

# Amager Partnerskab



**Partnerskabsaftale  
2021-2024**

## **Aftale om Amager Partnerskab**

Københavns Kommune, Københavns Politi, SSP København og helhedsplanerne Urbanplanen og Amagerbro, indgår med denne aftale et forpligtende partnerskab for Amager med det formål at øge trygheden og reducere kriminaliteten indenfor partnerskabsområdet, der er defineret som følgende afdelinger i hhv. 3B/KAB, VIBO og DAB/HAB II.

For 3B/KAB gælder det Hørgården, Remisevænget Øst, Remisevænget Vest, Remisevænget Nord samt Dyvekevænget. Områderne omtales normalt som Urbanplanen og Hørgården. For VIBO og DAB/HAB II gælder det Gullandsgården, Skotlandsgade og Røgeritofte<sup>1</sup>.

Amager Partnerskab – også kaldet tryghedspartnerskabet – skal medvirke til at reducere kriminaliteten og øge den oplevede tryghed. Det skal ske via en styrket koordination og fokusering af eksisterende indsatser, samt ved igangsættelse af nye tryghedsskabende aktiviteter for at forebygge kriminalitet i partnerskabsområdet.

Amager Partnerskab skal understøtte Københavns Kommunes Sikker By strategi 2018-2021, herunder princippet om at samarbejde bredt for at sikre helhedsorienterede og koordinerede løsninger på kriminalitets- og tryghedsudfordringer i København, og princippet om at understøtte en god udvikling i lokalområder med tryghedsudfordringer gennem målrettet indsatser og strategisk fokus herunder delmålet om, at der i 2021 ikke er bydele med mere end 10 % utrygge borgere i København<sup>2</sup>.

Partnerskabet skal således bidrage til den overordnede udvikling af den del af Amager, der udgør partnerskabsområdet og understøtte Københavns Kommunes mål om, at ingen københavnske boligområder er udpeget på statens ghettoliste eller listen over udsatte boligområder i 2030<sup>3</sup>. Desuden understøtter Amager Partnerskab visionen i Københavns Kommunes Politik for Udsatte Byområder om, at København skal være en mangfoldig, sammenhængende og tryk by, hvor der er plads til og brug for alle byens borgere<sup>4</sup>.

Partnerskabsaftalen gælder fra 1. januar 2021 til og med 31. december 2024. Parterne er enige om løbende at følge udviklingen af partnerskabet og implementeringen af de tryghedsskabende aktiviteter og årligt drøfte behovet for eventuelle justeringer. Parterne bag denne aftale har et fælles ønske om at arbejde målrettet for at understøtte en positiv udvikling i partnerskabsområdet, i forhold

---

<sup>1</sup> Signalgården og Sundholm Syd er begge boligafdelinger som ligger i eller lige udenfor partnerskabsområdet, men som ikke er en del af Helhedsplanen Urbanplanen og derfor ikke har et primært fokus i Amager Partnerskab.

<sup>2</sup> Jf. Sikker By strategi 2018-2021

<sup>3</sup> Jf. Kommuneplanen 2019

<sup>4</sup> Jf. Politik for Udsatte Byområder 2017

til at øge den oplevede tryghed og begrænse kriminaliteten. Erfaringerne har vist, at det kan svare sig at arbejde tæt og koordineret sammen på tværs af myndigheder og boligselskaber for at skabe de bedst mulige rammer for komme udfordringerne til livs. Erfaringerne viser også, at en række af de udfordringer, der er i partnerskabsområdet, kun kan løses ved at arbejde sammen.

Partnerskabsaftalen fokuserer på tre overordnede indsatsområder:

1. Dialog og kommunikation
2. Tryggere byliv
3. Positive fællesskaber

Der udarbejdes en tryghedsplan for Amager Partnerskab, som detaljeret beskriver de konkrete indsatsområder og aktiviteter, der skal bidrage til at skabe øget tryghed og mindre kriminalitet i partnerskabsområdet. Tryghedsplanen er dynamisk, hvilket indebærer, at den opdateres løbende og minimum en gang årligt, så partnerskabets konkrete aktiviteter hele tiden imødekommer de aktuelle behov.

