

TH ØU

14-03-2012

Cover til notat til aflæggerbordet vedr. tryghedsskabende og kriminalpræventiv effekt af tv-overvågning

Sagsnr.
2011-137542

Dokumentnr.
2012-217377

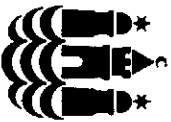
I forbindelse med Økonomiudvalgets udmøntning af pulje til etablering af tv-overvågning (13.12.2011) er der bestilt et notat omhandlende den tryghedsskabende og kriminalpræventive effekt af tv-overvågning.

Sagsbehandler
Mia Lund Ørting

Nærværende notat lægges til Økonomiudvalget på aflæggerbordet i forbindelse med udvalgets møde den 27. marts 2012.

Ved samme møde spurgte Ninna Thomsen om der er mulighed for, at private eller andelsboliger også kan indgå aftale med os om opsætning af TV overvågning. Til det er svaret nej jf. den beslutning BR har truffet om udmøntning af puljen, hvori midlerne allokeres til almennyttige boligsekskaber.

Hvis ØU ønsker at ændre på det, kan Økonomiforvaltningen udarbejde en ny udmøntningsindstilling. De gængse vilkår for opsætning af videoovervågning skal i alle tilfælde være opfyldt, herunder, at politiet giver tilladelse og at der i forvejen er overvågning i en given radius.



Notat til ØU om effektvaluering af tv-overvågning

20-12-2011

Baggrund

Sagsnr.
2011-137542

ØU besluttede 13. december 2011 at fremtidige samarbejdsaftaler med boligorganisationer om kommunal støtte til etablering af tv-overvågning omfatter en forpligtelse til at disse måler og rapporterer om effekten af disse projekter i forhold til hærværksrater, indbrud mv.

Dokumentnr.
2011-923806

Center for Sikker By (CSB) skal herefter undersøge, om der er mulighed for at lade de tv-overvågningsprojekter, Københavns Kommune finansierer, indgå i en eksternt foranstaltet og eksternt finansieret måling af overvågningens kriminalitetsdæmpende og -præventive effekt.

Sagsbehandler
Mia Lund Ørting

Effektvaluering

Med henblik på at optimere det politiske beslutningsgrundlag for fremtidige beslutninger vedrørende anvendelse af tv-overvågning i kriminalpræventivt øjemed er der behov for at fokusere på den kriminalitetsdæmpende og -præventive effekt af de tv-overvågningsprojekter, som Københavns Kommune er involveret i. Der forekommer ofte såvel eksterne som interne forespørgsler på effekten af tv-overvågning i København og vi er ganske langt fremme ift. kriminalpræventiv tv-overvågning. Samtidig har vi ikke på nuværende tidspunkt tilstrækkelig viden om eller en systematisk tilgang til at dokumentere effekten af overvågningen i byen.

Hidtidige evalueringer¹ af tv-overvågnings tryghedsskabende og kriminalpræventive effekt viser, at det er vanskeligt at angive en entydig, overordnet konklusion om effekten af tv-overvågning. Flere studier konkluderer dog, at synlig tv-overvågning i nogle tilfælde kan have en god præventiv, og dermed tryghedsskabende, effekt for omgivelserne:

- overvågning har størst effekt på planlagt kriminalitet – såsom røverier, tyverier, indbrud og hærværk samt i forhold til kraftig utryghedsskabende adfærd fra bander eller bandelignende strukturer i bestemte områder – i modsætning til impulsiv kriminalitet
- overvågning ser ud til at have en effekt på berigelseskriminalitet, særligt biltyverier, tyveri fra biler og hærværk mod biler. Effekten er størst i parkeringshuse, men gælder også almindelige parkeringspladser
- overvågning har den største effekt, når det benyttes sammen med andre kriminalitetsforebyggende midler, når der er høj kameratæthed, og når overvågningen er tilpasset de lokale forhold.

