



Orientering

Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget

Status på indkvarteringskapacitet til fordrevne ukrainere, december 2023

Resumé

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) og Økonomiudvalget (ØU) orienteres om status på Københavns Kommunes (KK) indkvarteringskapacitet for fordrevne ukrainere. Notatet beskriver den nuværende prognose samt kapacitet. Med det nuværende niveau for tilstrømning forventes der ikke kapacitetsmangel før medio 2024.

Desuden orienteres om, at forvaltningerne fremadrettet vil søge at tilvejebringe ny kapacitet via leje, primært i form af hoteller. Dette gøres på grund af normaliseringen af Ukraine-relaterede udgifter ifm. Økonomiaftalen for 2024 og da særloven, som bl.a. omhandler kommunens muligheder for etablering af midlertidig indkvartering, pt. står til at udløbe i starten af 2025. Sagen er til orientering.

Problemstilling

Udlændingestyrelsen har pr. 3. december 2023 modtaget 46.216 ansøgninger om ophold efter særloven og har visiteret 3.734 ukrainske fordrevne til KK. Der bliver aktuelt indgivet ca. 180 ansøgninger efter særloven om ugen, hvilket er omtrent samme niveau som gennemsnittet for året. KK skal modtage 11 procent af de visiterede og får pt. 25-30 visiterede til kommunen om ugen, hvilket forventes at falde til 15-20 pr. uge medio januar. Der er således fortsat tilstrømning af ukrainske fordrevne til Danmark og København.

Med udgangspunkt i den nuværende prognose hvor det antages, at KK modtager ca. 17 personer om ugen, en tilgang til permanent almen bolig på fem personer om måneden samt udrejse fra kommunen med ca. 5 personer om ugen, forventes der kapacitetsmangel omkring medio 2024. Herefter forventes der behov for ca. 50 yderligere pladser pr. måned. Den midlertidige indkvarteringskapacitet, som indgår i prognosen, fremgår af tabel 1.

05-01-2024

Sagsnummer i F2
2022 - 15178

Dokumentnummer i F2
3253265

Sagsnummer eDoc
2022-0312823

Sagsbehandler
Line Hell Madsen

Tabel 1: Midlertidig indkvarteringskapacitet (antal pers.)

	Q1 2024	Q2 2024	Q3 2024	Q4 2024
Kommunalindkvartering				
Ottilliahus	407	407	407	407
Dortheagården	135	135	135	135
Jeudan Pavilloner	138	138	138	138
Amager Strandvej 3	278	278	278	278
Sjællandsgade	440	440	440	440
Solterrasserne	105	105	105	105
Pavilloner på Refshaleøen	64	64	64	64
Vesterbrogade 107	70	70	70	70
Herbergvejen Bellahøj	72	72	72	72
Speditørvej (Bådehavns-gadekvarteret)	440	440	440	440
Lindgreens Allé (pavilloner)	30	30	30	30
Total	2.179	2.179	2.179	2.179
Selvstændige lejligheder				
Samarbejde med private udlejere*	226	226	226	226
Ældreboliger (SUF)	28	28	28	28
KK-ejede boliger	73	73	73	73
Total	327	327	327	327
Hotelindkvartering				
Hoteludbud**	(25)	(40)***	(190)***	(350)***
Total	(25)	(40)	(190)	(350)
Indkvarteringskapacitet i alt (ekskl. mulig hotelkapacitet)	2.506	2.506	2.506	2.506

Note: Indkvarteringskapaciteten er angivet ud fra den sidste dag i det pågældende kvartal. De angivne kapacitetstal inkluderer også pladser til kommunens kvoteflygtninge (dvs. ikke ukrainske fordrevne). Det gælder på Dortheagården, Solterrasserne og i en række selvstændige lejligheder.

*Dækker over følgende lokationer: Kereby (Amager), City Apartments, Partnerselskabet Øresundsvej, Danica Ejendomme, Heimstaden og Storm Thygesen Advokatfirma

** Der er igangsat udbud via det dynamiske indkøbssystem om 25 værelser fra 1. januar til og med april 2024. Kontrakten kan udvides med 50 pct. af værelsesantallet, hvis udbyderen har kapaciteten til rådighed.

*** Der vil med den nuværende prognose skulle udvides med flere hotelpladser i takt med de løbende visiteringer af ukrainske fordrevne. Der arbejdes på et større udbud af hotelpladser fra april og frem til særlovens udløb. Tallene angiver det antal indkvarteringspladser, der forventes at være behov for. Det vides ikke pt, om pladserne kan tilvejebringes.

Højdevangen

Højdevangens Sogns Plejehjem har tidligere været benyttet til midlertidig indkvartering, men blev lukket ned, da der blev konstateret for høje PCB-niveauer. KEJD har ad flere omgange foretaget afhjælpende foranstaltninger for at nedbringe niveauerne. Der er løbende blevet foretaget målinger, som dog ikke har vist den ønskede effekt af tiltagene. De seneste målinger foretaget i december viste et forhøjet PCB-niveau. Det er derfor nu forvaltningernes vurdering, at Højdevangen ikke længere er at betragte som en mulig indkvarteringslokation, hvorfor lokationen ikke længere fremgår i tabel 1.