## **1. Baggrund**

Amager Partnerskab har eksisteret siden 2013, og med denne partnerskabsaftale udvides det geografiske område mod nord, så det udover Urbanplanen og Hørgården også omfatter Gullandsgården, Skotlandsgade og Røgeritoften. Partnerskabsområdet har i de seneste år, og vil også i de kommende år, være præget af forskellige byudviklingsprojekter. Således har Landsbyggefonden, 3B og Københavns Kommune tilsammen tildelt ca. 2 mia. kr. til renovering og udvikling af et større område i og omkring Urbanplanen.

Remiseparken er netop færdigrenoveret, og 66 nye familieboliger står klar til indflytning ultimo 2020. Det afløser det tidligere problemfyldte Solvangcenter. Peder Lykke Skolen og Hørgårdens Plejecenter er ligeledes færdigrenoverede, og der skal til at anlægges mere sikre skoleveje.

I de kommende år arbejdes der bl.a. med anlæg af nye boliger på matrikler på Sundholm (tilstødende område til partnerskabsområdet), et stort infrastrukturprojekt og fortætning af boligerne i Hørgården samt med en udviklingsplan for Urban Syd; herunder anlæg af private boliger, renovering af Solvang Bibliotek, nye pladser og passager samt anlæg af nye institutioner, ungdomsboliger og lokaler til detailhandel. Således er planen, at Urban Syd om nogle år skal fremstå som et nyt bydelscentrum for området.

På linje med andre udsatte boligområder, er partnerskabsområdet fortsat præget af udfordringer såsom lavere uddannelsesniveau, lavere beskæftigelsesfrekvens og lavere gennemsnitlig indkomst. I forlængelse heraf, har Hørgården siden 2018

af staten været udpeget som ghetto<sup>5</sup>, og det forventes, at Hørgården ved opstart af partnerskabsperioden fortsat er udpeget som ghetto, for 3. år i træk<sup>6</sup>. Hvis dette er tilfældet, risikerer området at udvikle sig til hård ghetto i 2021<sup>7</sup>.

Ifølge Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse, ligger utrygheden i området for Amager Partnerskab på 15 % i 2020, hvor gennemsnittet for hele byen er på 9 %. I aften- og nattetimerne ligger utrygheden på 29 %, hvilket er højere end Amager Vest (13 %) og hele byen (15 %). Ved indgåelsen af partnerskabsaftalen for 2017-2020 lå utrygheden i området for Amager Partnerskab på 12 % og 29 % i aften- og nattetimerne (2016), og udviklingen har gennem perioden været svingende.

Der ses et fald i den samlede borgervendte kriminalitet fra 27,3 i 2016 til 24,2 i 2019 (anmeldelser pr. 1000 indbyggere), som samtidig er det lavest anmeldelsesniveau siden 2009 og væsentlig lavere end gennemsnittet for København, som ligger på 55,6 (2019).

Andelen af børn og unge er højere i partnerskabsområdet (ca. 23 %) sammenlignet med resten af København (ca. 17 %)

Tilsammen er ovenstående væsentlige risikofaktorer for de børn og unge, der vokser op i området, og som har brug positive rollemodeller i deres tilværelse, for at bryde forældrenes sociale arv med lavt uddannelsesniveau og en højere kriminalitetsrate. SSP København vurderer alligevel, at det generelt går bedre i området ift. børn og unge, end ved indgåelsen af den sidste partnerskabsaftale i hhv. 2013 og 2016. Dette vurderes ud fra færre ungegrupperinger, som giver anledning til bekymring og utryghed, færre indberetninger af niveau 1 sager fra skoler og fritidscentre i området samt færre borgerhenvendelser om unge og utryghed.

På baggrund af ovenstående vurderes et fortsat behov for samarbejde omkring børn- og unge, særligt mhp. at minimere områdets risikofaktorer og øge områdets tryghedsniveau.

