



09-06-2016

Til Socialudvalget

Sagsnr.
2016-0069026

Orientering om klage til Arbejds miljøklagenævnet over Arbejdstilsynets strakspåbud på Center Lindegården

Dokumentnr.
2016-0069026-166

Indledning

Medlem af Socialudvalget, Mette-Katrine Ejby Buch, har den 6. juni 2016 anmodet om en skriftlig redegørelse om Socialforvaltningens klage over Arbejdstilsynets strakspåbud. Socialudvalget fik en mundtlig redegørelse om klagen på mødet den 18. maj 2016.

Socialudvalget er den 7. april 2016 skriftligt orienteret om Arbejdstilsynets afgørelser af den 4. april 2016 om to strakspåbud på Center Lindegården. Strakspåbuddene drejer sig om forebyggelse af risikoen for betydelig fare for vold og alene arbejde uden auditiv eller visuel kontakt med andre ansatte i forbindelse med arbejdet med beboere med uforudsigelig adfærd.

Det fremgik af orienteringen til udvalget, at forvaltningen ville overveje, om der var grundlag for at gøre indsigelse over Arbejdstilsynets afgørelse til Arbejds miljøklagenævnet. Efter forvaltningens nærmere gennemgang af påbuddene og botilbuddets retningslinjer, instruktioner m.v. har forvaltningen valgt at klage over de to påbud af nedenstående årsager.

Forvaltningen har den 10. maj 2016 klaget over de to strakspåbud, idet arbejdsmiljølovgivningens regler m.v. efter forvaltningens opfattelse var fulgt og iagttaget på hændelsestidspunktet.

Det bemærkes, at en klage ikke har opsættende virkning i forhold til strakspåbud. Forvaltningen har i overensstemmelse med arbejdsmiljølovens regler efterkommet strakspåbuddene af den 4. april 2016.

Det kan oplyses, at Arbejdstilsynet ikke i forbindelse med tidligere påbud i 2015 om brug af BVC-metoden og direkte auditiv eller visuel kontakt mellem ansatte på Center Lindegården har haft bemærkninger til de foranstaltninger, som botilbuddet har meldt tilbage til Arbejdstilsynet.

Det kan videre oplyses, at Arbejds miljøklagenævnet i brev af 8. juni 2016 har meddelt, at de nu har modtaget Socialforvaltningens klage sammen med Arbejdstilsynets udtalelse. Socialforvaltningen kan inden for 14 dage komme med bemærkninger til Arbejdstilsynets

udtalelse. Der vil efter det oplyste gå indtil fire måneder, inden Arbejds miljøklagenævnet afgørelse på klagen foreligger.

Hvad tages der stilling til i en klage til Arbejds miljøklagenævnet

En klage over en afgørelse fra Arbejdstilsynet drejer sig om, hvorvidt arbejdsgiveren mener at have overholdt arbejds miljølovgivningens krav om, at arbejdet skal planlægges, tilrettelægges og udføres, så det er sikkerhedsmæssigt- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt på det tidspunkt, hvor Arbejdstilsynet foretager deres tilsynsbesøg.

Klagen indeholder ikke stillingtagen til, om den ulykkelige hændelse kunne være undgået, men alene om forvaltningen har overholdt arbejds miljøloven, hvilket er forvaltningens opfattelse.

Hvis forvaltningen undlader at klage i en sag, hvor forvaltningen ikke mener at have overtrådt reglerne, vil det i en eventuel senere bødesag eller civilt søgsmål kunne blive genstand for fortolkning, herunder om forvaltningen indirekte har anerkendt overtrædelse af arbejds miljøloven.

Det bemærkes, at Arbejdstilsynet i deres afgørelse af den 4. april 2016 oplyser, at (citat fra Arbejdstilsynets afgørelse: "... den ansatte, som er gået ind i medicinrummet uden at låse efter sig, hvilket der ellers er instrueret i").

Som ovenfor beskrevet er det forvaltningens opfattelse, at de arbejds miljøretlige regler i form af sikkerhedsregler, instruktion, tilsyn m.v. er overholdt af forvaltningen. Arbejdstilsynets oplysning i forhold til den konkrete hændelse er nævnt i klagen, hvilket har betydning i forhold til reglerne om bøde i arbejds miljøloven.

Det er fast praksis, når arbejdsgiveren har fået et strakspåbud af den art, der er tale om i denne sag, at Arbejdstilsynet også vil vurdere, om der er grundlag for at melde arbejdsgiveren til politiet eller give en bøde. Hvis Arbejdstilsynet vælger at indstille til politiet om retslig tiltale for overtrædelse af arbejds miljøloven, herunder om at nedlægge påstand om en bøde, vil det være en sag, der kører uafhængig af klagen til Arbejds miljøklagenævnet. Forvaltningen har ikke på nuværende tidspunkt modtaget en politianmeldelse.

Arbejdstilsynet behandler og tager ikke stilling til de ansvarsmæssige og strafferetlige forhold omkring forløbet af en hændelse, herunder om en gerningsmands drab på en ansat, hvorfor dette ikke indgår i en klagesag. Det hører under anklagemyndigheden at træffe beslutning omkring sidstnævnte forhold på baggrund af politiets efterforskning af hændelsesforløbet.

Socialforvaltningens klage til Arbejds miljøklagenævnet

Socialforvaltningen har på baggrund af de oplysninger, som Arbejdstilsynet er kommet med i afgørelserne af den 4. april 2016 om de to strakspåbud, samlet vurderet, at forvaltningen ikke har overtrådt arbejds miljølovgivningens krav om, at arbejdet var planlagt, tilrettelagt og udført sikkerhedsmæssigt forsvarligt inden hændelsen.

Inden Arbejdstilsynets strakspåbud af den 4. april 2016 var følgende foranstaltninger gældende omkring sikkerheden på botilbuddet:

- At der er foretaget risikovurderinger af beboerne som led i forebyggelse af risikoen for fare ved vold i forbindelse med arbejdet med beboere med uforudsigeligt adfærd.
- At risikovurderingerne af beboerne er foretaget blandt andet ved hjælp af BVC-metoden, som er et udviklet og valideret redskab i behandlingspsykiatrien, og som Socialstyrelsen i 2015-2018 afprøver som middel til forebyggelse af vold på botilbud og forsorgshjem.
- At en række andre foranstaltninger/forholdsregler, udover risikovurderingerne af beboerne ved hjælp af BVC-metoden, yderligere understøtter forebyggelse af risikoen for fare ved vold i forbindelse med arbejdet med beboere med uforudsigeligt adfærd. At der er udstedt klare instrukser om direkte auditiv eller visuel kontakt til kolleger/medarbejdere med henblik på at imødegå risikoen for vold ved alene-arbejde med beboer med uforudsigeligt adfærd.
- At medarbejdersiden har deltaget i udarbejdelsen af instrukserne.
- At medarbejderne er instrueret i overholdelse af instrukserne.