



Københavns Ejendomme
Økonomiforvaltningen
Københavns Kommune

Udkast til afgørelse Dispensation til omlæggelse af sø i Urbanplanen

EKJ Rådgivende Ingeniører AS har 9. juli 2020 på vegne af Byggeri København, Københavns Kommune, søgt om dispensation til omlæggelse af en sø som er beskyttet af naturbeskyttelseslovens § 3. Omlæggelsen er et led i den overordnede udvikling af Urbanplanen og implementerer skybrudsprojekt AM21, og har som primært formål at bidrage til den lokale håndtering af regnvand og skybrudssikringen af nærområdet.

Afgørelse

Københavns Kommune meddeler hermed dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 til omdannelse af sø beliggende i Urbanplanen, matrikel 2306 Sundbyvester, København. Dispensationen er meddelt i medfør af naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 3.

Dispensationen er betinget af en række vilkår, der kan ses nedenfor.

Betingelser

Det er betingende for denne dispensation, at

- det ansøgte udføres som beskrevet i ansøgningsmaterialet og notat af 24.09.2020 med emnet "Nyt regnvandsbassin og butsnudet frø", men med de ændringer, der fremgår af høringssvar og ny projektbeskrivelse af 09.10.2020 med tilhørende teknisk tegning.
- de fremtidige søer i en hverdagssituation har en samlet vandflade på minimum 700 m².
- det sikres at butsnudet frø har egnede yngleområder i søen i mindst samme omfang som nu.

xx. xx 2020

Sagsnummer
2020-0219365

Dokumentnummer
2020-0219365-23

Bygge-, Parkerings- og
Miljømyndighed
Vand og VVM
Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

- omlægning af søen *ikke* udføres i månederne marts-april eller august-oktober, hvor frøerne er aktive.
- der ikke udsættes fisk i søen
- der genplanter enkelte for området typiske sø- eller sumpplanter, gerne de arter, der naturligt har etableret sig i den nuværende sø: Lysesiv, gul iris, tagrør, smalbladet og bredbladet dunhammer
- der ikke må anvendes kloridholdige tømidler (herunder traditionelt vejsalt NaCl), på overflader der afvander til søen

Dispensationen må ikke udnyttes før udløbet af klagefristen.
Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år fra i dag.

Ansøgers oplysninger

Dispensationen er givet på grundlag af oplysningerne i ansøgning af den 9. juli 2020.

I oplyser i ansøgningen, at projektet gennemføres som et led i den videre udvikling af Urbanplan-området, hvor attraktive boliger, åbne grønne områder, spændende lettilgængelige byrum og nye institutioner skal medvirke til et socialt løft af området.

I dag afledes en del af den nedbør, der falder i området, herunder bl.a. vand fra tagfladerne på Dyvekeskolen, til søen, som er anlagt som et bassin til lokal afledning af regnvand (LAR-bassin). Vandet ledes til søen via fordybninger/render i terrænet. LAR-anlægget blev etableret i 2014 i forbindelse med helhedsrenoveringen af Dyvekeskolen.

Omlægningen af regnvandssystemet er i tråd med lokalplan nr. 557 Urbanplanen Syd, vedtaget af borgerrepræsentationen 22. marts 2018. Det implementerer skybrudsprojekt AM21 i skybrudsplanen for Københavns Kommune. Det nye system skal kunne håndtere hverdagsregn og skal sikre at vandet fra ekstrem-nedbørshændelser afledes og magasineres på en kontrolleret måde, således at der ikke sker u hensigtsmæssige oversvømmelser af skole, institutioner, veje og stier mm. i nærområdet. Områdets øgede bebyggelsesprocent og skybrudssikring af nærområdet indebærer, at det samlede regnvandssystem skal kunne håndtere betydeligt større vandmængder end det eksisterende system.

Den eksisterende sø på ca. 320 m² nedlægges og et nyt og større søområde med tre nye søer på samlet ca. 700-1200 m² anlægges det samme sted. Minimumsudbredelsen vil indfinde sig under lange tørre perioder, mens søen vil få sin maksimale udbredelse i perioder med meget nedbør, samt især efter skybrud. Søområdet vil under normale nedbørsforhold fremstå som tre separate søer forbundet af fugtige

lavbundsområder, men vil blive til en sammenhængende sø i perioder med meget nedbør. Det samlede permanente vådvolumen vil i tørre perioder blive forøget fra de nuværende ca. 220 m³ til ca. 400 m³. Efter skybrud vil det samlede våde volumen i søen være op til 1400 m³.

