaget tilbud fra Socialforvaltningen. Tallene dokumenterer hermed relevansen af, at der sikres den bedste mulige overgang for de unge og deling af information mellem forvaltningerne.

Tallene dokumenterer yderligere, at 18 årige mænd, som er efterkommere, i højere grad end øvrige grupper tidligere har modtaget tilbud fra Socialforvaltningen, og i højere grad er omfattet af restgruppen² jf. Børne- og Ungdomsforvaltningens registrering.

¹ Det skal bemærkes, at da det er første gang der er foretaget denne type af datatræk, er der risici for flere former for fejlkilder. Tallene skal derfor tages med et vist forbehold.

² Restgruppen i BUFs regi udgøres af unge, som enten ikke har afsluttet en ungdomsuddannelse eller er i gang med den. Det er unge i uddannelsesforberedende tilbud eller som Ungdommens Uddannelsesvejledning opsøger.

Således udgør andel af 18 årige mænd, der er efterkommere i København jf. bilag 1, ca.:

- 8 pct., men
- 12 pct. af dem, der modtager ydelse, og
- 16 pct. af dem, der tidligere har modtaget tilbud fra SOF.

3. Konkrete løsningsforslag

Målene for indsatsen er den tværgående ungestrategis mål om at øge uddannelsesfrekvensen og mindske ungeledigheden - mål som gælder for alle unge københavnere – uanset hvor udsatte de er.

En sammenhængende indsats for unge med særlige behov i overgangen til det 18. år kan – uafhængigt af organisatoriske skel – sikres gennem mekanismer, der fastholder fokus på samspillet mellem de faglige aktører. Den unges uddannelsesplan er det samlede omdrejningspunkt for alle aktørers indsats. Der beskrives her forslag til faste arbejdsgange mellem SOF, BUF og BIF ved overgangen til det 18. år, som sikrer, at unge, som har en sag i SOF, og som identificeres som værende i en fremtidig ”risikogruppe”, ikke slippes eller ”falder ned mellem to stole” ved overgangen til det fyldte 18. år.

Disse arbejdsgange består i

1. bedre adgang til dataudveksling om unge mellem BIF, SOF og BUF – et generelt tiltag, der i denne sammenhæng specielt forventes at være gavnligt for den store gruppe på 60 pct. af BIFs unge, som tidligere har modtaget tilbud fra SOF
2. forbedret samarbejde mellem sagsbehandlere på tværs af forvaltninger – målrettet den mindre gruppe på 20 pct. af BIFs unge, der tidligere har været anbragt i SOFs regi

Ad 1. Bedre adgang til dataudveksling

BIF og BUF har i mere generel sammenhæng ved fælles henvendelse til Borgerrådgiveren af 27. januar 2013 bedt om vejledning om muligheden for at udveksle data om ’fælles’ unge – dvs. unge, der først har en sag i Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) og dernæst i forbindelse med en forsørgelsessag overgår til BIF, hvorefter den unge evt. på et senere tidspunkt vender tilbage til uddannelsesvejledning i UU i forbindelse med at forsørgelsessagen er ophørt.

Borgerrådgiveren har 12/3-2013 svaret, at Københavns Kommune er en enhedsforvaltning og at der derfor er adgang til at udveksle oplysninger, som har saglig betydning for sagsbehandlingen. Udgangspunktet er, at behandling og videregivelse forudsætter et samtykke fra borgeren (den som oplysningerne vedrører). Hvis der ikke foreligger et samtykke må behandling eller videregivelse kun ske, hvis forholdet efter en konkret vurdering er omfattet af en af undtagelserne (opregnet i persondatalovens §§ 6-8 alt efter hvilken type oplysninger der er tale om). Det er afklaret med

Borgerrådgiveren, at dette princip er et alment princip for udveksling af oplysninger mellem forvaltninger i kommunen. Princippet gælder således også SOFs oplysninger.

Dataudvekslingen kan fungere på to niveauer:

- udveksling af data på individniveau til brug for sagsbehandlingen
- et ledelsesinformationssystem, der sikrer et løbende overblik over borgerflows.

Data på individniveau

I forhold til udveksling af data på individniveau til brug i sagsbehandlingen, foreslås det, at der nedsættes en fælles arbejdsgruppe, der fremkommer med konkrete forslag til de respektive direktioner, om hvorledes en mere systematisk udveksling af oplysninger om målgruppen kan foregå.

