

Københavns Kommune
Borgerrepræsentationen
Rådhuset
1599 København V

08-12-2010

Anmodning om forhåndsudtalelse vedr. Københavns Kommunes markering af danske soldaters hjemkomst

Københavns Kommune har ved brev af 11. november 2010 anmodet Statsforvaltningen Hovedstaden om en vejledende udtalelse om, hvorvidt kommunen inden for rammerne af kommunalfuldmagten kan afholde arrangementer til markering af danske soldaters hjemkomst fra tjeneste i udlandet.

Københavns Kommune har overfor statsforvaltningen oplyst, at Borgerrepræsentationen den 4. november 2010 har behandlet et forslag fra Det Konservative Folkeparti om kommunens markering af danske soldaters hjemkomst, for eksempel ved sammen med soldaterne og deres pårørende at holde en reception på rådhuset, eventuelt som en tilbagevendende begivenhed.

Følgende fremgår af det omhandlede medlemsforslag:

"I februar 2011 kommer 750 soldater hjem fra Afghanistan, efter de har været ude at tjene Danmark. Den 25. februar 2011 gennemfører hold 10 fra Livgarden en parade efter hjemkomsten. Det ville være en flot begivenhed med parade gennem strøget og en flot gestus fra landets hovedstad at modtage dem på Rådhuset med deres pårørende.

Vores soldater tager ud med livet som indsats, det er et stort offer, de og deres pårørende giver. Vi bør give al den opbakning vi kan, og en modtagelse på Rådhuset vil give et klart signal om vores støtte og opbakning til soldaterne og deres pårørende. Det vil derfor være en flot gestus at tilbyde at modtage vores soldater og deres pårørende på Rådhuset, på samme måde som vi modtager eksempelvis fodboldlandsholdet m.v.

Dette kunne blive en tilbagevendende begivenhed i København, så længe vi har udsendte soldater."

Forslaget er af Borgerrepræsentationen blevet henvist til behandling i økonomiudvalget.

TILSYNET

MED KOMMUNERNE OG
REGIONSRADET I
REGION HOVEDSTADEN

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN
BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2010-613/927

SAGSBEHANDLER: KHAKOE

DIREKTE TELEFON:

TELEFON: 7256 7000

TELEFAX: 38 19 01 95

GIRO: 3001 4329848

EAN-NR. 5798000362222

SE-NR. 29-37-62-20

tilhov@statsforvaltning.dk

www.statsforvaltning.dk

TELEFON Tid:

Mandag 08.00 - 15.00

Tirsdag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 13.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE

HENVENDELSER:

Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 09.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

Kommunen har på den baggrund ønsket at få afklaret, hvorvidt forslaget er i overensstemmelse med kommunalfuldmagtens lokalitetsprincip i tilfælde hvor arrangementet omfatter henholdsvis soldater fra hele landet, soldater bostedende i Københavns Kommune og soldater fra regimenter hjemhørende i Københavns Kommune.

Såfremt statsforvaltningen finder, at alle ovennævnte scenarier falder uden for kommunalfuldmagtens rammer, har kommunen ønsket en vurdering af, hvorvidt kommunen indenfor kommunalfuldmagtens rammer i forbindelse med parader afholdt og arrangeret af Livgarden ved hjemkomsten af udsendte soldater kan deltage i Livgardens arrangement på Rådhuspladsen, herunder ved for eksempel at Overborgmesteren møder soldaterne og holder en tale.

I anledning af kommunens henvendelse, kan statsforvaltningen oplyse, at det fremgår af den kommunale styrelseslovs § 50, at statsforvaltningen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Statsforvaltningen kan efter denne bestemmelse endvidere efter anmodning fra en kommune afgive en vejledende udtalelse om lovligheden af en påtænkt kommunal disposition.

Spørgsmålet om, hvorvidt en kommune på ulovbestemt grundlag kan udføre forskellige aktiviteter, skal afgøres efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse, kommunalfuldmagten.

Kommunalfuldmagtens rammer fastlægges ud fra en række kriterier, som er udviklet i domstolens og tilsynsmyndighedernes praksis.

En af afgrænsningerne af kommunalfuldmagten følger af lokalitetsprincippet, som indebærer, at en kommune kun kan varetage eller støtte opgaver, som interesse-mæssigt er knyttet til kommunen.

Dette medfører ikke alene, at en kommune ikke kan varetage eller støtte opgaver, der alene eller i det væsentlige er af interesse for borgere uden for kommunen, men også at en kommune som udgangspunkt er afskåret fra at varetage opgaver, der påhviler et andet administrativt niveau, for eksempel regionerne eller staten.

Det er generelt i praksis antaget, at lokalitetsprincippet er et af de principper, der har mindre vægt ved afgrænsningen af kommunalfuldmagten, og at princippet således viger, hvis der foreligger væsentlige relevante modhensyn.

En kommune kan således varetage opgaver, der interesse-mæssigt også er knyttet til andre end kommunens egne

borgere, samt beskæftige sig med aspekter af opgaver, der som udgangspunkt er placeret på et andet administrativt niveau, i det omfang der er en kommunal interesse i at varetage opgaven, og i det omfang kommunens engagement står i forhold til den kommunale interesse.

Kommunens konkrete forespørgsel indebærer i alle tilfælde varetagelse af en opgave, der i et vist omfang er tilknyttet forsvaret, som er en statslig opgave.

Kommunens forespørgsel indebærer endvidere i et af de opstillede tilfælde varetagelse af en opgave, som interesse-mæssigt er knyttet til hjemvendte soldater, som hverken er bosiddende i kommunen eller fra regimentet hjemhørende i kommunen.

Statsforvaltningen finder, at der foreligger en generel almennyttig interesse i, at en kommune udviser en støtte og opbakning til borgere, der har ydet en særlig indsats til gavn for hele landet.

Henset til omfanget af det påtænkte kommunale engagement omfattende en reception for soldaterne og deres pårørende, finder statsforvaltningen, at den almennyttige interesse heri kan begrunde en fravigelse af lokalitetsprincippet, som beskrevet ovenfor.

Statsforvaltningen har herved lagt vægt på, at markering af hjemvendte soldater kun perifert er knyttet til selve den forsvarsmæssige opgave med udsending af soldater, og at et arrangement til markering af disses hjemkomst ikke i øvrigt ses at kunne indebære en indgriben i en opgave placeret på et andet administrativt niveau.

Statsforvaltningen har endvidere lagt vægt på, at det er almindeligt accepteret, at Københavns Kommune i sin egenskab af landets hovedstad på hele landets vegne modtager og hylder/fejrer andre borgere end de i kommunen bosiddende eller arbejdende, for eksempel danske sportsfolk der vender hjem efter at have vundet medaljer.

Det er derfor statsforvaltningens opfattelse, at Københavns Kommune lovligt kan afholde et arrangement, som ovenfor beskrevet omfattende hjemvendte soldater fra hele landet.

Med venlig hilsen

Katrine Harlou
Souschef