Rådhuset, 1. sal, v. 15

Telefon
33 66 77 11

E-mail
lun@okf.lkk.dk

EAN nummer
5798009800213

For at tv-overvågning skal kunne have en forebyggende effekt samt en effekt i forhold til opklaring af kriminalitet, skal nogle forudsætninger være opfyldt:

- Overvågningsbillederne skal være af en kvalitet der kan anvendes til identifikation af hændelser, personer og køretøjer, og de der færdes i området skal være klar over, at der er effektive overvågningskameraer på stedet. Derfor skal der skiltes tydeligt - i modsat fald kan overvågningen udelukkende benyttes til opklaring, ikke forebyggelse.
- Tv-overvågning virker kun præventivt i det omfang at gerningsmanden ikke ser overvågningen som en udfordring og er rationelt tænkende og upåvirket af sygdom og rusmidler.

Kommunens overvågning af offentligt tilgængelige arealer

Københavns Kommune bidrager med finansiering samt stiller garanti til et større antal TV-overvågningsprojekter i byen, der har kriminalpræventivt formål, særligt i forbindelse med overvågning af områder i tilknytning til almene boligorganisationer, bl.a.:

Placering	Finansiering	Status	Ansvarlig
Ruten, Tingbjerg	Tingbjerg Partnerskab, 2010	Etableret 2010	FSB
Lille Torv, Tingbjerg	Vækst i KBH, 2011	Under etablering	FSB
Hothers Plads, Nørrebro	Vækst i KBH 2011	Under etablering	Lejerbo
Aldersrogade, Nørrebro	Vækst i KBH 2011 samt Kommunal garanti til Afgd.248-0, 2011	Under etablering	Lejerbo
Vernundsgade, Nørrebro	Kommunal garanti til Afgd. 248-2, 2011	Under etablering	Lejerbo
Jægersborggade, Nørrebro	Vækst i KBH 2011	Juridisk afklaring fra Statsforvaltningen Hovedstaden udestår, idet gaden er privat fællesvej	ØKF & Københavns Politis
Pulje til samarbejdsprojekter	Budget 2012	Puljen skal udmøntes i	ØKF

Fremtidige samarbejdsaftaler med boligorganisationer om kommunal støtte til etablering af tv-overvågning omfatter en forpligtelse til at disse måler og rapporterer om effekten af disse projekter i forhold til hærværkrater, indbrud mv.

I forlængelse heraf vil CSB undersøge, om de tv-overvågningsprojekter, Københavns Kommune (med)finansierer, kan indgå i en eksternt foranstaltet og eksternt finansieret måling af overvågnings kriminalitetsdæmpende og -præventive effekt. En sådan måling vil med fordel kunne foretages af en uvildig ekstern partner fx Justitsministeriets Forskningsenhed, Rockwool Fonden eller enkeltforskere fra fx Center for Overvågningsstudier, Århus Universitet.

Effekten kan fx måles ved at undersøge udviklingen inden for følgende indikatorer:

1. Den oplevede tryghed blandt beboere samt kommunale medarbejdere, der bor/færdes i området (fx årlig stikprøve)
2. Den præventive effekt i forhold til:
 - a. Hærværkraten, som konstateret af boligsekskabet i hhv. de overvågede hhv. ikke overvågede områder
 - b. Anmeldelser, sigtelser og domme i de overvågede områder målt ift. baselinetal (Fx nøgletal fra Tryghedsindekset/Københavns Polit))
3. Den efterforskningsmæssige effekt, fx
 - a. billedmateriale der medvirker til domsfældelser

I fald en sådan aftale kan komme i stand, vil resultatet af målingen kunne fremlægges for Økonomiudvalget i forbindelse med præsentationen af resultaterne fra Sikker By effektmodellen, 1 gang årligt.