I praksis vil en koordinering af sagsbehandlingen betyde:

- at modtagende forvaltning får 'kigge-adgang' til afgivende forvaltnings system og på den måde kan bygge videre på den afgivende forvaltnings undersøgelses- og afklaringsforløb vedr. den enkelte unge. Dette er en velbeskrevet metode i BIF-SOF samarbejdet om udsatte unge.
- Det forventes, at den unge dermed oplever en koordineret og mere sammenhængende kontakt til Kommunen, og at kommunen samlet set vil levere en bedre sagsbehandling for den enkelte unge.

Et sådant initiativ er i direkte forlængelse af ungestrategiens mål om, at "kommunens tilbud til unge skal være båret af helhedstænkning på tværs af forvaltningerne."

Ledelsesinformationssystem

Der er i dag etableret fælles data, som et led i ledelsesinformationssystem for at have fokus på SOF/BIF "fælles" udsatte borgere i match 3 via løbende opfølgningen på progressionen hos borgerne og identifikation af del-målgruppe, hvor der er behov for at udvikle og implementere sær-indsatser for.

Et fælles ledelsesinformationssystem mellem BIF-BUF-SOF om unges overgang vil på lignende måde gøre det muligt at forbedre arbejdet med udsatte unge, da dette vil muliggøre:

- Styrket opfølgning på borgerne
- Identifikation af delmålgruppe på baggrund af faktuel viden
- Bedre udvikling, tilrettelæggelse og dimensionering af indsatser
- Helhedspræget afrapportering til det politiske niveau om ungestrategiens implementering og resultater

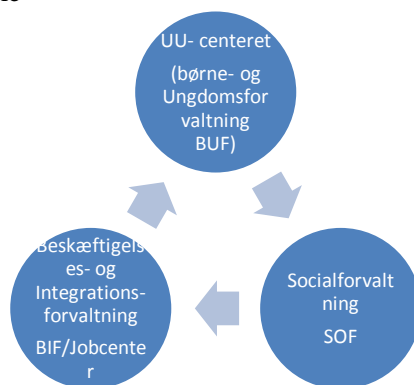
Det forventes at et bedre forvaltningssamarbejde på dette niveau bl.a. vil betyde, at den kommende kontanthjælpsreform vil kunne implementeres mere effektivt, ligesom det vil styrke mulighederne for identifikation af unge, der bør omfattes af 18+ indsatsen for at øge tryghed og forebygge kriminalitet i København. Indsatsen i 18+ er i dag alene ift. unge i SSP-kategori 3 og 4 (gentagende kriminalitet / personfarlig kriminalitet).

Der afsættes ½ årsværk svarende til 0,3 mio kr årligt til at opbygge og vedligeholde dataudvekslingen til brug for sagsbehandling og ledelsesinformation. Det halve årsværk knyttes til sekretariatsfunktionen for afrapporteringen af ungestrategien og forankres i en af de tre forvaltninger.

Ad 2. forbedret samarbejde mellem sagsbehandlere på tværs af forvaltninger – udrulning af triangelmodellen.

Der findes allerede lokale samarbejdsmodeller mellem forvaltningerne i forhold til samarbejdet omkring udsatte børn og unge. Det drejer sig særligt om den såkaldte triangelmodel omkring udsatte unges overgang til det 18. år.

Triangelmodellen anvendes i dag i Brønshøj-Husum og på Nørrebro og er i en forsigtig opstart i resten af byen. Der er lokalt stor tilfredshed med resultaterne



I projektet ”**Triangel**” har de tre forvaltninger gjort sig konkrete erfaringer i systematisk at styrke og optimere deres samarbejde: ”Samtidig ansvarlighed”, sammenhæng og progression har skullet sikre, at den unge får den rigtige start og placering i jobcenteret på vejen mod uddannelse eller arbejde.

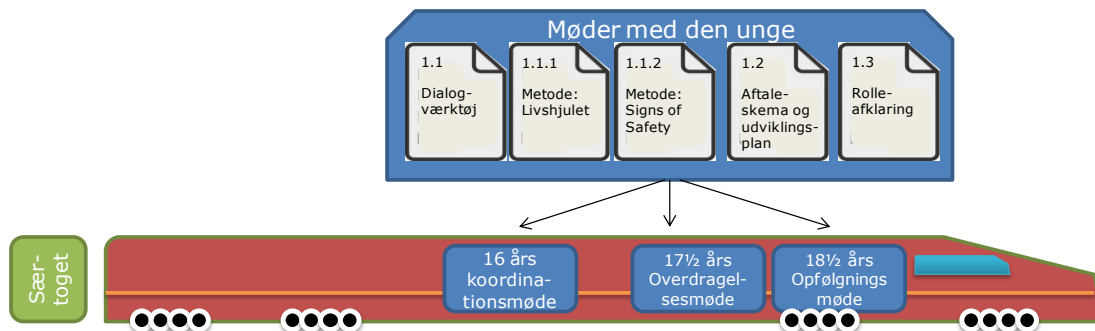
Til dette formål har fællesskabet mellem de tre forvaltninger udpeget faste nøglepersoner fra hver deres ressortområde. I praksis udmøntes det tværsektorielle fællesskab i en klar opdeling af ansvars- og arbejdsområder. Der følges aftalte procedurer for de enkelte målgrupper, og vidensdeling mellem forvaltningerne er central. Til dette formål er der udviklet det fælles ”oplysningsskema 17+” for udarbejdelsen af en uddannelsesplan, som tager udgangspunkt i: 1)

