

MINDRE BILTRAFIK & BEDRE HVERDAGSLIV

Borgersamling som dialogværktøj for mindre biltrafik i Indre By



31. oktober 2018

**WE DO
DEMOCRACY**

Formål

Strategisk formål

Det er målet, at byens borgere og brugere bidrager aktivt og meningsfuldt i dialogfasen til at belyse og kvalificere løsningsscenarierne for mindre biltrafik i Indre By. Målet er at invitere borgerne med i en inddragelsesproces på et oplyst og kvalificeret grundlag, således at deres stemme og perspektiver kan bidrage til BR's beslutningsgrundlag.

Projektnært formål

- At afholde en *Borgersamling*, der som dialogformat gør det muligt at undersøge og nuancere et komplekst spørgsmål - set fra flere perspektiver og positioner på tværs af byens organiserede og uorganiserede aktører.
- At understøtte en borgerdrevet granskning af projektets potentialer på baggrund af en dialogproces med deltagelse af et repræsentativt udvalg af borgere og inviterede aktører, der samlet skal understøtte en kvalitativ beslutningsproces til gavn for byen og Borgerrepræsentationen.
- Anbefalingerne suppleres af de organiserede aktørers partsindlæg.

Projekt mål

- At udforme dialog- og interaktionsformater, der bibringer kvalitativ viden og inputs fra borgerne til vejledende brug for den efterfølgende politiske behandling og beslutningsgrundlag.
- Borgere og aktører oplever at de meningsfuldt har fået mulighed for at påvirke og kvalificere anbefalingerne.
- Alle skal have haft en god og tillidsopbyggende oplevelse. Herunder have oplevet at deres deltagelse er kapacitetsopbyggende.
- Borgersamlingens præmis og procesgreb er transparent, bliver evalueret og er mulig at lære af bagefter.

Kommunikationstilgang

Dialogprocessen skal overfor byen og de deltagende aktører svare på fem bærende elementer- hvorfor, hvad, hvem, hvordan og hvornår. Med afsæt heri skal dialogen om mindre biltrafik i Indre By kvalificeres.

1. HVORFOR / ANLEDNING

Stadig flere europæiske storbyer lukker eller reducerer deres bykerner for biltrafik i disse år, for at opnå øget 'liveability', mindre støj/luftforurening og mindske trafikale terror-anslag.

I København får vi en ny metro-cityring i 2019, med heraf nye trafikale mønstre i Indre By.

Der er anledninger til at tage en åben samtale om bykernes trafikale fremtid - med byen og borgerne.

2. HVAD / SCENARIER

KK har valgt en åben tilgang, der afsøger mulighederne for mindre biltrafik i Indre By med afsæt i tre scenarier.

Scenarierne rummer flere muligheder og grader af reducere af biltrafik, som vi ønsker en åben dialog om - frem for udvælgelse af en færdig løsning.

Herunder mulighed for formulere alternative scenarier eller bevare status quo.

3. HVEM / MÅLGRUPPE

Deltagere i dialogen skal opleve, at de er relevante og inviterede med. Samlet udgør de:

- beboere i Middelalderbyen
- erhvervs- og detailliv
- borgere i København

Borgersamlingen inviterer alle parter med i debatten med *københavnerne* som den gennemgående dialogpartner

4. HVORDAN / DIALOGFORMAT

Med en Borgersamling er det målet at få forståelse for det afsøgende format på flere niveauer:

- De tre løsnings-scenarier
- De mange muligheder (byrums- og trafikale) på tværs af scenarierne
- Belysning af vores "blinde vinkler" - og hvor kan vi blive klogere
- At alle aktører (organisere og uorganisere) bliver hørt

5. HVORNÅR / PROCES

Opnå forståelse for deltagernes bidrag, proces og faser:

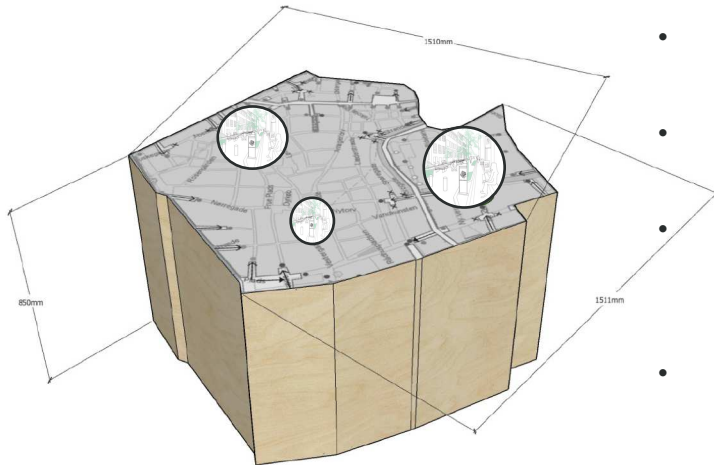
Før: Udvikling af de tre faglige scenarier og udvælgelse af deltagere

Under: Dialogproces med det formål at belyse mulighedsrum og kvalificere en fælles retning og anbefalinger

Efter: Dine inputs og anbefalinger som borger er med til at bidrage til og kvalificere BRs beslutningsgrundlag

Borgersamling / Indre By

Borgersamlingen i Indre By udgør en stratificeret statistisk udvalgt gruppe af københavnere, der på baggrund af et informeret grundlag og en faciliteret proces kommer frem til et samlet antal anbefalinger på, hvordan man bedst kan sikre mindre biltrafik. Borgersamlingens arbejde og anbefalinger tager afsæt i:



- **Strategier og visioner** for Københavns Kommune (Bl.a. Fællesskab København)
- **De tre scenarier** (fra rådgiverteamet) for hvordan en minimering af biltrafik kan løses, som deltagerne har mulighed for at udfordre og kvalificerer.
- **Ekspertbidrag og partsindlæg** fra faglige rådgiver, interesseorganisationer, samt bidrag fra øvrige organiserede aktører.
- **Offentliggørelse og dialog** - borgersamlingens deltagere skal selv præsentere og stå på mål for gruppens samlede anbefalinger - og kunne få mulighed for at kvalificere anbefalinger på baggrund af inputs fra offentligheden.
- **Anbefalinger** og hvidbog baseret på Borgersamlingens arbejde, der skal understøtte en kvalitativ beslutningsproces til gavn for byen og Borgerrepræsentationen.

Borgersamling som tilgang

Borgersamling bygger på en deltagelsesbaseret demokrati-forståelse, der er udviklet til at afhjælpe komplekse beslutningsprocesser og som er afprøvet i andre storbyer som Helsinki, Dublin og Toronto – under navnet Citizen Assembly*.

Metoden er forskningsbaseret og bygger på en faciliteret dialogproces, hvor et stratificeret statistisk udvalg af byens borgere inviteres til at bidrage aktivt til at belyse en udfordring gennem et styret udviklingsforløb. Med mulighed for partsindlæg fra byens organiserede parter -