## **2. Partnerskabets overordnede målsætninger**

Amager Partnerskab har som sine overordnede målsætninger at øge den oplevede tryghed og begrænse kriminaliteten i partnerskabsområdet. Konkret arbejder partnerskabet efter følgende målsætninger:

---

<sup>5</sup> Jf. statens ghettoliste 2019 [https://www.trm.dk/media/4828/ghettolisten-2019-007\\_final-a.pdf](https://www.trm.dk/media/4828/ghettolisten-2019-007_final-a.pdf)

<sup>6</sup> Dette på baggrund af kriterierne "for lille en andel af beboerne har en uddannelse" og "for stor en andel af beboerne i området er dømt".

<sup>7</sup> Ved et hårdt ghettoområde forstås et boligområde, som de seneste fire år har opfyldt betingelserne for at være et ghettoområde [https://www.trm.dk/media/4834/haarde-ghettoomraader-2019-007\\_final-a.pdf](https://www.trm.dk/media/4834/haarde-ghettoomraader-2019-007_final-a.pdf)

1. Andelen af utrygge borgere i Amager Partnerskab skal årligt udvise et fald i utrygheden og nærme sig Københavnerniveau i 2024, også hvad utryghed i aften- og nattetimer angår. Der måles ud fra Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse, som årligt udkommer i foråret
2. Udviklingen i kriminalitet i partnerskabsområdet
  - Det samlede antal anmeldelser af borgervendt kriminalitet per 1000 indbyggere i Amager Partnerskabsområde, skal som minimum fastholdes på 2020-niveau. *Betegnelsen borgervendt kriminalitet følger politiets definition og omhandler følgende sagsområder: drab (mv.), færdselslov, indbrud, narkotika og smugling, røveri, sædelighed, tyveri, vold og øvrig straffelov, herunder brugstyveri.*
  - Antal anmeldelser på tre udvalgte gerningstyper (indbrud, tyveri/røveri og vold/våben) i partnerskabsområdet skal som minimum fastholdes på 2020-niveau.
  - Årlig monitorering på følgende gerningstyper: Chikane, hærværk, narkotika og trusler.

Der måles ud fra Københavns Kommunes tryghedsundersøgelse, der trækker på data fra Rigspolitiets anmeldelsesregister. Der monitoreres ud fra data fra Strategi og Styring i Københavns Politi.

Baseline for 2020 fastlægges ifm. med den første afrapportering til Økonomiudvalget i 2021 og tilføjes partnerskabsaftalen herefter.

| <b>Gerningstype</b>                           | <b>Mål</b>           | <b>Baseline 2020</b> |
|---|----------------------|----------------------|
| Antal anmeldelser af borgervendt kriminalitet | Minimum fastholdelse |                      |
| Indbrud                                       | Minimum fastholdelse |                      |
| Tyveri/Røveri                                 | Minimum fastholdelse |                      |
| Vold/Våben                                    | Minimum fastholdelse |                      |

3. Ud af det samlede antal aktiviteter i tryghedsplanen, skal minimum 75 % involvere to eller flere samarbejdspartnere, lokaliseret i eller udenfor partnerskabsområdet. Dette for at understøtte det tværgående samarbejde på tværs af partnerskabets geografiske afgrænsning.

### **3. Partnerskabets målsætninger for de enkelte indsatsområder**

Partnerskabets overordnede målsætninger fungerer som indikatorer for, hvorvidt udviklingen går i den rigtige retning i forhold til den oplevede tryghed og kriminaliteten i området. Partnerskabet er imidlertid bevidst om, at der i partnerskabsområdet er en lang række øvrige aktører, indsatser og faktorer, som har indflydelse på den oplevede tryghed og niveauet af kriminalitet begået i området, end blot de aktiviteter partnerskabet igangsætter.

Derfor opsættes der for hvert af partnerskabets tre indsatsområder konkrete resultatmål, der direkte påvirkes af partnerskabets indsatsområder og de dertil knyttede aktiviteter. Målsætningerne for de enkelte indsatsområder kan således bruges aktivt af partnerskabet til den løbende kvalitative vurdering af behovet for indsatser og aktiviteter, såvel som til at synliggøre behovet for at skifte fokus i partnerskabets arbejde undervejs i partnerskabsperioden samt partnerskabets opnåede resultater. Målsætningerne for de enkelte aktiviteter vil indgå i tryghedsplanen og kan løbende justeres efter behov.