Den unges eget arbejds- uddannelsesperspektiv, 2) Skolebaggrund, 3) Helbred/misbrug, 4) Økonomi, bolig, familieforhold og netværk og 5) personlige kompetencer.

Særtog til uddannelse

Til at styrke arbejdet med triangelmodellen gennemføres der desuden i øjeblikket udviklingsprojektet 'Særtog til Uddannelse og Beskæftigelse' – som er et satspuljeprosjekt 2011-2014 under Servicestyrelsen for anbragte og tidligere anbragte unge ved overgangen til det 18. år. Projektet er et samarbejde mellem København, Gentofte, Roskilde og Esbjerg kommuner med Rambøll som projektleder.³

'Særtoget' udvikler, afprøver og dokumenterer en "Triangelmodel" for et kontraktbaseret tværfagligt kommunalt samarbejde med det formål at støtte tidligere anbragte unge i alderen 16-23 år - dels bredt i de problematikker de måtte have - dels fokuseret på uddannelse og beskæftigelse. Særtoget kan betragtes som en videreudvikling af triangelmodellen og indebærer som minimum 3 samarbejds møder om og med den enkelte unge i målgruppen.



SFI effektmål på 'Særtoget'. Resultaterne forventes at foreligge primo 2015.

Bydækkende Triangelmodel

På baggrund af positive praksis-erfaringer med triangelmodellen i Brønshøj-Husum og på Nørrebro, samt arbejdet med "Særtog til uddannelse", foreslås det at BIF, BUF og SOF indgår formel aftale om at Triangelmodellen fra 2014 udrulles til hele byen på flg. præmisser:

- Målgruppen er samtlige unge med særlige behov, der i 16½ års alderen og indtil det 18. år har eller har haft en foranstaltning i SOF-regi. Ved en første screening frasorteres unge, der er på ret kurs mod uddannelse og beskæftigelse. Erfaringerne fra Brønshøj-Husum og Nørrebro peger på, at mange unge kun har brug for en indsats omkring uddannelsesplanen i et samarbejde

³ Økonomiudvalgets behandling af projektet kan læses på dette link: <http://subsite.kk.dk/PolitikOgIndflydelse/Moedemateriale/Oekonomiudvalget/11-10-2011/6b8a3a1a-604b-4863-826a-ee85e9cac8f0/18604656-e909-4315-88b4-8d8cd6dacbf7.aspx>

mellem SOF og BUF, hvor BIF slet ikke bliver involveret. Resten indgår i Triangel-modellen. Unge i målgruppen, der falder fra påbegyndt uddannelse eller arbejde, kan til hver en tid placeres tilbage i Triangelmodellen. Det er forvaltningernes vurdering, at dette vil omfatte gennemsnitligt 600 unge om året.

- Triangelmodellen kvalificeres af de indhøstede erfaringer fra 'Særtog til Uddannelse og Beskæftigelse' og understøttes af dataudveksling mellem BIF, BUF og SOF om målgruppen som ovenfor beskrevet.

Der foreslås afsat midler til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i 2014 og frem til at implementere en bydækkende model. Opgaven er i BUF og SOF en lovbunden opgave og løses inden for rammen. For BIF er der tale om en 'kan'-opgave. BIF vurderer at der skal afsættes et halvt årsværk til BIFs indsats i hvert af de 8 Børnefamilieenheder, svarende til 2,4 mio kr årligt

Ad 3. Etniske minoriteters overrepræsentation

Etniske minoriteter, især mænd, er som tidligere nævnt jf. bilag 1 overrepræsenterede i både gruppen af unge, der modtager tilbud fra Jobcenteret, gruppen der tidligere har modtaget tilbud fra Socialforvaltningen og gruppen der har været anbragt.