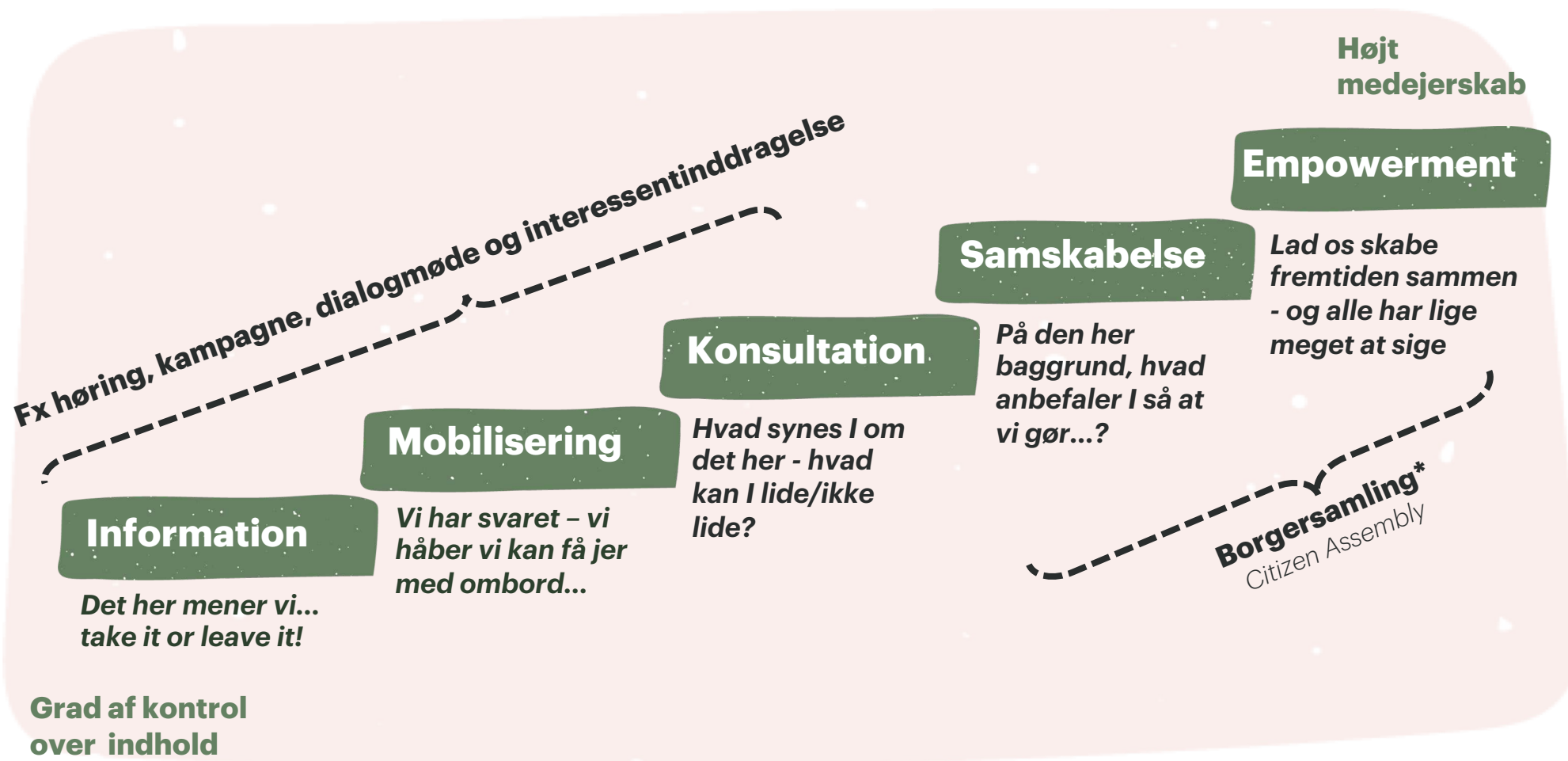
for at opnå en dybere indsigt og bredere forståelse for byens udfordringer og potentialer. For at sikre et fælles bidrag til et beslutningsgrundlag og bidrage til øget forståelse mellem borger og system.

Borgersamlinger bygger på en repræsentativ selektionsproces på tværs af køn, alder, bopæl, indkomst, religion, livsform og interesser i øvrigt for at opnå et bredt og kvalitativt videngrundlag til gavn for byens folkevalgte beslutningstagere.

