



10-05-2011

Økonomiforvaltningens bemærkninger til høringsvar fra lokaludvalg og miljøpunkter

Sagsnr.
2011-64579

Samtlige tolv lokaludvalg har afgivet høringsvar. Fem ud af otte miljøpunkter har afgivet høringsvar, for så vidt angår formulering af miljøopgaven i kommissoriet og notat om "Det faglige ophæng".

Dokumentnr.
2011-332690

Generelt udtrykker lokaludvalgene tilfredshed med det nye koncept, såvel som processen. Nedenfor er beskrevet input fra lokaludvalg og miljøpunkter samt Økonomiforvaltningens bemærkninger hertil.

Kommissorium for Lokaludvalg

- Østerbro, Kgs. Enghave og Vesterbro lokaludvalg mener, at formuleringen i kommissoriet om, at lokaludvalgene skal agere lokalt i tråd med Borgerrepræsentationens temaer, ikke kan stå alene; men bør suppleres med tilsvarende formulering om, at lokaludvalgene også skal arbejde med temaer og rammer, der er centrale i den enkelte bydel.
Økonomiforvaltningen foreslår følgende supplerings til "Kommissorium for Lokaludvalg": "Lokaludvalgene skal endvidere arbejde aktivt med de temaer, der er væsentlige i den enkelte bydel".
- Flere lokaludvalg ønsker en udvidelse af lokaludvalgenes beføjelser og opgaver. Eksempler på nye opgaveområder kunne være frivillighedspolitikken, input til budgetforhandlinger, forvaltning af kulturhuse/biblioteker, drift af lokalhistoriske arkiver, ansvarlig for lokalplaner.
Økonomiforvaltningen foreslår, at spørgsmålet om udvidelse af lokaludvalgenes opgaveportefølje afventer en eventuel ny styreform for Københavns Kommune.
- Vesterbro og Indre By Lokaludvalg mener, at Borgerrepræsentationen overfor lokaludvalgene skal begrunde hvorfor man ikke har valgt at følge udvalgets indstilling, i de tilfælde hvor dette sker.
Økonomiforvaltningen bemærker, at høringsvar fra lokaludvalgene til tider rummer mange forskellige forslag og indstillinger, og at det ville medføre en anseelig arbejdsbyrde, at pålægge Borgerrepræsentationen at begrunde enhver afvigelse fra lokaludvalgenes forslag.
- Flere lokaludvalg efterlyser et tættere (mere formaliseret) samarbejde med Borgerrepræsentationen og de stående udvalg (politikernes deltagelse i borgermøder, lokaludvalgenes deltagelse i budgetprocessen, dialogmøder mv.).
Økonomiforvaltningen er enig i behovet for en tæt dialog mellem lokaludvalg og Borgerrepræsentation, men forvaltningen kan ikke

anbefale yderligere formalisering af samarbejdsrelationen. I stedet opfordrer forvaltningen lokaludvalgene og medlemmer af Borgerrepræsentationen til, også fremadrettet, at søge dialog indbyrdes om sager og temaer, hvor begge parter har en interesse herfor.

