



Dato: 26. marts 2018

Sagsnr. 2018-0097721

## Til Økonomiudvalget

### **Bestilling fra tidligere borgmester Ninna Thomsen af notat om lønbånd og aflønning af topchefer i Københavns Kommune i forhold til sammenlignelige stillinger.**

Tidligere Borgmester Ninna Thomsen (F) efterspurgte i forbindelse med Økonomiudvalgets (ØU's) behandling af en sag om løn til administrative chefer i Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF) på møde den 15. august 2017 (ØU j.nr. 2015-0064761):

- *"et notat om, hvorvidt den nuværende beslutning vedrørende lønbånd vedtaget af ØU er forældet. Notatet skal tillige beskrive Københavns Kommunes aflønninger af topchefer i forhold til sammenlignelige stillinger"*.

Økonomiforvaltningen (ØKF) har til besvarelse heraf udarbejdet dette notat.

## Besvarelse

### Vedr. spørgsmål om lønbåndene er forældet

For chefniveauet under direktionsniveau i Københavns Kommune (KK) gælder siden september 2015 en lønpolitik med specifikke lønbånd, der indebærer, at aflønning af en stilling højere end 841.938 kr. + evt. resultatløn på max. 82.543 kr. (aktuelt niveau, excl. pension årligt) skal forelægges ØU.

Hensigten med rammerne har dels været at sikre, at lønningerne for sammenlignelige chefstillinger i de enkelte forvaltninger ikke udvikler sig i en uholdbar retning, dels at sikre overordnet politisk indsigt og indflydelse på chefløn.

Der har siden fastlæggelsen af lønbånd kun været få anmodninger om oprettelse af stillinger i lønbånd 3 eller højere. Der er tale om fire anmodninger omfattende i alt otte stillinger.

Dette indikerer, at formålet med de gældende regler er opfyldt, og at reglerne er tidssvarende hvad angår begrænsning af risikoen for lønglidning. Da det endvidere med lønbåndene er sikret, at det politiske niveau har indsigt i og indflydelse på cheflønningerne, vurderes der ikke at være behov for en revidering på nuværende tidspunkt.

## **Center for Personalejura og HR**

Borups Allé 177  
2400 København NV

Mobil  
24 96 83 41

EAN nummer  
5798009809421

Vedlagt er følgende:

- Bilag A: Notat om chefløn i Københavns Kommune.
- Bilag B: Oversigt over topcheflønnings i Københavns Kommune sammenlignet med tilsvarende stillinger i hhv. Aarhus Kommune, regionerne og staten.
- Bilag C: Oversigt over antallet af chefer på forskellige organisationsniveauer i Københavns Kommune, Aarhus Kommune, Region Hovedstaden og staten.



## Bilag A

Dato: 26. marts 2018

### **Chefløn i Københavns Kommune**

#### Rammerne for cheflønninger i Københavns Kommune.

Udgangspunktet for aflønningen af administrative chefer i KK er protokollater for administrative chefer til henholdsvis AC- og HK-overenskomsten, samt hertil svarende tjenestemandsaftale.

Lønnen for de 7 administrerende direktører i KK er – på samme måde som for kommunaldirektørerne i landets øvrige kommuner – aftalt centralt mellem KL og de forhandlingsberettigede organisationer (i KK mellem KL og AC henholdsvis HK).

KK kan ikke fravige denne centrale aftale. Ansættelsesformen, f.eks. kontraktansættelse, kan dog indebære, at der skal ydes et tillæg. ØU har den 1. marts 2011 besluttet, at administrerende direktører ansættes på kontraktvilkår i henhold til Rammeaftale om kontraktansættelse mellem KL og en række organisationer. Det indebærer et løntillæg på 20% af den varige løn.

Lønnen udgør, incl. kontrakttillæg:

Adm.dir. i ØKF:	1.880.500 kr. <sup>1</sup>
Adm.dir. i BUF, SUF, SOF og TMF:	1.706.221 kr.
Adm.dir. i KFF og BIF:	1.614.857 kr.

Der kan ikke ydes engangsvederlag og/eller resultatløn.