Tallene bekræfter også den tendens, der kendes fra analyser af skolesystemet ift. mænd med minoritetsbaggrund. Dette peger på at forvaltningerne analyserer mulige forklaringsmodeller på overrepræsentationen med henblik på tiltag, der kan sikre ligebehandling af og forebygge langtidsledighed i gruppen.

4. Succeskriterier og afrapportering

Det foreslås at anvende samme succeskriterier til vurderingen af indsatsen for den beskrevne målgruppe som den allerede vedtagne monitorering af den generelle ungestrategi, som bygger på:

- Andelen af unge med tidligere sociale foranstaltninger, der påbegynder/gennemføre en ungdomsuddannelse, skal stige
- Ungeledigheden – jobklare dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere – skal reduceres med 10 %

Det foreslås endvidere, at resultaterne for denne målgruppe afrapporteres som en del af afrapporteringen af den generelle ungestrategi, og at specifikke delmål kan knyttes på målgruppen, når der er udarbejdet relevant ledelsesinformation på målgruppen.

Direktionerne i BUF, BIF og SOF har nedsat en arbejdsgruppe, der løbende arbejder med ungestrategi-afrapporteringen, som foregår halvårligt til ØU.

Bilag 1

Unge overgang fra SOF til BIF

På baggrund af Borgerrådgiverens svar af 12. marts 2013 om dataudveksling har forvaltningerne foretaget træk af borgere der er fyldt 18 år i perioden 2009 – 2012 og er overgået fra tilbud i Socialforvaltningen til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Herudover er Børne- og Ungdomsforvaltningens informationer for pågældende borgere tilføjet.

Det skal bemærkes, at da det er første gang der er foretaget denne type af datatræk, er der risici for flere former for fejlkilder. Tallene skal derfor tages med et vist forbehold.

Det bemærkes at kategorierne i de følgende tabeller er forkortet som følger:

- DK: Dansk.
- IV: Indvandrer.
- EF: Efterkommer.
- IR: Ikke registeret.

Matchkategorier omhandler hhv. borgere, der ikke er matchet endnu/uafklaret, Match 1: Borgere der er jobparate. Match 2: Borgere der er indsatsparate og Match 3: Borgere, der ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Det bemærkes herudover, at afrunding til 1 decimal betyder, at der godt kan være en borger i kategorien, men det behøver ikke at komme til udtryk, ligesom der kan være afrundingsfejl i størrelsesordenen +/- 0,1 pct.

18 år

Tabel 1 – Borgere der er fyldt 18 år i perioden 2009 – 2012⁴, i alt, i % mht. køn og herkomst ift. i alt

Køn %	<i>I alt</i>	Mænd				Kvinder				<i>I alt</i>
Herkomst %	Antal	DK	IV	EK	IR	DK	IV	EK	IR	<i>i %</i>
<i>I alt</i>	16.792	36	5	8	0	37	5	9	0	100

18 år og tilbud fra Jobcenter København

Tabel 2 – Borgere, der som 18 årige har modtaget ydelse fra Jobcenter København, i alt, i % mht. matchkategori, køn og herkomst ift. i alt, 2009 - 2012

Køn %	<i>I alt</i>	Mænd				Kvinder				<i>I alt</i>
Herkomst %	Antal	DK	IV	EK	IR	DK	IV	EK	IR	<i>i %</i>
Ikke match	298	2,4	0,4	0,8	0,4	1,9	0,2	0,4	0,5	7,0
Match 1	2.856	24,0	3,8	8,7	0,0	22,2	3,0	5,8	0,0	67,5
Match 2	985	9,1	1,1	2,4	0,0	8,6	1,0	1,1	0,0	23,3
Match 3	90	0,6	0,1	0,3	0,0	0,6	0,1	1,1	0,0	2,1
<i>I alt</i>	4.229	36,1	5,5	12,2	0,4	33,5	4,3	7,5	0,6	100

⁴ Sammenlægning af 18 årige bosat i København i hhv. 1. kvartal 2009, 1. kvartal 2010, 1. kvartal 2011 og 1. kvartal 2012 jf. Danmarks Statistik bank.