- Amager Vest Lokaludvalg ønsker en præcisering af kommissoriet i forhold til hvem der vurderer om et lokaludvalg skal inddrages i en sag og hvornår denne vurdering foretages.
Økonomiforvaltningen foreslår følgende præcisering i "Kommissorium for Lokaludvalg": "Forvaltningerne skal ved opstart af en sag vurdere, om sagen er af en sådan særlig betydning for en bydel, at lokaludvalget derfor skal inddrages. I sager af særlig betydning for bydelen indledes en dialog mellem forvaltningen og lokaludvalgssekretariatet om, hvordan inddragelsen kan tilrettelægges bedst muligt".
- Brønshøj-Husum Lokaludvalg er uenig i, at Borgerrepræsentationen skal udpege medlemmer til at repræsentere lokaludvalgene i bestyrelser og lign. Det bør lokaludvalgene selv gøre, ligesom det er tilfældet i dag.
Økonomiforvaltningen bemærker at det efter bestemmelsen i den kommunale styrelseslovs § 17, stk. 2, er Borgerrepræsentationen, der vælger medlemmer af de udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvor kommunen skal være repræsenteret. Økonomiforvaltningen foreslår derfor, at der indsættes en bestemmelse i "Kommissorium for Lokaludvalg", som dels giver lokaludvalgene hjemmel til at indstille medlemmer til bestyrelser o.lign, og som dels sikrer, at det er Borgerrepræsentationen, der i overensstemmelse med styrelsesloven godkender indstillinger fra lokaludvalgene".
- Christianshavns Lokaludvalg ønsker, at der i kommissoriet tilføjes en formulering om at lokaludvalgene skal drage omsorg for, at bydelens holdninger i lokale sager indgår i Borgerrepræsentationens beslutningsgrundlag.
*Økonomiforvaltningen foreslår følgende præcisering i "Kommissorium for Lokaludvalg": "Stå for den lokale **borgerdialog** i samarbejde med kommunens forvaltninger og understøtte dialogen mellem borgere i bydelen, Borgerrepræsentationen, Økonomiudvalget og de stående udvalg. Endvidere skal lokaludvalgene sikre, at borgernes synspunkter indgår i beslutningsgrundlaget for den politiske behandling af sager, der har særlig betydning for den enkelte bydel".*
- Christianshavns Lokaludvalg ønsker, at der i kommissoriet i afsnittet om inddragelse, efter sætningen: "Lokaludvalgene skal inddrages tidligt i sager af særlig betydning for bydelen og sager, hvor inddragelsen vurderes at kunne give den politiske beslutning

et lokalt præg” tilføjes ”eller hvor særlige, lokale forhold gør sig gældende”.

Økonomiforvaltningen vurderer at udtrykket ”sager af særlig betydning for bydelen” også rummer sager, hvor særlige, lokale forhold gør sig gældende. Forvaltningen foreslår derfor, at den nuværende formulering fastholdes.

- Indre By Lokaludvalg ønsker at der i kommissoriet skal stå, at borgerdialogen skal tages bogstaveligt som en samtale mellem to parter.
Økonomiforvaltningen vurderer, at der med formuleringen ”borgerdialog” indgår en forventning om en dialog mellem to eller flere parter. Økonomiforvaltningen foreslår derfor, at den nuværende formulering fastholdes.
- Nørrebro Lokaludvalg mener ikke, at afsnittet om lokaludvalgenes udtaleret bør slettes.
Økonomiforvaltningen har foreslået afsnittet slettet, da det omhandler lokaludvalgenes mulighed for at udtale sig til kommunens stående udvalg. Denne mulighed falder ind under udvidelsen af lokaludvalgenes mulighed for at stille forslag til Borgerrepræsentationen og de stående udvalg. Forvaltningen fastholder derfor forslaget om at fjerne det pågældende afsnit.
- Nørrebro Lokaludvalg mener at der fortsat bør gives lokaludvalgene klageret og indsigelsesret overfor forvaltningsmæssige beslutninger (og ikke Borgerrepræsentationens beslutninger).
Økonomiforvaltningen er ikke enig i, at lokaludvalgene skal gives indsigelses- og klageret over forvaltningsmæssige afgørelser.

