



Til Økonomiudvalget

Orientering om frikommuneforsøg

Baggrund

Social- og indenrigsministeren har inviteret til et nyt frikommuneforsøg. Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som bl.a. kan bidrage til forenkling af statslige regler og understøtte en bedre lokal styring.

De nye frikommuneforsøg organiseres i netværk af op til seks frikommuner, der samles om at lave forsøg indenfor fælles temaer. Der er ansøgningsfrist den 1. maj og regeringen udpeger inden sommerferien op til syv frikommunenetværk.

Videre proces

Modellen for frikommuneforsøget i netværk indebærer en meget stram tidsplan. KL tilbyder at koordinere netværkene, således at der kan samles et antal interesserede kommuner omkring et forslag til tema. Med henblik på at give mere tid til at få politisk godkendelse på plads er KL gået i dialog med Social- og Indenrigsministeriet om tidsfristen.

Såfremt ansøgningsfristen den 1. maj fastholdes vil nedenstående tidsplan for udarbejdelse og godkendelse af ansøgning i Københavns Kommune være gældende. Økonomiforvaltningen orienterer forvaltningerne nærmere om deadlines mv. for den enkelte forvaltnings bidrag.

Dato	Frist
14. marts	Frist for forvaltningernes forslag til ØKF
15. marts	Frist for indsendelse af forslag til KL
16. marts kl. 12	Frist for forvaltningernes eventuelle tilmelding til foreslåede projekter fra andre kommuner
17. marts – 5. april	Koordination af ansøgning mellem kommunerne i netværket og eventuel udvalgsgodkendelse/skriftlig høring
26. april	ØU-møde: Behandling af Københavns Kommunes deltagelse i frikommuneforsøg
1. maj 2016	Ansøgningsfrist til Social- og Indenrigsministeriet

Bilag

Bilag 1. Invitation til nyt frikommuneforsøg

Bilag 2. Eksempler på forsøg i hhv. det nye frikommuneforsøg 2016-2016 og det tidligere frikommuneforsøg 2012-2015

Bilag 3. Borgmesterbrev vedr. netværk om frikommuneforsøg

24-02-2016

Sagsnr.

2016-0039029

Dokumentnr.

2016-0039029-4

Sagsbehandler

Lise Mortensen

Center for Økonomi

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

Mobil
2496 8368

E-mail
BS2B@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

Til alle landets borgmestre

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 33 92 93 00
sim@sim.dk
www.sim.dk

Sagsnr.
2015 - 5826

Invitation til nyt frikommuneforsøg

Doknr.
273075

Regeringen har med KL aftalt at igangsætte et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016 - 2019, hvor udvalgte kommuner får vidtgående muligheder for at afprøve nye måder at varetage de kommunale opgaver på.

Dato
15-01-2016

Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring.

For at fremme fælles idéudvikling og videndeling skal kommunerne som noget nyt ansøge sammen i kommunale netværk om at lave forsøg inden for et fælles tema. Alle frikommuner i et netværk gennemfører ikke nødvendigvis de samme forsøg, men inspirerer og udveksler erfaringer med hinanden løbende.

Til inspiration kan regeringen pege på følgende mulige temaer for frikommuneforsøg:

- Mere valgfrihed og selvbestemmelse for borgerne, fx fritvalgsbeviser og lokalråd mv.
- Inddragelse af private leverandører og OPS
- Mere sammenhængende indsats på tværs af sektorområder
- Mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats
- Nytænkning af integrationsområdet
- Bedre styring af det specialiserede socialområde
- Bedre rammer for kommunerne til at fremme vækst og udvikling i landdistrikter

Det skal understreges, at temaerne ovenfor er til inspiration, og at interesserede kommuner kan formulere andre temaer, som man som kommunalt netværk ønsker at udføre forsøg inden for.

Ved udvælgelsen af frikommunenetværk vil der blive lagt vægt på ambitionsniveauet med fokus på beskrivelsen af målsætninger, forventede resultater og forsøgenes landsdækkende perspektiv i forhold til at kunne omsætte gode erfaringer til praksis i alle kommuner, herunder i form af lovændringer. Endvidere vil der indgå et hensyn til variation i kommunernes størrelse og geografiske placering.

De udvalgte frikommuner vil inden for temaet for netværket kunne søge om fritagelse fra regler eller ændret regelgrundlag, men der kan ikke laves forsøg, som er i strid med grundloven eller EU-regler, giver frikommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre eller bryder afgørende med borgernes retssikkerhed.



Regeringen stiler efter at udpege 5-7 frikommunenetværk, der som udgangspunkt kan bestå af op til 6 kommuner.

