

Center for Kultur- og Fritidsaktiviteter
Kultur- og Fritidsforvaltningen



Til Kultur- og Fritidsudvalget

Orientering om effektiviseringsforslag om selvejende fritidsklubber i folkeoplysningsregi

Kultur- og Fritidsforvaltningen v. Folkeoplysning er blevet kontaktet af Børne- og Ungdomsforvaltningen.

Børne- og Ungdomsudvalget har i forbindelse med budget 2025 fået forelagt et effektiviseringsforslag, hvor fritids- og juniorklubber omlægges til drift efter anden lovgivning. For de selvejende klubbers vedkommende under Folkeoplysningsloven.

Klubberne hører i dag ind under Dagtilbudsloven.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har udarbejdet notat om regelgrundlag, økonomi (herunder behovet for administrative ressourcer til Kultur- og Fritidsforvaltningen) og punkter til yderligere afklaring til Børne- og Ungdomsforvaltningen.

Børne- og Ungdomsforvaltningens effektiviseringsforslag er ligeledes vedlagt.

Bilag 1: Effektiviseringsforslag BUF - Øget forældrebetaling på fritidsklubber.

7. marts 2024

Edoc sagsnummer
2024-0029134

F2 sagsnummer
2024 - 2014

Sagsbehandler
Lars Eisenhardt

Center for Kultur- og
Fritidsaktiviteter

Nyropsgade 1
1602 København V

E-mail
cx0v@kk.dk

EAN-nummer
5798009780515

EFFEKTIVISERINGSFORSLAG

Øget forældrebetaling på fritidsklubber

Kort resumé: Det foreslås at øge forældrebetalingen for fritidsklubber for de 10-13 årige i København, så den kommer tættere på niveauet for betalingen i andre kommuner. Forslaget forudsætter, at de kommunale fritidsklubber omlægges fra dagtilbudsloven til ungdomsskoleloven, og de selvejende fritidsklubber omlægges fra dagtilbudsloven til folkeoplysningsloven.

Fremstillende forvaltning: Børne- og Ungdomsforvaltningen

1. Beskrivelse af forslag (fremgangsmåde og effekt)

Forældre i København med børn i fritids- og juniorklubber betaler i dag 431 kr. pr. måned for en plads. Prisen kan dog være lavere grundet indkomstafhængigt fripladstilskud, der er fastlagt i lovgivningen.

Dette er mindre end i de fleste andre kommuner. I 2023 opkrævede kommunerne i gennemsnit ca. 800 kr. pr. måned. Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) foreslår derfor at øge forældrebetalingen fra de nuværende 431 kr. om måneden (juli måned er betalingsfri) til enten 531 kr./md., 631 kr./md. eller 731 kr./md.

Ved at øge forældrebetalingen undgår Børne- og Ungdomsudvalget (BUU) at skulle foretage besparelser på fritidsklubber eller andre enheder, der vil betyde en lavere normering. Dermed kan kommunen bibeholde et kvalitetstilbud med et særskilt fritidspædagogisk rum for børn og medarbejdere.

Der ændres ikke i budgettildelingen eller de pædagogiske rammer for klubberne som konsekvens af forslaget. Ligeledes ændres der ikke i mulighederne for at opnå fripladstilskud, søskenderabat mv.

Omlægning til drift efter anden lovgivning

Forslaget forudsætter, at fritids- og juniorklubberne skal drives efter en anden lovgivning end dagtilbudsloven. Dette skyldes, at alle Københavns Kommunes fritidsklubber i dag er underlagt dagtilbudslovens regler om forældrebetaling, hvor der er en grænse på 20 % forældrebetaling for fritidsklubber.

Der er tre andre lovgivninger, som kan regulere drift af fritidsklubber: folkeskoleloven (SFOII), ungdomsskoleloven og folkeoplysningsloven. De fleste andre kommuner driver klubtilbud under folkeskoleloven.

Udgangspunktet for forslaget om at hæve taksterne i København er, at der skal ske så få forandringer for institutioner, børn og medarbejdere som muligt, og derfor indebærer forslaget, at de selvejende fritidsklubber fremover drives efter folkeoplysningsloven, mens de kommunale fritidsklubber drives efter ungdomsskoleloven.