Efter fast praksis udgør aflønningen af en direktør, der er medlem af en forvaltnings direktion 1.318.047 kr. for direktører i Økonomiforvaltningen og 1.193.417 kr. for direktører i fagforvaltningerne. Heri indgår et kontrakttillæg på 15% i henhold til Rammeaftale om kontraktansættelse, idet også direktører – jf. den overfor nævnte beslutning i ØU - ansættes på kontraktvilkår. Aflønningen af stillingerne fremlægges for ØU i forbindelse med ansættelsen. Herudover kan der efter beslutning i den enkelte forvaltning ydes engangsvederlag og/eller resultatløn.

Lønnen til direktører for koncernenhederne i Økonomiforvaltningen (ØKF) besluttet ligeledes af ØU i forbindelse med ansættelsen. Oprettelsen af de 3 nuværende stillinger er alle sket for relativt nylig: Koncernservice (KS) og Koncern IT (KIT) i april 2016 og Københavns Ejendomme og Indkøb (KEID) i 2017). Lønnen for de pågældende udgør 1.005.012 kr. incl. kontrakttillæg på 15%. Hertil kommer engangsvederlag/resultatløn inden for en ramme på 82.542 kr.

Administrative chefer under direktionsniveau i KK ansættes i henhold til beslutning i ØU af 1. marts 2011 som udgangspunkt på overenskomstvilkår, med mindre ØU konkret beslutter andet. Det indebærer, at ansættelse på tjenestemands-, kontrakt- eller åremålsvilkår kun kan ske i særlige tilfælde og efter ØU's godkendelse.

<sup>1</sup> Lønningerne er excl. pension og i aktuelt niveau, dvs. 1.10.2017.

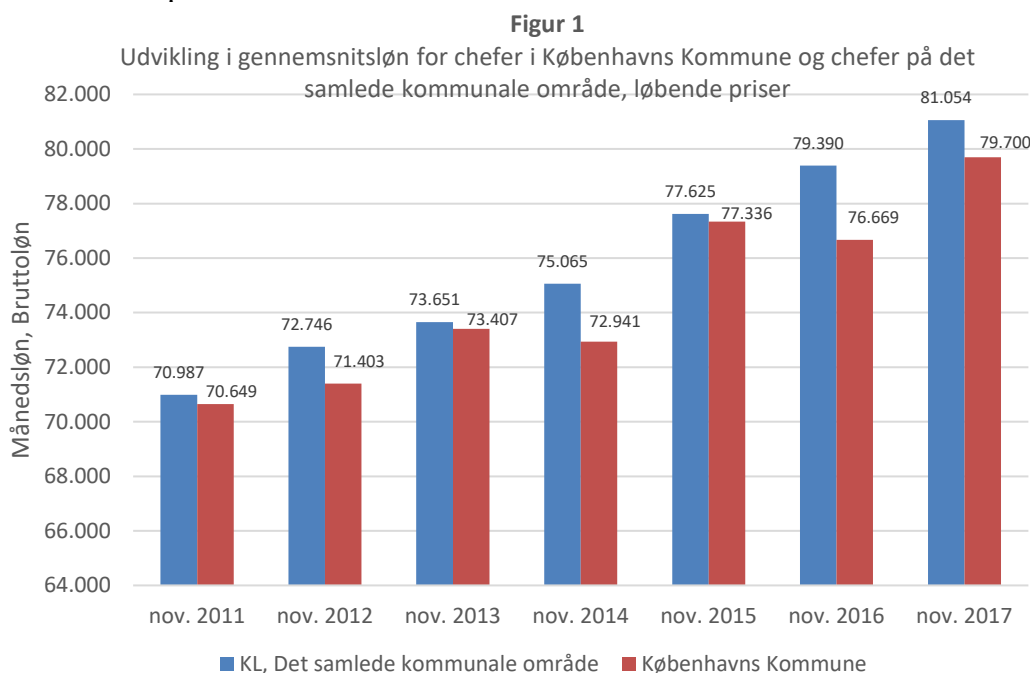
For aflønningen af de pågældende chefstillinger gælder *vedhæftede* cirkulære af 29. september 2015 med lønbånd, der er tiltrådt af ØU den 22. september 2015. Som det fremgår, er der klare grænser og kriterier for, hvad der kan besluttes administrativt i kommunens forvaltninger, såvel i forhold til den varige løn, som i forhold til resultatløns/engangs-vederlag.