Formulering af den lokale miljøopgave

- Flere miljøpunkter mener, at det i kommissoriet bør fremgå, at lokaludvalgene årligt skal udarbejde årsplaner og årsberetninger for det lokale miljøarbejde.
Økonomiforvaltningen er enig i det ønskelige i en form for strategisk planlægning af det fremadrettede lokale miljøarbejde, men ønsker ikke at lokaludvalgene skal pålægges bestemte metoder til denne planlægning. I stedet foreslås følgende formulering indsat i ”Kommissorium for Lokaludvalg”: ”Med henblik herpå [at varetage det lokale miljøarbejde] skal lokaludvalgene årligt tilrettelægge det lokale miljøarbejde, gennemføre egne miljøaktiviteter og/eller give økonomisk støtte til lokale miljøprojekter”. Økonomiforvaltningen er ikke enig i behovet for at lokaludvalgene årligt skal udarbejde særskilte årsberetninger for det lokale miljøarbejde, udover den årlige rapportering om forbrug af midler, som allerede er beskrevet i forslag til revideret ”Kommissorium for Lokaludvalg”.

- Flere lokaludvalg efterlyser et formaliseret og tæt samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen om koordinering af miljøopgaven *Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen er enige heri og foreslår notatet om "Det faglige ophæng" (bilag 2 til indstillingen) suppleret med følgende formulering: "Teknik- og Miljøforvaltningen deltager efter behov i netværksmøder for de miljøfaglige medarbejdere i lokaludvalg og miljøpunkter. Netværksmøderne finder sted 3-4 gange årligt og værtsskabet for disse møder går på skift mellem bydelene".*
- Flere lokaludvalg og miljøpunkter opfordrer til, at fristen for Teknik- og Miljøforvaltningens udsending af en oversigt over kommende kommunale initiativer på miljøområdet som beskrevet i "Det faglige ophæng" på den 15. september i hvert år, i stedet flyttes til den 1. september. *Teknik- og Miljøforvaltningen vil udsende oversigten så tidligt som muligt, men fastholder at fristen er senest den 15. september.*
- Flere miljøpunkter ønsker, at det i "Kommissorium for Lokaludvalg" skal fremgå, at lokaludvalgene skal arbejde med miljø ud fra agenda 21 strategier. *Økonomiforvaltningen bemærker, at der i forslag til revideret "Kommissorium for Lokaludvalg" allerede står følgende: "Lokaludvalgene skal støtte og udvikle det lokale miljøarbejde ved at inspirere og engagere borgere, virksomheder og organisationer i bydelen til aktivt at deltage i miljøprojekter, der samtænker miljø med det sociale, kultur, byplanlægning, økonomi og integration". Denne beskrivelse af helhedsorienteret miljøarbejde afspejler en agenda 21 tankegang. Økonomiforvaltningen foreslår derfor, at den nuværende formulering fastholdes.*
- Flere miljøpunkter ønsker, at der i kommissoriet skal stå, at lokaludvalgene i videst muligt omfang skal samarbejde med lokale agenda 21 aktører (herunder fonde) om miljøarbejdet. *Økonomiforvaltningen foreslår, at det i "Kommissorium for Lokaludvalg" tilføjes, at lokaludvalgene skal samarbejde med lokale miljøaktører i bydelen og på tværs af bydelene om fælles miljøtemaer, hvor lokaludvalgene finder det relevant.*
- Miljøpunkt Valby savner i kommissoriet en opfordring til, at lokaludvalgene arbejder på tværs af bydelene om miljøtemaer (fx fælles affaldsprojekt i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen). *Økonomiforvaltningen foreslår at det i "Kommissorium for Lokaludvalg" tilføjes at lokaludvalgene skal samarbejde med lokale miljøaktører i bydelen og på tværs af bydelene om fælles miljøtemaer, hvor lokaludvalgene finder det relevant.*

- Miljøpunkt Østerbro foreslår, at følgende sætning i kommissoriet "Lokaludvalgene kan varetage miljøarbejdet gennem egne aktiviteter og/eller støtte til lokale miljøprojekter" tilføjes "og/eller miljøfonde".