Hvis Københavns Kommune skal drive fritids- og juniorklubberne efter folkeskoleloven, vil det betyde, at de selvejende klubber skal kommunaliseres, og at alle klubberne fremover skal drives under den lokale folkeskole. Dette vil være en væsentlig ændring i forhold til den nuværende drift af klubberne. Hvis klubberne drives efter henholdsvis folkeoplysningsloven og ungdomsskoleloven, vil både kommunale og selvejende klubber kun mærke relativt få og små ændringer i forhold til den nuværende organisering og drift af området.

Kommunale fritidsklubber

De kommunale fritidsklubber kan drives efter ungdomsskoleloven uden større ændringer i deres organisering eller drift. Fritidsklyngernes forældreråd/bestyrelser skal i stedet fungere som ungdomsskolebestyrelser, da ungdomsskoleloven tillader mere end en bestyrelse. Den nuværende bestyrelseskonstruktion, hvor hver fritidsklynge har en bestyrelse, kan derfor fortsætte uændret under den nye lovgivning. Forvaltningen vil i forbindelse med omlægningen assistere de kommunale fritidsklubber med at sikre, at bestyrelsernes arbejde sker inden for rammerne af ungdomsskoleloven.

Selvejende fritidsklubber

De selvejende fritidsklubber kan ikke drives efter ungdomsskoleloven, da det vil betyde, at de skal kommunaliseres. I stedet kan de organiseres efter folkeoplysningsloven, hvilket indebærer, at de skal godkendes af Kultur- og Fritidsforvaltningen (KFF) som folkeoplysende foreninger.

BUF vil i samarbejde med KFF rådgive de selvejende fritidsklubber med at etablere den nødvendige struktur for at leve op til rammerne for drift af fritidsklubber efter folkeoplysningsloven. Kravene indebærer, at de selvejende fritidsklubber skal have en bestyrelse (hvilket allerede er tilfældet i dag), der skal afholdes en årlig generalforsamling, og klubberne skal leve op til folkeoplysningslovens krav om folkeoplysende aktiviteter.

De selvejende vil fortsat være en del af BUF's ressortområde og kunne indgå i den organisering, der er på fritidsområdet i dag. BUF har været i dialog med KFF om godkendelsen af de selvejende institutioner som folkeoplysende foreninger. KFF ser ingen hindringer for, at de selvejende klubber kan leve op til kriterierne for en folkeoplysende forening og at klubberne, når der er vedtaget et særskilt administrationsgrundlag for denne type klubber, kan drives videre uden større mærkbare ændringer for klubberne i forhold til deres nuværende organisering og drift.

BUF er i dialog med repræsentanter fra fritidsklubbernes ledelser, som indgår i en arbejdsgruppe, der skal sikre en smidig overgang til ny lovgivning, hvis udvalget vælger at vedtage dette forslag. Ligeledes er der dialog med de relevante faglige organisationer på området - LFS og BUPL.

Politisk proces for omlægning

BUU kan i forbindelse med omlægningen til hhv. ungdomsskoleloven og folkeoplysningsloven vedtage en fritidspædagogisk rammeaftale for alle fritidsklubberne, der beskriver de pædagogiske, økonomiske og styringsmæssige rammer for klubbernes videre drift under de nye lovgivninger. Det samme var tilfældet da alle fritidsordninger for 6-9 årige i 2019 blev omlagt til folkeskoleloven som KKFO'er.

Herudover vil der i forbindelse med overgangen for de selvejende fritidsklubber til folkeoplysningsloven være behov for at vedtage et administrationsgrundlag, som fastsætter tilskud og forældrebetaling mv. Omlægningen vil ikke ændre i de selvejende klubbers budgettildeling.

Københavns Kommunes folkeoplysningsudvalg skal desuden godkende de ændringer i folkeoplysningsområdet, som bliver resultatet af, at kommunerne skal drive fritidsklubber efter folkeoplysningsloven - herunder det ovennævnte administrationsgrundlag, der skal gælde for de selvejende klubber. Ændringen i folkeoplysningsområdet skal derefter endeligt godkendes i Borgerrepræsentationen.