Det nye frikommuneforsøg vil indgå i regeringens samlede indsats for regelforenkling i kommunerne. For at frikommunerne kan bidrage bedst muligt til denne indsats, ønsker regeringen at få alle gode idéer i spil.

Frikommuneforsøget skal også ses i sammenhæng med det styrings- og effektiviseringsprogram, som KL og kommunerne netop har igangsat. Det er oplagt, at spændende bud på nytænkning af de lovgivningsmæssige rammer for den kommunale opgavevaretagelse, som formuleres her, kan afprøves i det nye frikommuneforsøg.

[Der kan læses mere om det nye frikommuneforsøg på www.sim.dk](http://www.sim.dk), hvor der også er nærmere information om ansøgningsproces, mulighed for sparring med relevante ministerier mv. Ansøgningsfristen er den 1. maj 2016.

Jeg har store forventninger til, at de nye frikommunenetværk vil vise vejen til en ambitiøs og perspektivrig nytænkning af rammerne for den kommunale opgavevaretagelse. Frikommuneforsøget er en vigtig murbrækker for generel regelforenkling og dermed også for vores fælles mål om en bedre og enklere lovgivning, der understøtter en stærk og effektiv kommunal sektor.

Jeg vil hermed opfordre alle kommuner til nu at gå i dialog med hinanden om fælles udfordringer, som kan danne basis for en ansøgning om at blive frikommunenetværk.

Med venlig hilsen
Karen Ellemann

Enhed
Opgaver og struktur

Eksempler på forsøg i hhv. det nye frikommuneforsøg 2016-2019 og det tidligere frikommuneforsøg 2012-2015

Sagsbehandler
LYBH

Eksempel på et muligt forsøg i det nye frikommuneforsøg:

Koordineret med

En mere sammenhængende indsats for borgere med sammensatte problemer

Sagsnr.

Borgere med flere sammensatte problemer har behov for og er ofte i kontakt flere forskellige forvaltninger. Hvor der også er helbredsmæssige problemer i spil, vil borgeren være i kontakt med både kommune og region.

Doknr.
301453

Dato
15-01-2016

Eksempelvis - i forbindelse med en borgers alkoholproblem iværksættes tiltag i regi af den kommunale sundhedsforvaltning. Fysiske skavanker sender borgeren til et regionalt hospital, mens borgerens sociale udfordringer kalder på tiltag iværksat af kommunens socialforvaltning. Hvis samme borger er ledig, mødes borgeren af tiltag fra jobcentret i regi af den kommunale beskæftigelsesforvaltning.

De forskellige indsatser kan risikere at overlappe eller i værste fald modarbejde hinanden. Et muligt frikommuneforsøg kunne derfor handle om at afprøve mere helhedsorienterede indsatser på tværs af sektorområder og afdække eventuelle regler, der står i vejen for en effektiv koordinering af indsatsen.

Eksempler på forsøg i frikommuneforsøg 2012-2015

De ni frikommuner i det tidligere frikommuneforsøg fik tilsammen godkendt knap 400 frikommuneforsøg, der spredte sig ud over samtlige kommunale områder.

Modsat det tidligere frikommuneforsøg lægger regeringens nye frikommuneforsøg op til en mere fokuseret forsøgsadgang, hvor flere frikommuner med udgangspunkt i fælles udfordringer går sammen om at udvikle og afprøve forsøg inden for et afgrænset tema.

Forsøgene i det tidligere frikommuneforsøg varierede en del i indhold og omfang. Fra forsøg med fritagelse fra diverse redegørelses- og indberetningskrav til forsøg, der nytænkte større sammenhængende områder. Nedenfor gives tre eksempler på de forskelligartede typer af forsøg.

Eksempel 1: Forsøg med tilkøbsydelse

Otte ud af ni frikommuner har fået mulighed for at tilbyde borgere, der i forvejen modtager personlig eller praktisk hjælp fra kommunen, såkaldte tilkøbsydelse. Det betyder, at kommunen kan tilbyde borgerne at købe ekstra hjælp fra kommunen, udover den hjælp, borgeren er visiteret til. Det kan fx være til pædagogisk ledsagelse til ferie eller fritidsaktiviteter, et ekstra bad, vinduespudsning, julebagning mv.



Formålet med forsøget er at ligestille borgere, der modtager hjemmehjælp mv. af en offentlig leverandør, og borgere, der modtager hjemmehjælp mv. af en privat leverandør, som i forvejen har lov til at tilbyde sine kunder tilkøbsydelser. Ved at borgeren kan tilkøbe de ekstra ydelser hos den samme leverandør, der yder hjemmehjælpen mv., kan borgeren ideelt modtage den ekstra hjælp af personale, som borgeren kender i forvejen og har tillid til.