Det bemærkes, at der i perioden fra cirkulærets ikrafttræden i 2015 og til nu har været 8 stillinger, som er godkendt af ØU til aflønning i eller over lønbånd 3.

### Udviklingen i cheflønninger

Økonomiforvaltningen har til beskrivelse af lønudvikling mv. for administrative chefer<sup>2</sup> udarbejdet de nedenfor anførte oversigter. Det er i de umiddelbart tilgængelige data på landsplan alene muligt at trække data for den samlede gruppe af chefer i kommunerne. Med henblik på at tilvejebringe sammenlignelige oplysninger omfatter samtlige oversigter derfor den samlede chefgruppe, dvs. såvel direktørniveauet som chefniveauerne herunder.

Figur 1 viser udviklingen i gennemsnitsløns for chefer i KK henholdsvis på det samlede kommunale område i perioden 2011-2017 i løbende priser. Som det fremgår, er gennemsnitslønnen for administrative chefer i KK lavere end på det kommunale område samlet.

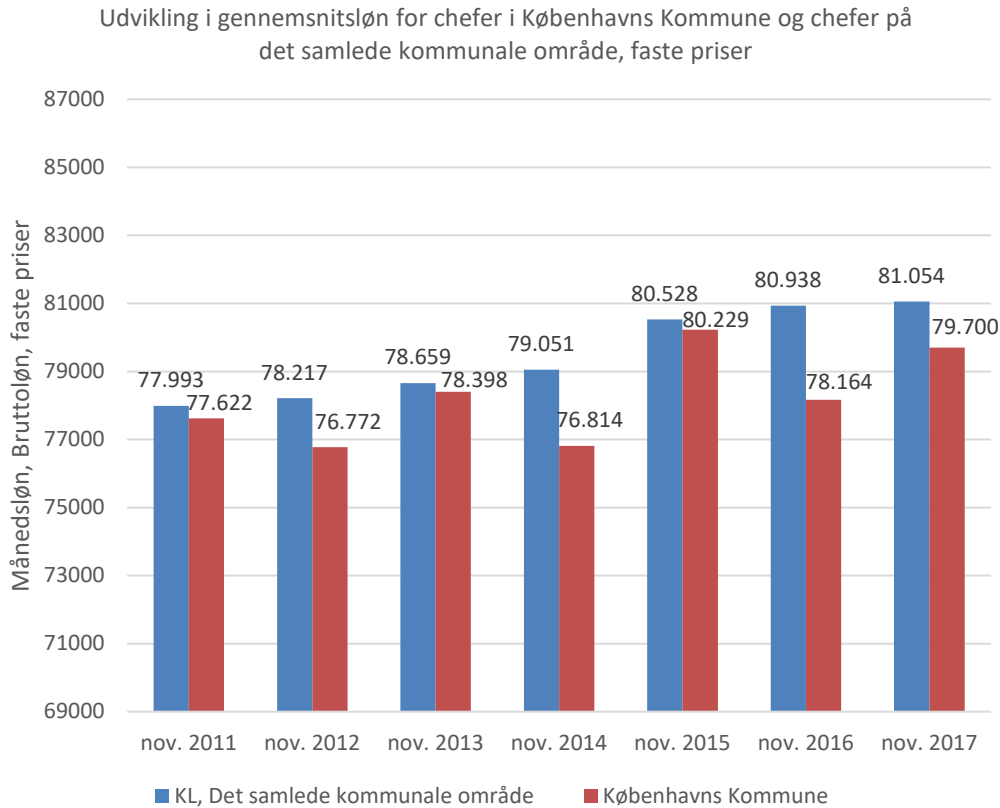


Kilde: KRL, Gennemsnitlig bruttoløn november måned opgjort i løbende priser (fast løn, pension, resultatløns)

Figur 2 viser udviklingen i gennemsnitsløns for samme grupper, men opgjort i faste priser 2017-niveau.