Højdevangen havde handicaptilgængelighed og var derfor planlagt til at skulle indkvartere flygtninge med særlige behov, herunder fysisk og psykisk handicap, samt borgere med markante sociale problemstillinger. Særligt sidstnævnte er en gruppe, som aktuelt skaber udfordringer, trækker mange personaleressourcer, og er vanskelige at rumme indenfor rammerne af den normalt kommunale midlertidige indkvartering. Forvaltningerne ser derfor nu på andre muligheder for at indkvartere målgruppen, herunder i et samarbejde med Socialforvaltningen om tilstedeværelse af socialfagligt personale på en kommende særlig lokation til dette formål.

Eventuel ny kapacitet fremadrettet

Med Økonomiaftalen for 2024 er der truffet beslutning om en økonomisk normalisering af udgifter forbundet med ukrainske fordrevne i 2023, så Ukraine-relaterede udgifter skal holdes indenfor anlægs- og servicerammen. Regeringen og KL er enige om at følge op på håndteringen for 2024 i forbindelse med økonomiaftalen for 2025, men KK forventer, at der også i 2024 ønskes en normalisering af området. Særloven for fordrevne fra Ukraine står desuden aktuelt til at udløbe i marts 2025.

En normalisering af området betyder, at indkvarteringen af ukrainske fordrevne skal ses som en aktivitet af normal karakter og således en del af BIFs sædvanlige drift. BIFs indkvartering af flygtninge håndteres normalt på BIFs serviceramme som leje, hvorfor normaliseringen af området jf. økonomiaftalen tilsiger, at der tilvejebringes kapacitet via servicerammen. Derfor vil yderligere indkvarteringskapacitet til fordrevne ukrainere fremadrettet primært blive søgt tilvejebragt via leje af indkvarteringspladser, navnlig på hoteller.

Fokus på lejeindkvartering skal også ses i sammenhæng med, at det tager væsentligt længere tid at oparbejde kapacitet, som KK selv skal anlægge. Der vil derfor være risiko for, at eventuelle nyanlagte kapacitetsløsninger først vil stå klar til ibrugtagning relativt kort tid inden udløb af særloven i marts 2025. Desuden har Københavns Kommune allerede taget de oplagte lokationer til midlertidig indkvartering i brug, hvorfor mulighederne for opbygning af yderligere kapacitet i egen portefølje eller på ledige grunde er begrænset.

KK ser desuden ind i udfordringer med loftet over anlægsmåltal de kommende år ift. etablering af kommende og allerede besluttede anlægsprojekter. Evt. nyanlagt Ukraine-kapacitet vil belaste anlægsrammen yderligere under en normalisering af området. Det skal dog bemærkes at leje af indkvartering på fx hoteller hidtil har været en omkostningstung løsning på service i sammenligning med driftsudgifterne på KK's egne indkvarteringssteder.

BIF undersøger aktuelt mulighederne for at opjustere belægningen på de eksisterende indkvarteringssteder. Det er forvaltningens foreløbige

vurdering, at beboerne, som er alsidige, i forvejen bor tæt, og at en evt. tættere indkvartering i praksis vil medføre risiko for øget konfliktniveau.

Interessevaretagelse

Den fortsatte tilstrømning af ukrainske fordrevne medfører som nævnt i det foregående udfordringer for KK. Forvaltningerne arbejder derfor på at løfte en række problemstillinger overfor staten i regi af bl.a. KL.

Herunder:

- Konsekvenserne af en økonomisk normalisering af udgifterne relateret til fordrevne fra Ukraine som gør, at disse skal prioriteres ift. kommunens øvrige velfærdstilbud til borgerne.
- Behov for en revidering af fordelingsnøglen for fordrevne til kommunerne, som pt. sætter især de store kommuner under pres.
- Øget brug af statslig indkvartering. Kommunerne modtager i dag de ukrainske fordrevne senest fire hverdage efter visitationsdatoen, hvilket betyder, at asylcentrene forventeligt må have tomme pladser i en situation, hvor tilstrømningen ikke længere er på samme høje niveau som i 2022. Regeringen har meldt ud, at 4-dages-fristen forlænges til 15 dage, men det er uklart, hvornår denne ændring træder i kraft.
- Behov for tiltag, som kan skabe en større grad af fleksibilitet og tydelighed ift. kommunernes mulighed for at medfinansiere forplejning ved hotelindkvarteringen, hvilket kun er muligt for en begrænset periode i dag.
- Behov for stillingtagen fra centralt hold til håndtering af indkvartering af fordrevne, hvis ophold efterhånden har længerevarende karakter, og hvor perspektiverne for at komme i egen bolig i kommuner med pres på boligmarkedet er svære.

Ud over, at forvaltningerne har rejst problematikkerne overfor KL, har overborgmesteren og beskæftigelses- og integrationsborgmesteren desuden taget kontakt til udlændinge- og integrationsministeren med ønske om at komme i dialog om udfordringerne.

Økonomi

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv.

Kommunens udgifter relateret til Ukraine opgøres særskilt. Merudgifter vedr. fordrevne ukrainere håndteres i særskilte sager, næste gang i forbindelse med overførselssagen 23/24.

Videre proces

Forvaltningerne følger løbende op på prognosen og den faktiske udvikling mhp. at tilpasse kapaciteten samt vurderer behov for evt. oparbejdelse af yderligere kapacitet. Forvaltningerne fortsætter desuden interessevaretagelsessporet.