*Projektet vil kunne tilknyttes rådgiver Peter Mcloed fra proceskonsulenthuset MASS LBP, som har rådgivet Toronto City med at udføre en række Citizen Assemblies

Involveringstrappen

Placering af en borgersamling på en involveringstrappe – grad af kontrol over indhold og medejerskab



*Borgersamling udgør ikke en høring - og erstatter ikke en sådan

Deltagere og bidragsydere

Borgersamlingen består af en række deltagere og bidragsydere:

- **Borgere** (de uorganiserede aktører): 36 stratificeret udvalgte borgere, der inviteres på baggrund af en lodtrækning (cpr-nr.). De bistår som frivillige deltagere ved 5 dialogmøder/workshops.

Borgersamlingen inviterer løbende flere parter til at bidrage:

- **De organiserede aktører i byen** (interesseorganisationer, erhvervsdrivende og professionelle) indgår i borgersamlingerne med ekspertbidrag og standpunkts-indlæg til kvalificering af deltagernes arbejde. De indgår ikke som borger-deltagere.
- **Embedsværket** bidrager med perspektiver på byens strategier, visioner, udviklingsplaner og øvrig ekspertviden.
- **Offentligheden** inviteres til en del-præsentation/lancering af Borgersamlingens arbejde og anbefalinger, med mulighed for kvalificering.

Borgersamlingen følges af:

- **Følgegruppen** De organiserede og professionelle aktører

Borgersamlingen drives af:

- **Rådgiverteam og Teknik og Miljø Forvaltningen.** Borgersamlingen faciliteres af den tilknyttede dialog-rådgiver (som udgør 3. part sekretariat for Borgersamlingen) og de fagligt tekniske rådgivere bistår med viden og analyser fra scenarieudviklingen.

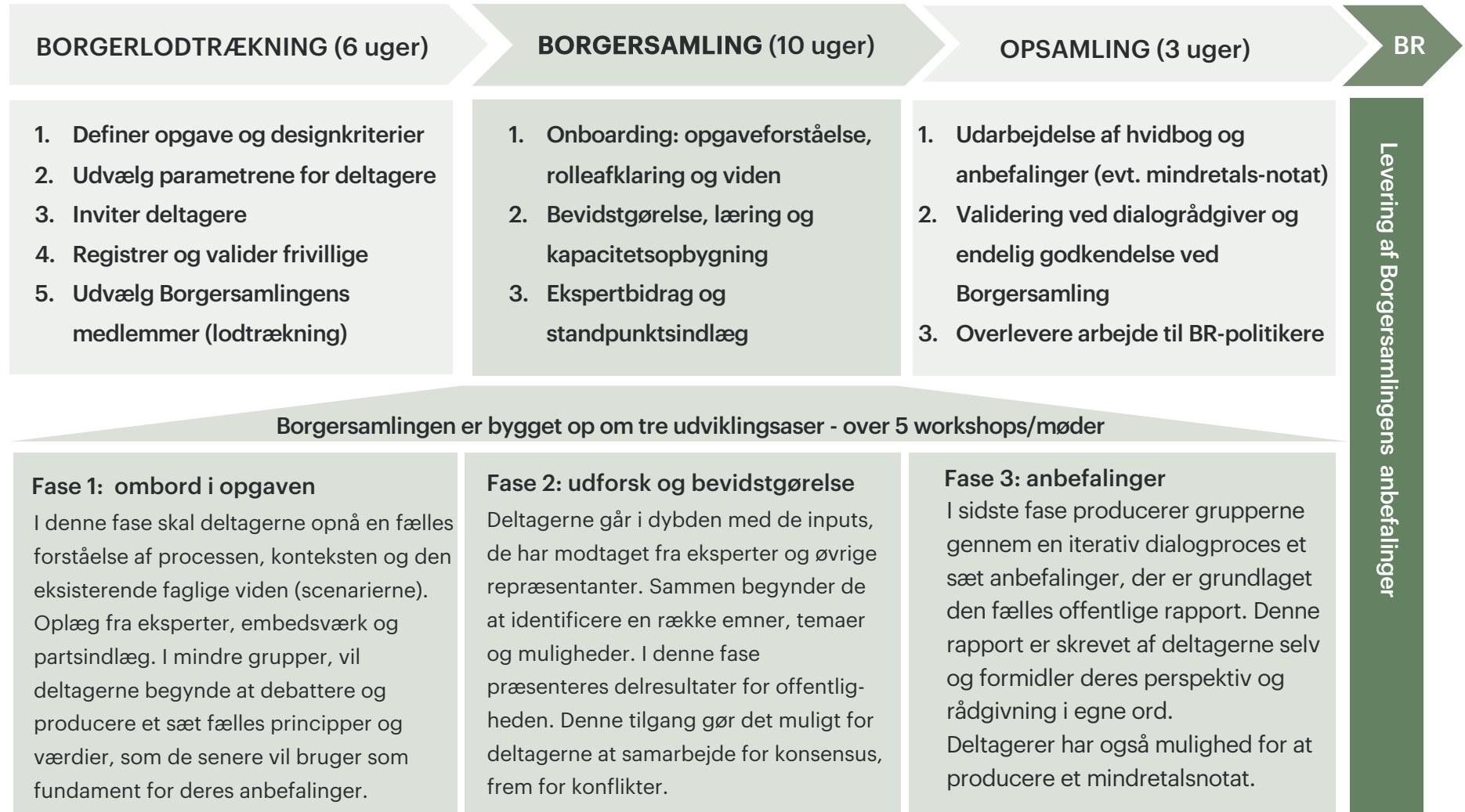
Invitation og udvælgelse af Borgersamling