<sup>2</sup> Herudover er der ledere på andre områder, f.eks. skoleledere

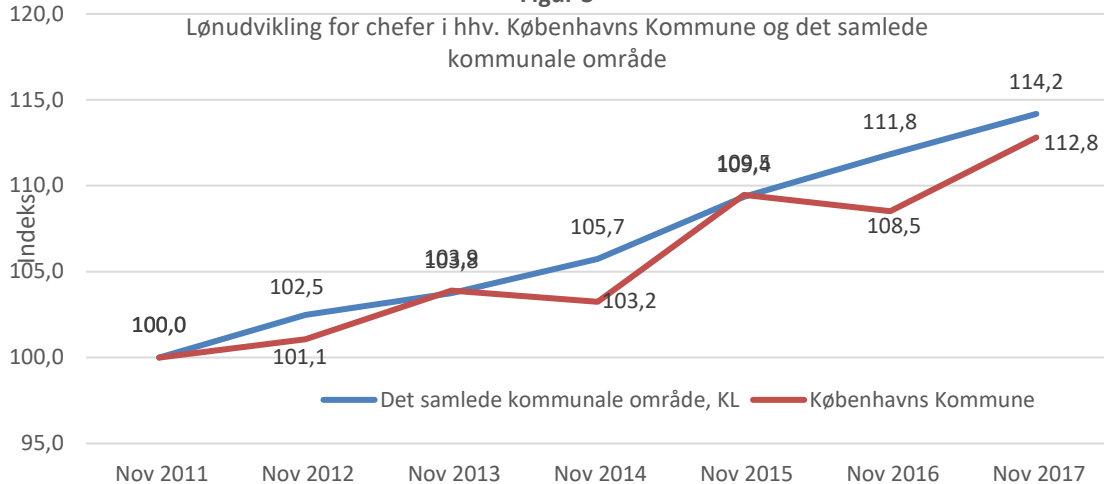
Figur 2



Kilde: KRL, Gennemsnitlig bruttoløn november måned opgjort i faste priser i henhold til KL's index for den kommunale lønudvikling (fast løn, pension, resultatlø) )

Figur 3 viser lønudviklingen tilsvarende figur 1 for chefer i henholdsvis KK og det samlede kommunale område med udgangspunkt i 2011. Som det fremgår, har lønudviklingen i KK ligget nogenlunde stabilt i forhold til det samlede kommunale område set over den samlede periode.

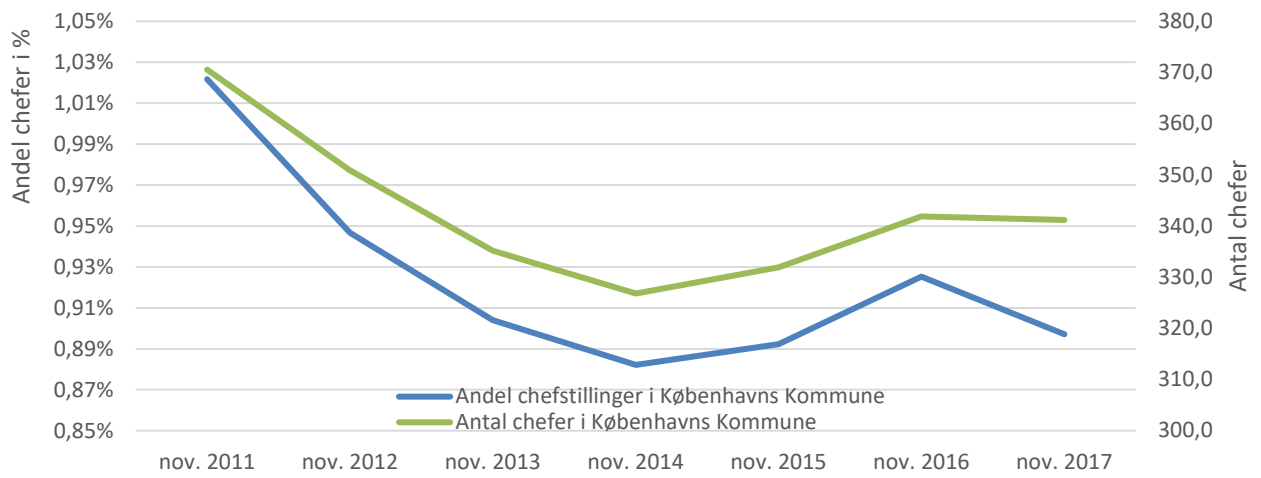
Figur 3



Kilde: KRL, Gennemsnitlig bruttoløn november måned i løbende priser (fast løn, pension, resultatlø) )

Lønudviklingen skal sammenholdes med, at der i perioden samlet set har været et fald såvel i antallet af chefer som i chef-/medarbejderratioen. Data vedr. KK fremgår af figur 4.

