

NOTAT

3. maj 2021

Juridisk vurdering af anvendelse af arealet i Ydre Nordhavn område II

Københavns Kommune har anmodet Transportministeriet om at afklare rammerne for den mulige anvendelse i Ydre Nordhavn for område II som beskrevet i lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By & Havn I/S § 26 b, stk. 3. Særligt ønsker Københavns Kommune, at Transportministeriet afklarer afgrænsningen af, hvilke faciliteter der opfylder maritime og rekreative formål.

§ 26 b, stk. 3, der vedrører anvendelsesmulighederne for Ydre Nordhavns område II, er med relevante lovbemærkninger gengivet i bilag 1, mens kort over område II ses i bilag 2.

Transportministeriet har i et høringsnotat af 3. oktober 2018 vedrørende lovforslag nr. 41 til lov om ændring af lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By & Havn I/S (Ny Arealinddeling og Arealanvendelse i Københavns Ydre Nordhavn) præciseret, hvad "maritime og rekreative formål" som beskrevet i § 26 b, stk. 3, dækker over i forhold til anvendelsen af område II.

Konkret blev følgende præcisering fremført i høringsnotatet af afsnit c) der omhandler anvendelsen af område II:

"Transport-, Bygnings- og Boligministeriet skal hertil samlet bemærke, at det med lovændringen udtømmende reguleres, at der med et rekreativt område skal forstås, at området henlægges som et ubebygget areal, som langs kysten kan anvendes til rekreative faciliteter som eksempelvis vådområder, udkigstårne og andre mindre støttepunkter til fysisk aktivitet. Området skal indrettes, så det understøtter sport og fysisk bevægelse i området. I forhold til maritime formål vil det blive tydeliggjort i lovforslaget, at maritime støttepunkter f.eks. er pontoner til kanoer og kajaker.



Den konkrete indretning af området, herunder udformning af natur og antal af maritime støttepunkter, vil indgå i det videre arbejde med indretning af området. Det samme vil eventuel anvendelse af en del af arealet til boldbaner, som understøtter sport og fysisk bevægelse i området. Boldbaner forventes placeret i områdets sydligste del tættes på den fremtidige byudvikling i Ydre Nordhavn. Henset til områdets størrelse vurderes det, at der er plads til såvel naturprægede områder som boldbaner.¹ (TRM understregning).

Vedrørende 4-6 stk. 11-mands fodboldbaner

Københavns Kommune har anmodet Transportministeriet om at vurdere, om det er muligt at etablere 4-6 stk. 11-mands fodboldbaner, hvoraf én er i kunstgræs, indhegnet og med lys, samt tilhørende adgangsveje, faciliteter, såsom opholdspladser, omklædning, depot og lignende. Herudover ønskes muligheder for etablering af café eller lignende i tilknytning til banerne vurderet.

Transportministeriet vurderer fortsat, at der er plads til boldbaner i område II. Hertil gør vi opmærksom på forventningen om, at eventuelle boldbaner placeres i område II's sydligste del.

De dertilhørende faciliteter (opholdspladser, omklædning, depot, parkering, tribune og lignende) vurderes at ligge i naturlig forlængelse af etableringen af boldbaner, og vurderes at falde inden for metrolovens § 26 b, stk. 3, såfremt dette etableres med øje for de naturhensyn og den naturpleje, som området tilsiger.

Københavns Kommune har oplyst, at de 4-6 11-mands fodboldbaner med tilhørende faciliteter vil fylde ca. 4-6 ha. ud af de i alt 28 ha., som område II udgør. Dette vurderer Transportministeriet umiddelbart vil være inden for lovens rammer, da det vil falde under "mindre støttepunkter til fysisk aktivitet."

Vedrørende etableringen af kiosk/cafeteria/madbod/tekøkken oplyser loven og bemærkningerne hertil intet konkret om muligheden herfor. Dog anser Transportministeriet sådanne køk-

¹ <https://www.ft.dk/samling/20181/lovforslag/L41/bilag/1/1946984.pdf>



ken- og salgsfaciliteter, som etableres i tilknytning til fodboldbanerne, at kunne falde under betegnelsen ”rekreative faciliteter”, så længe dette etableres med respekt for omgivelserne.

Transportministeriet forudsætter, at Københavns Kommune ved eventuel etablering af ovenstående tager højde for relevante regler og lovgivning, herunder blandt andet i forhold til lys ved boldbanerne, som ligger uden for Transportministeriets regulering og fagkundskab.

Vedrørende festivalplads

Københavns Kommune har ligeledes anmodet Transportministeriet om at vurdere, hvorvidt det er muligt at etablere en festivalplads, hvor der kan afholdes koncerter med op til 45.000 gæster. Pladsen er tænkt som en fleksibel plads, hvor der også kan være mindre arrangementer med ned til 1.000 deltagere. Ydermere tænkes pladsen brugt som byrum, når der ikke afholdes arrangementer. Københavns Kommune vurderer, at dette vil optage et areal mellem ca. 12 – 27 ha. inklusive parkeringsareal.

