



Notat

Afrapportering på modningsprojektet om stormflodssikring mellem Hvidovre Kommune og Københavns Kommune

3. november 2020

Sagsnummer
2020-0833730

Dokumentnummer
2020-0833730-1

Indledning

Forligspartierne bag Københavns Kommunes aftale om Budget 2020 (BR 31. oktober 2019) (A, B, F, V, Ø og Å) afsatte i budgetaftalen midler til, at Københavns Kommune og Hvidovre Kommune med støtte fra Realdania og Miljøministeriet kunne indlede samarbejde om et modningsprojekt for sikring mod stormfloder fra syd ved Kalveboderne mellem Avedøre Holme og Vestamager. Sikring i syd er mere presserende end sikring i nord, jf. Københavns stormflodsplan fra 2017.

Der blev afsat 3,0 mio. kr. i 2020 til modningsprojektet, hvoraf 1,5 mio. kr. kommer fra et partnerskab mellem Realdania og Miljø- og Fødevarerministeriet 'Byerne og det stigende havvand'. Hvidovre og Københavns Kommune betaler ligeligt for det resterende beløb og fondsmomsen af den modtagne støtte fra partnerskabet.

Samarbejdsaftalen om modningsprojektet blev godkendt af Borgerrepræsentationen den 27. februar 2020. Samarbejdet skulle levere række analyser, der modner et kommende projekt for stormflodssikring af området.

Ved indledningen af samarbejdet blev politikerne i begge kommuner lovet en afrapportering i slutningen af 2020. I Københavns Kommune er det Teknik- og Miljøudvalget, der modtager afrapporteringen. Nedenfor følger forvaltningens beskrivelse og vurdering af analysernes resultater. Foruden afrapporteringen beskrives de videre skridt i forbindelse med stormflodssikring.

Resultater af analyserne

Projektet har gennemført en række analyser. Analyserne er omfattende og Hvidovre Kommune, Center for Plan og Miljø og Københavns Kommune, Teknik- og Miljøforvaltningen har derfor udarbejdet et sammendrag. Det er i bilag 2.

I tilknytning til sammendraget er udarbejdet et notat med kommunernes vurdering af analyserne. De fremgår af bilag 3.

Sammendraget og vurderingen kan læses i direkte forlængelse af nærværende afrapportering.

Plan, Analyse, Ressourcer og
CO2-reduktion
Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

Følgende analyser er udført i modningsprojektet og indgår som bilag:

Rådgiver og titel på analyse	Indhold af analyse
Rambøll "Stormflodssikring af Kalveboderne" Bilag 4	Kortlægning af potentiel udbredelse af stormflod fra syd samt udregnet størrelse på tab som følge af stormflod.
Rambøll "Oversvømmelse på udvalgte lokaliteter m.v." Bilag 5	Stikprøvekontrol på kortlægning af udbredelse af stormflod.
Incentive "Samfundsøkonomiske konsekvenser af stormflodssikring" Bilag 6	Belysning af gevinsterne ved at sikre Hvidovre og København mod stormfloder fra syd.
Incentive "Ændret beregning ved Kastrup Fort" Bilag 7	Samfundsøkonomisk vurdering på stikprøveanalysen foretaget af Rambøll
DTU ved Karsten Arnbjerg Nielsen "Overvejelser omkring metodevalg ved fastsættelse af sikringsniveau mod stormfloder fra syd for Storkøbenhavn" Bilag 8	Second opinion om samfundsøkonomi
Lundgrens "Bidragsmodeller og juridisk vurdering" Bilag 9	Der er udarbejdet tre eksempler på bidragsmodeller med afsæt i de samfundsøkonomiske analyser.
Smith Innovation "Sammen om vandet" Bilag 10	Inddragelse af repræsentative interessenter i projektet og sammendrag af analyser vedr. kortlægning af risiko, samfundsøkonomi, bidragsmodeller
COWI "Udvalgte løsninger" Bilag 11	Beskrivelse af tre principløsninger for forslag til tekniske anlæg, inkl. anlægsoverslag og forventede miljøkonsekvenser
Oversigt over myndighedsbehandling Bilag 12	Forvaltningernes oversigt over myndighedsbehandling ved stormflodssikring

Konklusion på baggrund af modningsprojektets resultater

De nye analyser bekræfter, at det er nødvendigt med en sikring. Tab i tilfælde af stormflod kan blive betydelige. Eksempelvis kan en stor stormflod fra syd i år 2020 medføre tab på 28 mia. kr. Flere infrastrukturselskaber efterlyser en fælles ydre sikring.