Økonomiforvaltningen bemærker, at det nuværende forslag til revideret "Kommissorium for Lokaludvalg" allerede giver lokaludvalgene mulighed for at indgå samarbejdsaftaler med fondene bag miljøpunkterne, hvor miljøpunkterne på vegne af lokaludvalget løser den lokale miljøopgave. Økonomiforvaltningen foreslår derfor, at den nuværende formulering i kommissoriet fastholdes.
- Valby Lokaludvalg og Miljøpunkt Valby anbefaler, at det fremgår tydeligt at, lokaludvalg der hjemtager miljøopgaven, har minimum 1 medarbejder i sekretariatet med miljøfaglige kompetencer.

Økonomiforvaltningen bemærker, at lokaludvalgene naturligvis har ansvaret for, at der er adgang til de nødvendige miljøfaglige kompetencer, således at den lokale miljøopgave kan udføres. Men forvaltningen påpeger samtidig, at det fremadrettet vil være op til lokaludvalget at vurdere, hvilken metode der bedst egner sig til at løse opgaven. Økonomiforvaltningen er således ikke enig i, at der bør stilles krav til lokaludvalgene om bestemte ansættelser.
- Miljøpunkt Østerbro ønsker, at lokaludvalgenes støttebeløb til miljøpunkter ikke begrænses til én valgperiode.

Økonomiforvaltningen bemærker, at aftalerne mellem lokaludvalg og fonde bag miljøpunkter om driftsstøtte kan indgås på årlig, flerårlig eller tidsubegrænset basis. Det beror sig på den pågældende aftale mellem parterne. Økonomiforvaltningen har dog overfor lokaludvalgene anbefalet, at samtlige aftaler har et opsigelsesvarsel på 6 måneder, svarende til opsigelsesvarslet for de tidligere støttevilkår fra Teknik- og Miljøforvaltningen.

Principper og handlinger

- Mange lokaludvalg er ikke enige i beslutningen om at etablere et tværgående team, der foretager den indledende kvalitetssikring af ansøgninger i forhold til kommunens juridiske, økonomiske og administrative krav. Nogle udvalg betragter etableringen af et tværgående team som centralisering af opgaveløsningen, hvilket de er imod. Andre lokaludvalg frygter, at forslaget indebærer mere administration og længere sagsbehandlingstid. Et lokaludvalg giver dog udtryk for, at dele af puljeadministrationen godt kan effektiviseres og samles i et centralt team (fx arkivering, revision af støtte, udbetaling af støttemidler og opfølgning på imødekomne ansøgninger).

Økonomiforvaltningen fastholder forslaget om etablering af det tværgående team, hvilket også er vedtaget af Økonomiudvalget den 22. marts 2011. Økonomiforvaltningen er dog opmærksom på, at den konkrete implementering af forslaget skal ske i dialog med

lokaludvalgene og udvalgssekretariaterne, for at sikre at teamets opgaveløsning ikke medfører længere sagsbehandlingstid eller fjerner beslutningskompetence fra lokaludvalgene. Formålet med det tværgående team er, at sikre en ensartet behandling af ansøgninger på tværs af lokaludvalg, for så vidt angår kommunens generelle krav og standarder til ansøgninger om kommunal støtte. Den konkrete vurdering af en ansøgnings lokalpolitiske kvaliteter vil fortsat skulle foretages af lokaludvalget alene.

Økonomiforvaltningen foreslår, at etableringen af det tværgående team sker på forsøgsbasis på et år fra implementeringstidspunktet.

- Amager Vest Lokaludvalg ønsker det specificeret, at omkonvertering af puljemidler kun sker for én valgperiode ad gangen.
Økonomiforvaltningen bemærker, at årsagen til den permanente konvertering af puljemidler dels er at sikre medarbejderne trykthed i ansættelserne (hvor Økonomiforvaltningen er ansættelsesmyndighed), samt at tydeliggøre lokaludvalgenes samlede økonomiske råderum til egne aktiviteter og projektstøtte. Såfremt omkonverteringen skal vedtages af lokaludvalget ved begyndelsen af hver valgperiode, vil dette ikke sikre medarbejderne større sikkerhed i deres ansættelser. Økonomiforvaltningen fastholder derfor forslaget, som også er vedtaget af Økonomiudvalget den 22. marts 2011.