Partnerskabet vil én gang årligt gøre status for opfyldelsen af målsætningerne om øget tryghed og mindre kriminalitet. Denne status forelægges for Økonomiudvalget ifm. offentliggørelsen af den årlige Tryghedsundersøgelse.

### **4. Organisering**

Amager Partnerskab består af følgende parter:

1. Københavns Kommunes syv forvaltninger, herunder SSP København
  - Økonomiforvaltningen
  - Socialforvaltningen
  - Børne- og Ungdomsforvaltningen
  - Teknik- og Miljøforvaltningen
  - Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
  - Sundheds- og Omsorgsforvaltningen
  - Kultur- og Fritidsforvaltningen
2. Københavns Politi
3. Helhedsplanerne Urbanplanen og Amagerbro

Det overordnede ansvar for, at aftalens målsætninger og formål efterleves, varetages af en styregruppe, der består af repræsentanter fra hver deltager i Amager Partnerskabet. Styregruppen mødes efter behov, dog mindst 1 gang årligt.

Planlægning og organisering af indsatsområder og gennemførelse af aktiviteter varetages af en arbejdsgruppe. Arbejdsgruppen er ansvarlig for årligt at udarbejde tryghedsplanen for Amager Partnerskab og sikre den løbende implementering af partnerskabets aktiviteter. For at sikre en tæt og løbende koordination er det væsentligt, at alle forvaltninger og partnere er repræsenteret i arbejdsgruppen. Hvis parterne ønsker det, kan flere aktører inddrages efter behov. Arbejdsgruppen mødes 8-10 gange årligt, efter behov.

Det administrative ansvar og sekretariatsbetjeningen af partnerskabet er placeret i Sikker By i Københavns Kommunes Økonomiforvaltning. Sikker By udpeger en projektleder, som samtidig fungerer som formand for arbejdsgruppen. Sikker By er ansvarlig for udarbejdelse af en årlig statusrapport for indsatsen og betjening af styregruppen. Københavns Kommune har afsat et halvt årsværk i Sikker By til projektledelsen af Amager Partnerskabet.