**Figur 4**  
Udvikling i antal chefer i Københavns Kommune og udvikling i chefers andel af det samlede antal fuldtidsstillinger



Kilde: KRL, Antal chefer og antal fuldtidsstillinger november måned, alle ansatte.

**Bilag B: Topcheflønninger: Sammenligning af udvalgte lønniveauer (fast løn ekskl. pension og resultatløn/engangsvederlag)**

Københavns Kommune		Aarhus Kommune		Regioner		Stat	
Stilling	Løn <sup>1</sup>	Stilling	Løn	Stilling	Løn	Stilling	Løn
<b>Administrerende direktører i KK</b>	1.705.014 (Lønspænd: 1.614.857- 1.880.500)	Stadsdirektør	1.854.802	Regionsdirektør	1.851.008	Departementschef	1.775.890 (Lønspænd: 1.611.268- 1.940.512)
<b>Direktører i forvaltninger</b>	1.211.222 (Lønspænd: 1.193.417- 1.318.047)	Magistratsdirektører <sup>2</sup>	1.421.378	Koncerndirektører	1.337.476	Direktører lønramme 40 <sup>3</sup>	1.258.800
						Direktører lønramme 39 <sup>4</sup>	1.182.375
						Departementale afdelingschefer Lønramme 39	1.085.346
<b>Koncerndirektører</b>	1.005.012						
<b>KK- niveau 2- chefer med ledelsesspænd over 400</b>	811.584	Forvaltningschefer <sup>5</sup>	955.445 Lønspænd: (861.674- 1.230.537)			Vicedirektører i styrelser lønramme 38	950.029
<b>KK- niveau 2- chefer med ledelsesspænd under 400</b>	759.624	Kontorchefer	Ikke oplyst	Kontorchefer <sup>6</sup>	695.520	Kontorchefer lønramme 37	764.378

<sup>1</sup> Årsløn november 2017 inkl. evt. kontrakt- eller åremålstillæg ekskl. resultatløn/engangstillæg, pension og særydelser.

Lønnen er angivet som gennemsnitsløn. (Lønspænd angivet for udvalgte stillinger). KK-niveau 2 chefer er opgjort pr. maj 2017.

<sup>2</sup> Ifølge Aarhus kommune: De pågældende er chefer for en forvaltning

<sup>3</sup> Ifølge Moderniseringsstyrelsen: Typisk direktører i større styrelser og styrelser med policyopgaver

<sup>4</sup> Ifølge Moderniseringsstyrelsen: Typisk direktører i mindre styrelser

<sup>5</sup> Ifølge Aarhus kommune: De pågældende er chefer for en afdeling

<sup>6</sup> Ifølge DJØF's lønstatistik. Behæftet med betydelig usikkerhed.

## Opgørelse af chefløn i Københavns Kommune, Aarhus Kommune, Region Hovedstaden og Staten

### Vedr. oplysningerne om chefløn i København

Oplysningerne er trukket i lønsystemet og er kombineret med oplysninger fra KKorg for at fremfinde oplysningerne vedr. "KK-niveau 2-chefer med angivelse af ledelsesspænd".

### Vedr. oplysningerne om chefløn i Aarhus

I forhold til 6-byerne adskiller KK sig væsentligt, bl.a. som følge af sin særlige struktur. Dette afspejles blandt andet i, at lønnen for alle 7 administrerende direktører i KK er aftalt direkte mellem overenskomstparterne (dvs. uden mulighed for at aftale tillæg lokalt), medens dette for de øvrige kommuner – herunder Aarhus – alene gælder kommunaldirektørens løn.