Søerne vil få en maksimal dybde på 0,8 meter under normale nedbørsforhold. Bundkoten vil være ca. 0,4 m. Under skybrud vil søens maksimale dybde kunne være op til ca. 1,5 meter. De nye søers konkrete udformning fremgår i øvrigt af høringsvar af 9. oktober 2020 med tilhørende tekniske tegning.

Det skal understreges, at designet af LAR-anlægget/søområdet er "det muliges kunst", hvor mange hensyn spiller ind, herunder

- udformning af de nye institutioner og disses udearealer,
- frasalg af areal og ændring af matrikelgrænser,
- nødvendigt forsinkelsesvolumen jfr. klimatilpasningsplanerne for Københavns Kommune,
- bevarelse af ynglemuligheder for butsnudet frø
- landskabelige hensyn, mm.

Det nye søområde er karakteriseret ved, at det følger det eksisterende levende hegn mod syd, og at det længst mod øst åbner sig op og afrunder området med et østligt bassin. Mod nord vil søområdet blive udvidet. Dets nordside op mod de nye institutioner vil få et mere anlægsteknisk udtryk med en spunsvæg. Som en særlig foranstaltning for at optimere området ud fra paddehensyn, er der bevaret en lavvandet/delvis tør soleksponeret kantzone foran spunsvæggen. Længst mod vest vil der blive etableret en let skrånende kantzone, som er egnet som yngleområder for butsnudet frø.

Besigtigelse

Onsdag den 1. juli 2020 foretog Københavns Kommune besigtigelse af en § 3-beskyttet sø på Dyvekeskolens sydlige areal. Til stede var kommunens rådgiver (Rambøll) og ansøger, samt dennes rådgiver.

Søen er anlagt omkring 2014 og fremstår som en ny sø med et højt publikumstryk, da den bruges rekreativt af skolen. Søen er ca. 300 m², har et naturligt forekommende dyre- og planteliv, og er derfor omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Der vokser bl.a. tagrør, gul iris og lysesiv ved/i søen. En del af søens planteliv er dog tilført af mennesker. Således vokser der bl.a. flere arter af kæruld langs brinken, der grundet søens beliggenhed og historik ikke kan være indvandre naturligt.

Ved besigtigelsen blev der observeret yngel af brune frøer, der var for små til at blive artsbestemt. En ansat på skolen har oplyst, at frøerne er kommet af sig selv. At dømme ud fra søens isolerede beliggenhed i forhold til nærliggende levesteder for spidssnudet frø, samt

omgivelsernes egnethed som levested for brune frøer, må det antages, at der er tale om butsnudet frø.

Andre kilder om områdets biologi

Der er ingen registreringer fra søen i de relevante databaser.

Begrundelse for dispensation

I henhold til retspraksis og lovens bemærkninger skal der, for at myndigheden kan dispensere fra § 3,

- 1) foreligge særlige omstændigheder,
- 2) være tale om et område, som ud fra naturbeskyttelseshensyn vurderes som uden særlig interesse, *eller* om et indgreb, der i sig selv ikke skønnes at medføre nogen afgørende forrykning af tilstanden i området, og
- 3) dispensationen må ikke være medvirkende til at skabe en uheldig præcedens for den fremtidige administration af § 3-beskyttelsen i området.

En særlig omstændighed, der kan begrunde dispensation, kan ifølge lovbemærkningerne f.eks. være, at der er tale om natur uden særlig fredningsmæssig interesse, eller at et ansøgt indgreb har en naturforbedrende funktion.

Søen er kunstigt anlagt for kun seks år siden. Dens vegetation består dels af arter, der er indplanteret kunstigt, og dels af meget almindelige arter. På den baggrund er der efter Københavns Kommunes vurdering tale om en sø, uden særlig naturmæssig værdi. Søens største naturværdi vurderes at bestå i dens egenskab som ynglested for butsnudet frø.

Den eksisterende sø nedlægges, men den bliver på samme areal erstattet af tre nye søer, forbundet med fugtige lavninger, som i perioder med meget nedbør vil danne én større sø. De almindelige arter, der har koloniseret søen naturligt på de seks år, der er gået siden søens anlæggelse, vil hurtigt kunne genindvandre til den nye sø fra andre steder på Amager. Der stilles alligevel vilkår om genplantning af enkelte for området typiske sø- eller sumplanter, for at fremskynde naturens genetablering af hensyn til frøerne. Der stilles også vilkår om at butsnudet frøes ynglemuligheder i søen skal sikres i mindst samme omfang som i dag, samt at anlægsarbejdet kun må udføres i de perioder, hvor frøerne ikke er aktive.