Kommunerne konkluderer på baggrund af analyserne i modningsprojektet at:

1. stormflodssikring giver en positiv samfundsøkonomisk gevinst
2. en sikring ved Kalveboderne er nødvendig, hvis man skal kunne imødekomme det sikringsbehov, som findes i hovedstadsområdet.
3. sikringen ved Kalveboderne ikke kan stå alene, men skal suppleres med sikringer på Avedøre Holme, ved Ullerupdiget og på Amagers østkyst, hvis kritisk infrastruktur skal sikres.
4. en samlet stormflodssikring af hovedstadsområdet, som f.eks. giver den kritiske infrastruktur den ønskede beskyttelse, er dyrere end hidtil antaget. Det skyldes hovedsageligt, at porte i en sikring ved Kalveboderne er dyre.
5. en samlet sikring af Hvidovre og København, der rummer sikring af kritisk infrastruktur mod stormfloder fra syd, forudsætter, at flere kommuner inddrages i den samlede løsning.
6. især Tårnby skal inddrages og der skal koordineres tæt med Brøndby og Dragør. Derfor bør der ses mere helhedsorienteret på en samlet sikring fra Brøndby / Hvidovre til Amager Strandpark.
7. der vil være en række andre aktører, som skal inddrages i det videre arbejde, fx nationale interessenter, ejerforeninger, rekreative- og naturmæssige interesser og infrastruktur.
8. det indenfor gældende lovgivning er vanskeligt at opstille en gennemførlig bidragsmodel.

Forhold til anden planlægning

Begge kommuner er ved at revidere deres risikostyringsplaner og data heri bygger bl.a. på analyser i modningsprojektet.

Hvidovre Kommune har planer om at etablere ni holme syd for eksisterende Avedøre Holme. En sikring mod syd er ikke afhængig af Holmene, men der kan i et videre arbejde ses på om Holmene kan indgå i en helhedsløsning for sikring mod stormfloder fra syd.

Lynetteholmens medvirken til stormflodssikring har sit eget planlægningsspor og ventes ikke at have direkte indflydelse på en stormflodssikring i syd. Der er i 2019 udarbejdet forslag til en stormflodsport i Kronløbet mellem Nordhavn og Lynetteholmen. Erfaringer herfra vil indgå i det videre arbejde med sikring i syd.

Ny fase: Samarbejde med Tårnby og staten

Ved modningsprojektets start var det hensigten, at analyserne skulle indgå i et videre arbejde mellem kommunerne med en konkurrence om en løsning som næste skridt. Det er fortsat hensigten., Det er nødvendigt at inddrage Tårnby i det videre arbejde og der tages derfor initiativ til en ny organisering, hvor Tårnby er med. Da den gældende lovgivning gør det vanskeligt at opstille en gennemførlig bidragsmodel, og eftersom der er stærke nationale interesser på spil med stormflodssikring af blandt andet Metroen og Sund & Bælts anlæg, skal staten også inddrages. Transportministeriet er orienteret om analyserne og har ønsket at modtage dem, så de kan indgå i de videre statslige overvejelser om stormflodssikring.

Teknik- og Miljøudvalget vil i 1. halvår 2021 blive forelagt en status for arbejdet.

Interessenter

Som en del af modningsprojektet blev der udvalgt en række repræsentanter for interessenter i projektområdet, heriblandt grundejere, kultur- og fritidsinteresser, erhverv, natur- og interesseorganisationer. De modtager en orientering om status for projektet og analyserne. De vil senere blive inddraget og forvaltningen forventer, at kredsen af interessenter vil blive udvidet, når kommunerne kommer tættere på konkrete løsningsforslag.

Økonomi og modningsprojektets afslutning

Med analyserne er modningsprojektets hovedleveranser i hus. Der er igangsat supplerende analyser om strømforhold, som gennemføres i 2020, og naturbaserede løsningsmodeller vil blive vurderet nærmere i starten af 2021.

Alle analyser holdes inden for modningsprojektet restmidler.

Læsevejledning til bilag

Alle bilag kan læses enkeltvis.

Hovedtræk af analyserne er samlet i et notat, "Notat med sammendrag af analyserne" (bilag 2), og derudover er der forvaltningernes vurdering af analyserne i et andet notat "Notat med forvaltningernes vurdering af analyserne" (bilag 3). Begge analyser kan læses i direkte forlængelse af denne afrapportering.

Bilag

Bilag 1 Oversigt over politisk behandling

Bilag 2 Notat med sammendrag af analyserne (Notat fra forvaltningerne, Center for Plan og Miljø og Teknik- og Miljøforvaltningen)

Bilag 3 Notat med forvaltningernes vurdering af analyserne i modningsprojektet (Notat fra forvaltningerne)

Bilag 4 Rapport Stormflodssikring af Kalveboderne (Rambøll)

Bilag 5 Notat. Oversvømmelse på udvalgte lokaliteter m.v. (Rambøll 11. oktober 2020)

Bilag 6 Rapport Samfundsøkonomiske konsekvenser af stormflodssikring (Incentive)

Bilag 7 Notat. Ændret beregning af oversvømmelse ved Kastrup Fort (Incentive 12. oktober 2020)

Bilag 8 Notat. Second opinion om samfundsøkonomi: Overvejelser omkring metodevalg ved fastsættelse af sikringsniveau mod stormfloder fra syd for Storkøbenhavn (DTU 12. oktober 2020)

Bilag 9 Rapport Bidragsmodeller og juridisk vurdering og en tabel "Bidragsmodeller og juridisk vurdering" (Lundgreens)

Bilag 10 Smiths katalog over modningsprojektets analyser og inddragelse

Bilag 11 Rapport Udvalgte løsninger (COWI)

Bilag 12 Oversigt over myndighedsbehandling