

EFFEKTIVISERINGSFORSLAG

BUDGET 2023

Forslagets titel: Flere pædagoger til understøttende undervisning

Kort resumé: Det foreslås, at der ændres i fordelingen af lærer og pædagoger til den understøttende undervisning, så der i budgetmodellen gives til en højere andel af pædagoger og lavere andel af lærere.

Fremstillende forvaltning: Børne- og Ungdomsforvaltningen

Berørte forvaltninger:

☐ Økonomiforvaltningen	☐ Socialforvaltningen
☐ Kultur- og Fritidsforvaltningen	☐ Teknik- og Miljøforvaltningen
☒ Børne- og Ungdomsforvaltningen	☐ Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
☐ Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	

Tabel 1. Forslagets samlede økonomiske konsekvenser

1.000 kr. 2023 p/l	Styrings-område	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Varige ændringer							
Øget andel pædagoger 0.-3. klasse	Service		-4.240	-10.175	-10.175	-10.175	-10.175
Øget andel pædagoger 4.-5. klasse	Service		-2.854	-6.850	-6.850	-6.850	-6.850
Samlet varig ændring			-7.094	-17.025	-17.025	-17.025	-17.025

Note til alle tabeller: Alle *besparelser* er angivet med negativt (-) fortegn.

1. Baggrund og formål

Folkeskolerne får i dag midler til den understøttende undervisning i budgetmodellen, som er gældende for alle byens almene folkeskoler. Understøttende undervisning er læringsaktiviteter, som ligger udover folkeskolens faste fag og emner, og som skal understøtte den faglige undervisning og trivsel samt elevernes sociale og personlige udvikling. Både lærere, pædagoger og andet undervisende personale kan stå for den understøttende undervisning. Der er forskel på, hvordan skolerne benytter den understøttende undervisning, da de selv råder over udmøntningen af midlerne. Det kan f.eks. være klassens time, lektiecafe, bevægelse og leg mm. Skolerne har også muligheder for at forkorte skoledagen ved at have færre timer med understøttende undervisning og skal i det tilfælde bruge den ekstra pædagog eller lærer i den faglige undervisning.

I København meldes der i dag midler ud til skolerne svarende til, at den understøttende undervisning kan varetages af 50% lærere og 50% pædagoger.

2. Forslagets indhold

Forvaltningen foreslår at justere budgetmodellen, så der til den understøttende undervisning gives midler til 70% pædagoger og 30% lærere. For børnehaveklasser er fordelingen nu 70% børnehaveklasseledere, 15% pædagoger og 15% lærere. Her foreslås fordelingen ændret til 70% børnehaveklasseledere, 20% pædagoger og 10% lærere. Ved at ændre fordelingen kan budgetterne til skolerne reduceres da udgiften til pædagoger er lavere end til lærere.

Den understøttende undervisning kan i dag både indeholde læringsfaglig undervisning eller være mere møn- tet på pædagogiske og sociale aktiviteter. Ved en højere andel pædagoger i understøttende undervisning vil der være øget mulighed for sidstnævnte. En højere pædagogandel i den understøttende undervisning vil give en større sammenhæng mellem elevernes skoledag og tid i KKFO, fordi pædagogerne i KKFO'erne i højere grad vil kunne være med i elevernes skoledag.

Det vil især være muligt at hæve pædagogandelen for 0.-3. klasse uden, at det går ud over det faglige indhold, da skoledagen her er præget af mere pædagogisk karakter, som pædagoger i en understøttende undervisning kan varetage. Der vil i forslaget stadig være midler til 30% lærere, da der stadig er brug for, at lærerne kan un- derstøtte den faglige undervisning, eller at kontaktlæreren har klassens time. Den højere pædagogandel også vil kunne indføres i de ældre klassetrin, hvor pædagogerne også her kan spille en vigtig social rolle og kan skabe sammenhæng mellem skoledag og fritidstilbud.

Forslaget er drøftet med skoleledere, der peger på, at særligt forslaget om at hæve andelen af pædagoger i de mindste klasser vil kunne ske uden at gå ud over fagligheden og vil bidrage til at styrke sammenhængen med KKFO. I forslaget er der taget udgangspunkt i 0.-3. klasse, hvor der også er KKFO, samt 4.-5. klasse hvor der er pladsgaranti i fritidstilbud.