18 år, og overgået fra tilbud i Socialforvaltningen til tilbud fra Jobcenter København

Tabel 3 – Borgere, der i perioden 2009 – 2012, som 18 årige tidligere har modtaget tilbud fra Socialforvaltningen (inklusiv tilbud til handikappede) og som er overgået til tilbud fra Jobcenter København, i alt, og i % mht. matchkategori, køn og herkomst ift. i alt, 2009 - 2012

Køn %	<i>I alt</i>	Mænd				Kvinder				<i>I alt</i>
Herkomst %	Antal	DK	IV	EK	IR	DK	IV	EK	IR	<i>i %</i>
Ikke match	180	2,8	0,4	1,0	0,2	2,1	0,2	0,5	0,2	7,3
Match 1	1.461	21,1	3,7	10,5	0,0	16,6	1,5	5,4	0,0	59,0
Match 2	766	12,8	1,5	3,7	0,0	10,0	1,3	1,6	0,0	30,9
Match 3	71	0,8	0,2	0,4	0,2	1,0	0,2	0,2	0,0	2,9
<i>I alt</i>	2.478	37,5	5,8	15,7	0,2	29,7	3,2	3,2	0,2	100

Forebyggende foranstaltning

Tabel 4 – Borgere, der i perioden 2009 - 2012 er fyldt 18 år, som af Socialforvaltningen har modtaget forebyggende foranstaltninger (inklusiv tilbud til handikappede) og som er overgået til tilbud fra Jobcenter København, i alt, i % mht. matchkategori, køn og herkomst ift. i alt, 2009 - 2012

Køn %	<i>I alt</i>	Mænd				Kvinder				<i>I alt</i>
Herkomst %	Antal	DK	IV	EK	IR	DK	IV	EK	IR	<i>i %</i>
Ikke match	124	2,3	0,5	1,2	0,3	2,4	0,3	0,7	0,3	7,8
Match 1	1.005	22,4	3,6	12,8	0,0	15,5	1,8	6,9	0,0	63,0
Match 2	422	11,8	1,1	3,9	0,1	6,8	1,1	1,6	0,1	26,4
Match 3	45	0,8	0,3	0,5	0,0	0,8	0,3	0,3	0,0	2,8
<i>I alt</i>	1.596	37,2	5,5	18,4	0,3	25,5	3,4	9,4	0,3	100

Anbringelser

Tabel 5 - Borgere, der i perioden 2009 - 2012 er fyldt 18 år, som af Socialforvaltningen tidligere har været anbragt (inklusiv handikappede børn og unge), og som er overgået til tilbud fra Jobcenter København, i alt, og i pct. mht. matchkategori, køn og herkomst ift. i alt, 2009 - 2012

Køn %	<i>I alt</i>	Mænd				Kvinder				<i>I alt</i>
Herkomst %	Antal	DK	IV	EK	IR	DK	IV	EK	IR	<i>i %</i>
Ikke match	56	3,6	0,1	0,8	0,0	1,6	0,0	0,1	0,1	6,3
Match 1	456	18,9	3,9	6,5	0,0	18,6	1,1	2,7	0,0	51,7
Match 2	344	14,5	2,4	3,2	0,0	15,9	1,5	1,6	0,0	39,0
Match 3	26	1,0	0,0	0,3	0,0	1,4	0,1	0,1	0,0	2,9
<i>I alt</i>	882	38,1	6,3	10,8	0,0	37,4	2,7	4,5	0,1	100

Status registeret af Børne- og Ungdomsforvaltningen

Tabel 6 – Uddannelsesstatus december 2012 for borgere, der i perioden 2009 – 2012 fyldte 18 år og var i kontakt med Jobcenter København og tidligere har modtaget tilbud fra Socialforvaltningen (inklusiv tilbud til handikappede), i alt, og i pct. mht. status, køn og herkomst ift. i alt

Køn %	<i>I alt</i>	Mænd	Kvinder	<i>I alt</i>
-------	--------------	------	---------	--------------

Herkomst %	Antal	DK	IV	EK	IR	DK	IV	EK	IR	<i>i %</i>
Ej registr.*	411	6,3	0,7	2,1	0,0	5,6	0,4	1,2	0,1	16,6
Gennemført	335	4,7	0,6	2,1	0,0	4,4	0,6	1,3	0,0	13,5
I gang	692	12,0	1,6	4,5	0,2	6,9	0,7	2,0	0,0	27,9
Restgruppe**	1.040	14,5	2,9	7,0	0,0	12,8	1,5	3,2	0,0	42,0
I alt	2.478	37,5	5,8	15,7	0,2	29,7	3,2	7,7	0,2	100

*Fraflyttet kommunen og optræder dermed ikke i Ungdommens Uddannelsesvejlednings register

** Unge der er ikke har gennemført en ungdomsuddannelse og heller ikke er i gang med en ungdomsuddannelse. Disse unge er i uddannelsesforberedende tilbud eller i opsøgende og opfølgende vejledning.