Når søen udvides betydeligt, butsnudet frøes ynglemuligheder sikres og de naturligt forekommende arter forventes at kunne genindvandre på få år, kan omlæggelsen og udvidelsen af søen karakteriseres som

naturforbedrende. Efter projektets gennemførelse må hele søområdet inklusive den fugtpåvirkede bredzone, formentlig et område på mindst 1000 m² forventes at blive omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

Samlet set er det Københavns Kommunes vurdering, at der foreligger sådanne særlige omstændigheder, som er nødvendige for at kunne dispensere fra naturbeskyttelseslovens § 3 med følgende begrundelse:

- Søen er en ung, menneskeskabt sø med ringe naturværdi som er anlagt som og allerede i dag fungerer som et regnvandsbassin
- De eksisterende naturværdier vil hurtigt indfinde sig i de nye søer
- Den fredede art butsnudet frøs levemuligheder bevares
- Projektet vurderes at være naturforbedrende, da den beskyttede naturtypes totale udbredelse bliver mere end fordoblet, uden at eksisterende naturværdier går tabt

Konsekvensvurdering

Københavns Kommune har vurderet ansøgningen i henhold til bekendtgørelse nr. 1240 af 24. oktober 2018 om udpeging og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Internationale naturbeskyttelsesområder

Det nærmeste Natura 2000-område er Vestamager og havet syd for, der ligger ca. 2,6 km syd/sydvest for Urbanplanen. En påvirkning af udpegningsgrundlagets arter og naturtyper vurderes ikke at finde sted, fordi afstanden fra lokaliteten til nærmeste naturbeskyttelsesområde er ganske væsentlig og fordi der ikke er nogen direkte økologisk forbindelse mellem de to områder.

Beskyttelse af visse arter (Habitatdirektivets bilag IV)

Ifølge habitatdirektivets artikel 12 om strengt beskyttede arter må kommunen ikke give tilladelse til noget, der kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de arter, der er omfattet af direktivets bilag IV. Det vurderes, at projektet ikke vil have negativ betydning for bilag IV arter, idet området ikke omfatter egnede leve- eller rastesteder for bilag IV-arter. Ligeledes vurderes tilladelsen ikke at have negativ påvirkning på andre beskyttelseskrævende arter, herunder butsnudet frø.

Klagevejledning

Afgørelsen kan af de klageberettigede, jf. lovens §§ 86 og 87, påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet inden 4 uger efter den er meddelt. Lokale foreninger og organisationer kan kun klage, hvis de har en væsentlig interesse i afgørelsen.

Eventuel klage indsendes via Klageportalen, som findes via link på forsiden af www.nmkn.dk. Teknik- og Miljøforvaltningen får automatisk besked om at der er indgået en klage.

Rettidig klage har opsættende virkning, hvilket indebærer, at tilladelsen, i henhold til Naturbeskyttelseslovens § 87, ikke må udnyttes, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet. Hvis Teknik- og Miljøforvaltningen modtager en klage, vil jeg orientere nærmere herom.

Det er en betingelse for Miljø- og Fødevareklagenævnets behandling af klagen, at klageberettigede indbetaler et gebyr til Miljø- og Fødevareklagenævnet (900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for andre). Yderligere vejledning om gebyrordningen kan findes på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside på www.naevneneshus.dk.

Dispensationen må ikke udnyttes før udløbet af klagefristen. Såfremt der klages rettidigt over tilladelsen, må denne ikke udnyttes, før Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse i sagen.

Ansøger kan indbringe afgørelsen for domstolene. Det skal ske inden 6 måneder fra afgørelsens modtagelse.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år fra i dag.

Andre tilladelser

Kommunens dispensation fra naturbeskyttelsesloven fritager ikke ansøger fra at skulle indhente tilladelse til forhold, som reguleres af anden lovgivning.

Med venlig hilsen

Venlig hilsen
Joakim Steinsvåg
Landskabsforvalter og naturmedarbejder

Kopi til

Område for Miljøbeskyttelse og Byliv (Københavns Kommune)
cmb@tmf.kk.dk

Miljøstyrelsen
mst@mst.dk

Danmarks Naturfredningsforening

dn@dn.dk

DN København
koebenhavn@dn.dk

Friluftsrådet
fr@friluftstraadet.dk

Friluftsrådet Kreds København
koebenhavn@friluftstraadet.dk

Dansk Ornitologisk Forening
natur@dof.dk

Dansk Ornitologisk Forening
Bestyrelsen: kbh.kontakt@dof.dk,
Formand Hans Harrestrup Andersen: hha@dadlnet.dk
Lokalafdelingen København

Foreningen til Hovedstadens Forskønnelse
kontaktFHF@gmail.com

Københavns Kommunes Økonomiforvaltning
okf@okf.kk.dk