Opgaveporteføljen er også forskellig for administrerende direktører og direktører i KK i forhold til henholdsvis kommunaldirektør og direktører i de øvrige 6-byer. Opgaveporteføljen for en direktør i KK vil typisk være som økonomidirektør henholdsvis fagdirektør, medens en direktør - i Aarhus "magistratsdirektør" - i de øvrige byer typisk vil have ansvaret for en forvaltning. Dette betyder, at der for så vidt angår direktører ikke er tale om sammenlignelige stillinger.

I vedhæftede oversigt er derfor ikke medtaget oplysninger vedrørende 6-byerne. For dog at angive niveauet for cheflønninger i landets næststørste kommune er Aarhus dog taget med, men oplysningerne må tages med de ovenfor anførte forbehold. Det bemærkes, at oplysningerne vedr. forvaltningschefer er indhentet konkret fra Aarhus. Opdaterede gennemsnitslønninger vedr. kontorchefer foreligger ikke umiddelbart, ligesom man ikke kan trække oplysninger om løn baseret på ledelsesspænd i de statistikker, der udarbejdes af Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL)

### Vedr. oplysningerne om chefløn i regionerne

Oplysningerne vedr. regionerne er hentet fra 3 forskellige kilder

- cheflønsaftalen på regionernes område
- lønstatistikken KRL
- DJØF's lønstatistik

### Vedr. oplysningerne om chefløn i staten

Oplysninger vedr. lønninger i staten er hentet fra statens offentligt tilgængelige lønstatistik "Lønoverblik", hvor gennemsnitsløn mv. foreligger for forskellige stillingskategorier.

Koncernservice (KS) har anmodet Moderniseringsstyrelsen om opgørelser vedr. ledelsesspænd for de forskellige ledelseskategorier i staten. Moderniseringsstyrelsen har oplyst, at der ikke foreligger sådanne opgørelser.



**Bilag C: Oversigt over organisationsniveau mv.**

<b>Københavns Kommune</b>	<b>Antal</b>	<b>Løn</b>	<b>Ledelsesniveau</b>
Administrerende direktører	7	Centralt aftalt	0
Direktører i forvaltningerne	14	Fast praksis i KK ØU tiltræder konkret ved ansættelse	1
Koncerndirektører	3	Rammen fastsættes konkret af ØU ved ansættelse	
Servicecenterchefer og tilsvarende		Løn bundet af lønbånd, der er tiltrådt af ØU	2
Øvrige administrative chefer		Løn bundet af lønbånd, der er tiltrådt af ØU	2/3

<b>Århus Kommune</b>	<b>Antal</b>	<b>Løn</b>	<b>Ledelsesniveau</b>
Stadsdirektør	1	Centralt aftalt	0
Magistratsdirektører	5	Gennemsnitsløn (Kilde KRL)	1
Forvaltningschefer	18	Gennemsnitsløn (Kilde Århus Kommune)	2

<b>Regioner</b>	<b>Antal</b>	<b>Løn</b>	<b>Ledelsesniveau</b>
Regionsdirektør	5	Centralt aftalt	0
Koncerndirektør	11	Gennemsnit for alle regioner (Kilde KRL)	1

<b>Staten</b>	<b>Antal</b>	<b>Løn</b>	<b>Ledelsesniveau</b>
Departementschefer	18	Gennemsnitsløn (Kilde "Lønoverblik", staten)	0
Direktører lønramme 40 (typisk direktører i større styrelser og styrelser med policyopgaver)	34	Gennemsnitsløn (Kilde "Lønoverblik", staten)	1
Direktører lønramme 39 (typisk direktører i mindre styrelser)	38	Gennemsnitsløn (Kilde "Lønoverblik", staten)	1
Afdelingschefer lønramme 39 (typisk departementale afdelingschefer)	48	Gennemsnitsløn (Kilde "Lønoverblik", staten)	1
Afdelingschefer lønramme 38 (typisk afdelingschefer i styrelser)	30	Gennemsnitsløn (Kilde "Lønoverblik", staten)	2
Kontorchefer lønramme 37 M/U åremål	823	Gennemsnitsløn (Kilde "Lønoverblik", staten)	2/3