¹ "Litteratur om effekten af tv-overvågning m.v.", Justitsministeriets Forskningsenhed, april 2006. Artiklen er en oversigt over følgende 18 internationale undersøgelser, litteraturstudier og metanalyser:

(1): Bixt, Madeleine (2003): The use of Surveillance Cameras for the Purpose of Crime Prevention. National Council for Crime Prevention (BRA), Sweden, Report 2003:11

(2): Robert, Svensson (2004): Bank-, post och värditransportrån. National Council for Crime Prevention (BRA), Sweden, Nr. 3/2004

(3): Welsh, Brandon C. & Farrington, David P. (2004): Surveillance for Crime Prevention in Public Space: Results and Policy Choices in Britain and

- America, p. 497-525 in Criminology & Public Policy, 2004, No 3, Vol. 3. American Society of Criminology, Columbus.
- (4): Armitage, Rachel (2002): To CCTV or not to CCTV? A Review of Current Research into the Effectiveness of CCTV Systems in Reducing Crime. London: National Association for the Care and Resettlement of Offenders.
- (5): Poyner, Barry (1993): What works in Crime Prevention: An Overview of Evaluations. In Ronald V. Clarke (ed.) (1993): Crime Prevention Studies, Vol. 1, Monsey, N.Y.: Criminal Justice Press
- (6): Austin, Claire (1988): The Prevention of Robbery at Building Society Branches. Crime Prevention Unit. Paper 14. Home Office. London 1988
- (7): Winge, Stig (2001): Politets fernsynovervåkning ved Oslo Sentralstasjon – En evaluering av kameraenes effekt på kriminalitet og ordensproblemer. Politihøgskolen, Oslo, 2001.
- (8): Maree, Alice (1999): Bank Robbery in South Africa: The Crime and the Criminal, p. 53-61 in Security-Journal, 1999, 12, (2).
- (9): Clarke, Ronald & Field, Simon (1991): Target Hardening of Banks in Australia and Displacement of Robberies, p. 84-90 in Security Journal, 1991, vol. 2.
- (10): Det Kriminalpræventive Råd (2005): Tv-overvågning – Fakta om tv-overvågning i Danmark Holbæk Express, 2005
- (11): Nieto, Marcus (1997): Public Video Surveillance: Is It an Effective Crime Prevention Tool? Sacramento: California Research Bureau, California State Library, 1997.
- (12): Eck, John E. (2002): Preventing crime at places. In Lawrence W. Sherman, David P. Farrington, Brandon C. Welsh & Doris Layton Mackenzie (eds.): Evidence-Based Crime Prevention. New York: Routledge, 2002.
- (13) Shapland, Joanna (1995): Preventing Retail-Sector Crimes. In Tony, Michael & David P. Farrington (eds.): Building a Safer Society: Strategic Approaches to Crime Prevention (Crime and Justice: A Review of Research, Vol. 19, 1995). Chicago: University of Chicago Press
- (14): Clarke, Ronald V. (1995): Situational Crime Prevention. In Michael Tony & David P. Farrington (eds.): Building a Safer Society: Strategic Approaches to Crime Prevention (Crime and Justice: A Review of Research, Vol. 19, 1995). Chicago: University of Chicago Press
- (15): Feeney, Floyd (1986): Robbers as Decision-Makers, p. 53-71 in Cornish, Derek B. & Ronald V. Clarke (eds.): The Reasoning Criminal. Rational Choice Perspectives on Offending. Springer-Verlag, New York Inc. 1986.
- (16): Phillips, Coretta (1999): A review of CCTV evaluations: Crime reduction effects and attitudes towards its use. In Kate Painter & Nick Tilley (eds.): Surveillance of Public Space: CCTV, Street Lighting and Crime Prevention (Crime Prevention Studies, Vol. 10, 1999). Monsey, N.Y.: Criminal Justice Press
- (17) Coupe, Timothy & Kaur, Satverg (2005): The Role of Alarms and CCTV in Detecting Non-residential Burglary, p. 53-72 in Security Journal 2005, 18 (2).
- (18) Gill, Martin & Spriggs, Angela (2005): Assessing the impact of CCTV. Home Office Research Study 292, 2005, London.