- Vesterbro og Kgs. Enghave Lokaludvalg er fortsat utilfredse med at dele sekretariat, hvilket de finder urimeligt af hensyn til kvaliteten af den administrative betjening af de to lokaludvalg.
Økonomiforvaltningen bemærker, at beslutning om at etablere de to lokaludvalg i samme bydel i sin tid blev truffet af Borgerrepræsentationen (BR332/06) efter indsigelser fra lokalrådene i hhv. Kgs. Enghave og Vesterbro mod at blive lagt sammen til et samlet lokaludvalg. I stedet blev det besluttet at etablere to lokaludvalg i samme bydel, dog med den betingelse, at de to lokaludvalg delte fælles sekretariat. Fordelingen af de samlede sekretariatsmidler er sket således, at hver af kommunens 10 bydele har ét sekretariatsbudget, som har samme størrelse. Økonomiforvaltningen vurderer på den baggrund, at ønsket fra de to lokaludvalg om etablering af to sekretariater, ikke kan imødekommes inden for rammerne af den nuværende bydelsinddeling.

Regulativændringer

- Fire lokaludvalg giver udtryk for uenighed med bopælspligten for samtlige medlemmer i Københavns Kommune. Men nogle lokaludvalg er enig i at der skal være bopælspligt i kommunen for medlemmer og suppleanter af et lokaludvalg. Indre By lokaludvalg foreslår, at man evt. kan sætte et loft over, hvor mange

af lokaludvalgets medlemmer, der kan bo uden for Københavns Kommune.

Økonomiforvaltningen fastholder forslaget om bopælspligt i Københavns Kommune for medlemmer og suppleanter af lokaludvalgene. Idet Borgerrepræsentationen har udlagt udmøntningen af puljemidlerne til lokaludvalgenes selvstændige varetagelse, finder forvaltningen det rimeligt, at medlemmer af et lokaludvalg, som træffer beslutning om brug af kommunale midler, også er bosiddende i kommunen.

- Flere lokaludvalg giver udtryk for, at de er enige i, at arbejdsgrupperne skal have rådgivende beføjelser.
Økonomiforvaltningen indstiller fortsat til at der indledes drøftelser med Indenrigs- og Sundhedsministeriet om muligheden for at give lokaludvalgenes arbejdsgrupper rådgivende beføjelser.

- Otte lokaludvalg giver udtryk for, at de er uenige i sænkelse af medlemstallet. Vanløse Lokaludvalg foreslår dog, at medlemstallet eventuelt kan afspejle bydelens indbyggertal.
Økonomiforvaltningen har taget lokaludvalgenes indsigelser til efterretning og er enig i udvalgenes betragtning om, at medlemmerne af lokaludvalgene skal ses som en ressource for lokalområdet og ikke en administrativ udgift. På den baggrund foreslår Økonomiforvaltningen at forslaget om at undersøge muligheden for at sænke medlemstallet fra 23 medlemmer, bortfalder.

- Flere lokaludvalg er enige i at bestemmelsen om, at et lokaludvalgsmedlem ikke samtidig kan være stedfortræder i Borgerrepræsentationen bør ændres.
Økonomiforvaltningen indstiller fortsat til at der indledes drøftelser med Indenrigs- og Sundhedsministeriet om muligheden for at give lokaludvalgsmedlemmer ret til at fungere som stedfortræder i Borgerrepræsentationen.

Bydelsplaner

Lokaludvalgene er generelt glade for udsigten til, at bydelsplanerne bliver tættere koblet til kommuneplan og kommuneplanstrategi.

Økonomiforvaltningen tager lokaludvalgenes input og forslag vedrørende nyt koncept for bydelsplanlægningen med i det videre arbejde med at udarbejde koncept for bydelsplanlægning, som skal behandles politisk ved udgangen af 2011.