Her angives om forslaget udspringer af et innovationsforslag:

Ja

Nej

2. Økonomi

Tabel 1 viser et beregnet potentiale ved en stigning i forældrebetalingen på hhv. 100 kr./md., 200 kr./md. eller 300 kr./md.

Tabellen viser det økonomiske potentiale ved de enkelte modeller. Som det fremgår, vil en forøgelse af forældrebetalingen med 100 kr. give en merindtægt på 11,9 mio. kr.

Det er forudsat i beregningen, at stigningen i forældrebetalingen kan træde i kraft d. 1. januar 2025. Der er en tre måneders varslingsperiode til forældrene for stigningen i betalingen.

Beregningen af potentialet for merindtægt er bygget op på følgende måde: Ny takst pr. måned - gammel takst pr. måned * 11 (måneder) * estimerede udmeldte pladser. Herefter fratrækkes ekstra udgifter til friplads, social friplads og søskenderabat. Det skyldes, at disse udgifter øges relativt, når forældrebetalingen sættes op.

Det er ikke muligt at sige præcist, hvordan en eventuel stigning i forældrebetalingen vil påvirke antallet af børn og unge, der melder sig ind i fritidsklubber (også kaldet dækningsgraden). Forvaltningen har på baggrund af tilgængelige oplysninger fra Danmarks Statistik lavet en analyse af sammenhængen

mellem pris og dækningsgrad - og der er ikke nogen tydelig sammenhæng mellem høj pris og lav dækningsgrad. Alt andet lige må det dog formodes, at en pludselig stor stigning i forældrebetalingen kan få nogle til at melde deres børn ud af fritidsklub. Forvaltningen vil følge udviklingen i dækningsgraden på området tæt og informere udvalget om denne.

Der afsættes midler til støtte af implementeringen centralt i forvaltningen det første år. Forvaltningen skal bruge ekstra ressourcer svarende til ét årsværk til at informere, vejlede og have dialog med fritidsklubberne ift. at sikre den lokale implementering ift. ny lovgivning.

Tabel 1. Forslagets samlede økonomiske konsekvenser

1.000 kr. 2025 p/l	Styrings- område	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Varige ændringer (effektiviseringer og drift)							
Forslag A: Øget forældrebetaling på fritidsklubber på 100 kr. (531 kr./md.)	Service		-11.847	-11.847	-11.847	-11.847	-11.847
Implementeringsstøtte	Service		767				
Samlet varig ændring			-11.080	-11.847	-11.847	-11.847	-11.847
Forslag B: Øget forældrebetaling på fritidsklubber på 200 kr. (631 kr./md.)	Service		-23.694	-23.694	-23.694	-23.694	-23.694
Implementeringsstøtte	Service		767				
Samlet varig ændring			-22.927	-23.694	-23.694	-23.694	-23.694
Forslag C: Øget forældrebetaling på fritidsklubber på 300 kr. (731 kr./md.)	Service		-35.452	-35.452	-35.452	-35.452	-35.452
Implementeringsstøtte	Service		767				
Samlet varig ændring			-34.685	-35.452	-35.452	-35.452	-35.452

Noter til alle tabeller: Forslaget skal udarbejdes i 2025 p/l.
Alle besparelser er angivet med negativt (-) fortegn.

3. Opfølgning

Opfølgningsmål	Hvordan måles opfølgningsmålet?	Hvem er ansvarlig for opfølgning?	Hvornår gennemføres opfølgningen?
Realisering af effektiviseringer			
Effektiviseringen gennem øget forældrebetaling realiseres	Det konstateres ved budgetudmelding og ved løbende opfølgning på dækningsgraden.	BUF	Ved udmelding af budget 2025 og løbende ved opfølgning på dækningsgrad.

4. Risikovurdering

Der er, som nævnt i økonomiafsnittet, en vis risiko for, at stigende forældrebetaling kan betyde, at nogle forældre vil fravælge fritidsklubberne. Denne risiko formodes dog i nogen grad at hænge sammen med, hvor stor stigning, der vedtages. Forvaltningen vil følge udviklingen på området tæt og informere udvalget løbende.