Det følger af reglerne for forsøget, at tilkøbsordningen skal tilrettelægges, så prisen på tilkøbsydelser afspejler de gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved at producere og levere tilkøbsydelser. Desuden må kommunalbestyrelsen ikke opnå en økonomisk fortjeneste, og konkurrenceforvridende effekter må ikke forekomme.

Eksempel 2: Det fleksible kontaktførelse for kontanthjælps- og dagpengemodtagere
Syv ud af ni frikommuner har gennemført forsøg med fritagelse fra regler om, hvornår de ledige skal indkaldes til samtaler på jobcenteret, og om at samtalerne skal ske ved, at den ledige møder personligt op på jobcenteret. Med forsøget kan sagsbehandleren afholde samtaler med de ledige, når det giver mening i forhold til den enkelte ledige. Ligesom samtalen kan tages over telefonen eller via mail, hvis det er mest hensigtsmæssigt i den konkrete situation.

Formålet med forsøget er at skabe mere fleksible og individuelle forløb, hvor indsatsen intensiveres for de ledige, der har mest brug for hjælp og vejledning. Samtidig med at mere ressourcestærke ledige, der er godt på vej i job, ikke skal spille tiden på samtaler, der ikke giver mening. Forsøget sigter desuden mod, at sagsbehandlerne får større fokus på resultater og på, om de ledige kommer i job, end på at overholde proceskrav.

Eksempel 3: Fritagelse for krav om ligestillingsredegørelse
Tre frikommuner har gennemført frikommuneforsøg med fritagelse for kravet om at udarbejde og indsende ligestillingsredegørelser, som alle kommuner skal udarbejde mindst hvert andet år for at give borgere, politikere og øvrige interesserede et indblik i den offentlige sektors indsats for at fremme ligestilling og leve op til ligestillingsloven.

Forsøget sigter på en bedre ressourceudnyttelse i kommunen.



Til Borgmesteren

Netværk om frikommuneforsøg

Flere kommuner har peget på, at kravet om, at kommunerne går sammen i netværk for at kunne indgå i frikommuneforsøg II, er en udfordring. KL's bestyrelse har på sit møde 11. februar besluttet, at KL aktivt vil understøtte dannelsen af frikommunenetværk mellem kommunerne, jf. mail af 12. februar.

KL har nu etableret en løsning på KL's hjemmeside, hvor det er muligt at lægge forslag til frikommuneforsøg ind – og for andre kommuner at tilkendegive interesse for deltagelse. Løsningen kan findes på KL's hjemmeside på: www.kl.dk/frikommune. Det bemærkes i den forbindelse, at løsningen alene skal ses som et tilbud til de kommuner, der ønsker at deltage i frikommuneforsøget, men som ikke har samlet et netværk af kommuner om et forslag. For allerede etablerede netværk er løsningen selvsagt overflødig.

Flere kommuner har peget på, at tidsfristen for ansøgning om frikommuneforsøg – 1. maj – er meget vanskelig at nå – i lyset af, at der først skal dannes netværk. KL er i den forbindelse i dialog med Social- og Indenrigsministeriet om mulighederne for at udskyde fristen for ansøgning til senere. Der foreligger dog endnu ikke en afklaring heraf. Aktuelt er ansøgningsfristen for frikommuneforsøg således 1. maj.

Der lægges på denne baggrund op til en stram tidsplan. Der inviteres til at lægge forslag til forsøg ind og gives mulighed for at tilkendegive interesse parallelt. Forslag til frikommuneforsøg skal lægges ind senest 15. marts. 16. marts er sidste frist for interesselilkendegivelse i forhold til de foreslåede projekter. Det er tanken, at der stilles forslag med forbehold for efterfølgende politisk godkendelse, og at forslagsstillerkommunen og de øvrige interesserede kommuner i netværket efter fristen medio marts udformer endelig ansøgning og gennemfører politisk proces i de enkelte kommuner.

Regeringen forventer at godkende i alt 5-7 frikommuneforsøg. Som annonceret i KL's brev om frikommuneforsøg af 22. januar har KL gennemgået projektforslagene fra Styrings- og effektiviseringsprogrammet med henblik på at identificere de projekter, der er relevante som frikommuneforsøg. Der er i første omgang to projekter, der har den karakter. Det drejer sig om et forsøg vedr. rehabiliteringsteams og ressourceforløb samt et forsøg vedr. automatisk ydelsestildeling på det sociale område. Der kan

Dato: 23. februar 2016

Sags ID: SAG-2016-00132
Dok. ID: 2160006

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



herudover komme yderligere forslag. KL vil invitere til deltagelse i disse projekter via den ovennævnte løsning.

Med venlig hilsen


Martin Damm


Kristian Wendelboe

Dato: 23. februar 2016

Sags ID: SAG-2016-00132
Dok. ID: 2160006

3370 3382

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2