Der forventes at være bekymringer fra lærerne, der kan gå på, at den understøttende undervisning flere steder bruges til fagligt læringsindhold, som derfor vil blive reduceret ved en vedtagelse af forslaget. Samme bekymring kunne forventes at komme fra forældre.

Der er ikke et overblik over, hvilken fordeling kommunerne tager udgangspunkt i ved fordeling af midler til understøttende undervisning. Derfor er de øvrige 6-by-kommuner blevet spurgt. Aarhus budgetmodel fordeles tilsvarende København med 50 % lærer og 50 % pædagoger. Odense udmelder til 45 % lærere, 45 % pædagoger og 10 % personale med andre kvalifikationer. Aalborg Kommune fordeler tilsvarende dette forslag med 30 % lærere og 70 % pædagoger. Esbjerg og Randers kommune har ikke svaret.

3. Økonomi

Tallene er beregnet ud fra nuværende gennemsnit for årsværk for hhv. pædagoger og lærere og antallet af understøttende timer.

Forslaget implementeres fra skoleåret 2023/2024, og derfor udgør besparelsen i 2023 kun 5/12-dele af den fulde varige besparelse.

I dag er fordeling af midler til understøttende undervisning i 0. klasse 70% til børnehaveklasseledere og 15% til både lærere og pædagoger. Ved den nye ordning forslås 70/20/10 med 20 % pædagoger og 10 lærere. Dette er også medtaget i de økonomiske beregninger.

Tabel 2. Varige ændringer, service

1.000 kr. 2023 p/l	Bevilling, profitcenter	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Øget andel pædagoger 0.-3. klasse	3330 - Undervisning		-4.240	-10.175	-10.175	-10.175	-10.175
Øget andel pædagoger 4.-5. klasse	3330 - Undervisning		-2.854	-6.850	-6.850	-6.850	-6.850
Varige ændringer totalt, service			-7.094	-17.025	-17.025	-17.025	-17.025

Det er muligt at tilpasse budgetmodellen til andre klassetrin end de ovennævnte. Nedenstående tabel viser de forskellige omfang af den understøttende undervisning på klassetrinene og økonomien ved øget brug af pædagoger. Her er pausetid fratrasket.

Tabel 3. Klassetrin, UUV og økonomi

Klassetrin	Lektioner understøttende undervisning	Besparelse ved øget brug af pædagoger (I 1.000 kr. pr. år fuld indfaset)
0.	10	2.967.356
1.	5	3.102.926
2.	5	2.591.182
3.	3	1.514.250
4.	7	4.017.226
5.	5	2.832.646
6.	5	2.901.735
7.	6	3.089.386
8.	6	3.068.512
9.	6	2.692.776

4. Effektivisering på administration

Ingen.

5. Implementering af forslaget

Forslaget kan umiddelbart implementeres i budgetmodellen og skolerne kan frem til skoleåret 2023/24 over en bred kam ansætte pædagoger eller øge timerne for pædagoger, og dermed øge andelen af pædagoger til understøttende undervisning.

6. Inddragelse af samarbejdspartnere

Ingen.

7. Forslagets effekt

Flere pædagoger vil varetage den understøttende undervisning frem for lærere.

8. Opfølgning

Opfølgningsmål	Hvordan måles opfølgningsmålet?	Hvem er ansvarlig for opfølgning?	Hvornår gennemføres opfølgningen?
Indarbejde besparelsen i de almene folkeskolars budget-model		Administrativt Ressource-center	Ved budgetudmelding 2022.

9. Risikovurdering

Der vurderes at være en lav risiko for, at forslag ikke kan blive implementeret.

10. Hvem er hørt?

	Ja/Nej/Ikke relevant	Dato for godkendelse og evt. høringssvar (Høring skal være afsluttet inden udvalgsgodkendelse)
HR-kredsen	Ikke relevant	Angiv dato for godkendelse og evt. høringssvar. Alle effektiviseringsforslag, som indeholder effektiviseringer på arbejdsgiverområdet, skal have været i høring i HR-kredsen inden Center for Økonomi kan lave en endelig godkendelse af effektiviseringsforslaget. Dette gælder både de tværgående forslag og de forvaltningspecifikke.
IT-kredsen	Ikke relevant	Angiv dato for godkendelse og evt. høringssvar. Digitaliseringsprojekter skal i høring i IT-kredsen.