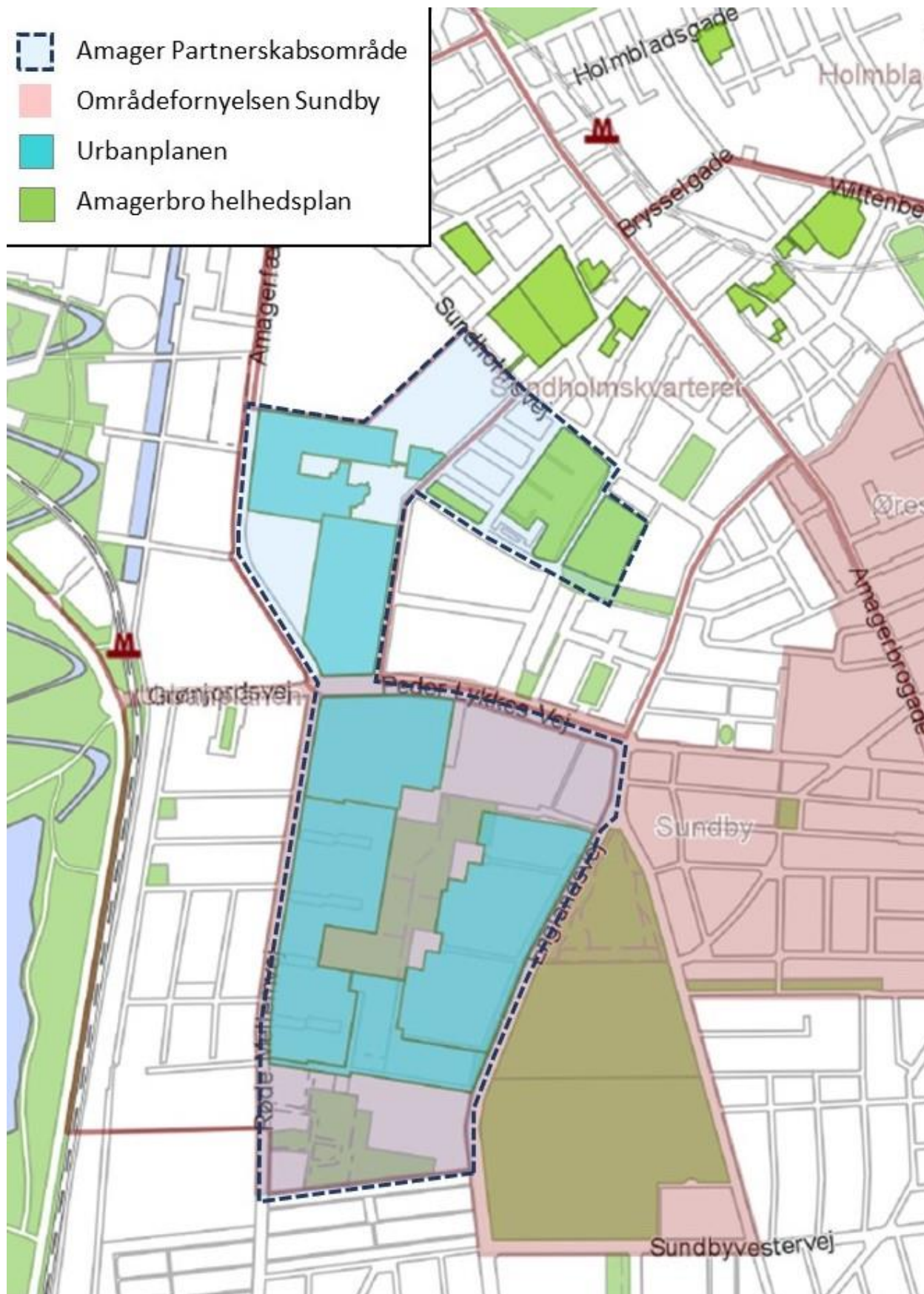
Parterne forpligter sig til at involvere og forpligte sine respektive ansatte og ledere i øvrigt i partnerskabsområdet, samt at motivere og understøtte tætte og nære samarbejdsrelationer imellem dem. Parterne forpligter sig samtidig til at sikre en tæt og grundig information om indsatser og projekter på Amager, så en styrket koordination og sammenhæng i partnerskabet sikres.

Amager Partnerskab indgår som én blandt mange aktører, der dagligt arbejder i og for udviklingen af området. Således er det væsentligt, at Amager Partnerskab er opmærksom på mulige samarbejdspotentialer med øvrige myndigheder, fora, netværk, foreninger og virksomheder, der kan øge effekten af Amager Partnerskabs arbejde. Konkret søges Amager Partnerskabets organisering tænkt sammen og i videst mulig omfang koordineret med den boligsociale bydelsbestyrelse for området, hvor der i forvejen er samlet beslutningskompetencer på tværs af de kommunale forvaltninger og de relevante boligorganisationer.

## **5. Økonomi**

Til aktiviteter i Amager Partnerskab har Københavns Kommune afsat 1.289.000 kr. årligt i perioden fra 1. januar 2021 til og med 31. december 2024. Hertil kommer 0,31 mio. kr., svarende til et halvt årsværk, til projektledelse af Amager Partnerskabet i samme periode.

## 6. Kort over partnerskabsområdet





## 7. Partnerskab for Amager

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Økonomiforvaltningen

---

**KØBENHAVNS POLITI**

---

**BOLIGFORENINGEN 3B/KAB**

---

**BOLIGFORENINGEN VIBO/DAB**

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
SSP København

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Kultur- og Fritidsforvaltningen

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Teknik- og Miljøforvaltningen

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Socialforvaltningen

---

**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Børne- og Ungdomsforvaltningen