Erfaringer fra bl.a. Toronto viser, at der skal udsendes ca. 10.000 invitationer (digitalt) for at have et validt grundlag til at udtrække 36 borger, der indfrier parametrene for en repræsentativ Borgersamling (køn, alder, etnicitet, bopæl, indtægt, bilejer m.m.)

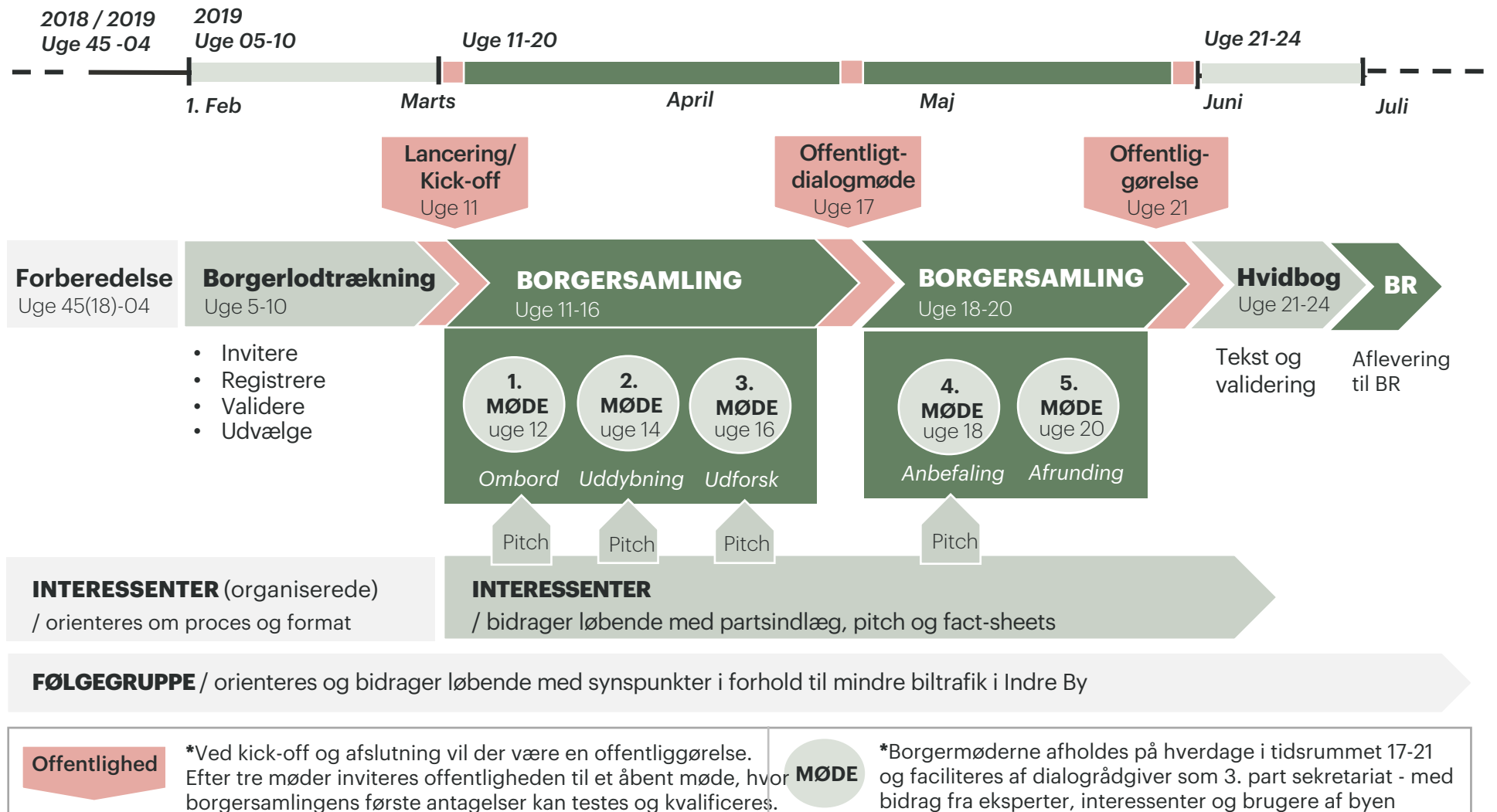
- Zone 1: (Middelalderby) udsendes 7500 invitationer
- Zone 2: (København) udsendes 2.500 invitationer



Borgersamling / proces



Tidsplan /borgersamling



Anbefalinger & hvidbog

Interaktions- og videnopsamling:

Borgersamlingen er designet, så der sikres kvalitativ viden gennem løbende opsamlings i processen. Målet er et borgerdrevet bidrag til beslutningsgrundlaget for den afsluttende politiske behandling i 2019.

De kvalitative data indsamles ved:

- Borgersamlingens samlede anbefalinger og rapport (skrives og valideres af borgerne selv i den faciliterede proces)
- Evt. mindretalsnotater
- Indsigter fra rådgiverteam
- Indsigter, der opsamles på baggrund af det offentlige dialogmøde
- Evt. partsindlæg fra interessenter og ekspertbidrag
- Evt. følgegruppens opmærksomhedspunkter

Der indsamles kvalitativ data løbende efter hvert møde i borgersamlingen, samt dialoger med offentligheden, interessenter og følgegruppe. Processens resultater opsamles i en hvidbog som supplement til Borgersamlingens anbefalinger på baggrund af dialogprocessen.

ANBEFALING / Borgersamling (disposition)

- Introduktion
- Hovedanbefaling fra borgere med afsæt i scenarier
- Del-anbefalinger inden for de valgte scenarier
- Konsekvenser og løsningsanvisninger for byens aktører (organiserede, uorganiserede, besøgende m. fl.)
- Evt. mindretalsnotat

Omfang ca. 20 sider

HVIDBOG / Procesnotat (disposition)

- Introduktion
- Borgersamling som procesformat
- Opsummering af de 3 scenarier
- De organiserede aktørers inputs og partsindlæg
- Gennemgående metode-insigter fra møder ved borgersamling, offentliggørelse og ekspertbidrag/partsindlæg
- Anbefalinger til brug for beslutningsproces

Omfang max 15 sider