Det er Transportministeriets vurdering, at en festivalplads ikke vil kunne etableres inden for lovens rammer.

Det er Transportministeriets vurdering, at området hovedsageligt skal henlægges til rekreative faciliteter så som vådområder, udkigstårne og andre mindre støttepunkter til fysisk aktivitet, som er de oplistede eksempler i bemærkningerne til loven. En festivalplads vil ikke falde under hverken vådrumsområder, udkigstårne eller fysisk aktivitet.

Transportministeriet vurderer dog, at det vil være muligt at etablere eksempelvis et amfiteater, som kan benyttes som en scene og samtidig også kan understøtte fysisk aktivitet.

Vedrørende øvrige faciliteter på land og i vand

Københavns Kommune har som faciliteter på land angivet følgende eksempler: ”gang/løbesti med oplevelser/forhindringer, legeplads/træningsstationer, udsigtsposter, klatring, mountain-bike trail, o-løb, pumptrack, dirt jump – noget til cykel på bakken, aktivitets-baner/OCR baner på bakken. etc.”

Transportministeriet mener umiddelbart, at de oplistede faciliteter falder inden for lovens rammer, som støttepunkter til fysisk aktivitet og udsigtstårne.



Som faciliteter på vand har Københavns Kommune anført følgende eksempler: ”faciliteter, der understøtter dykning og badning med en form for ponton, en pier til fiskeri, stenrev, piers ud i vandet til alle, pontoner til kajakker og mindre både og/eller adgang til vandkanten med promenader.”

Transportministeriet mener umiddelbart, at alle de oplyste faciliteter kan falde inden for lovens rammer, så længe dette er foreneligt med havnedriften i naboområdet og ikke strækker sig fra område II og ind i område III, som udgør søterritorium, hvori der ikke må foretages inddæmning eller opfyldning på arealet. Ved faciliteter i vand bør Københavns Kommune dog også konsultere Erhvervsministeriet.

Af lovbemærkningerne til lov nr. 1560 om ændring af lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By & Havn I/S Metroselskabet af 18. december 2018 fremgår det eksplicit, at følgende falder inden for lovens rammer *”pontoner til kanoer og kajakker samt mindre støttepunkter til fysisk aktivitet. Området skal desuden indrettes, så det understøtter sport og fysisk bevægelse i området.”*

Ydermere fremgår det af lovbemærkningerne, at “[d]et skal være muligt at skabe terrænbearbejdning op til kote ca. 25.0 meter for at skabe udsigtspunkter.” Dette betyder altså, at terrænbearbejdningen maksimalt bør være op til ca. 25 meter over den normale vandstand.

Transportministeriet ser derfor ikke noget til hinder for at etablere hverken de oplyste faciliteter på land eller i vand, så længe dette sker med respekt for de naturhensyn og den naturpleje, området tilsiger.



Bilag 1. Uddrag af regelgrundlaget

Boks 1: Uddrag fra lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By & Havn I/S § 26 b

§ 26 b.

[...]

Stk. 3. Det areal, som i lovens bilag 2 er angivet med »II«, anvendes til maritime og rekreative formål.

[...]

Boks 2: Relevante lovbemærkninger til metroselskabslovens § 26 c, stk. 3

Lov nr. 1560 af 18. december 2018

Pkt. 2.3.2 Transport-, Bygnings- og Boligministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

”Med maritime og rekreative formål forstås eksempelvis naturprægede vådområder, udsigtspunkter, pontoner til kanoer og kajaker samt mindre støttepunkter til fysisk aktivitet. Området skal desuden indrettes, så det understøtter sport og fysisk bevægelse i området.

Der vil være mulighed for at indrette området, så det ikke blot fremstår som et fladt område, men i stedet fremstår med diversitet i terrænet. Det skal være muligt at skabe udsigtspunkter op til kote ca. 25,0 meter. Det vil sige op til ca. 25 meter over den normale vandstand. Denne diversitet i terrænet skal være med til at gøre området mere spændende at besøge.

Den ændrede arealanvendelse med et større rekreativt område med grøn beplantning og diversitet i terrænet sikrer også, at der kan etableres en god afskærmning mellem erhvervshavn og beboere, så byudviklingen i områder tæt på erhvervshavnen kan fortsætte uden store støjgener fra erhvervshavnen.”

Særlige bemærkninger til nr. 7

Det foreslås i § 26 b, stk. 3, 1. pkt., at det areal, som i lovforslagets bilag 1 er angivet med ”II”, anvendes til maritime og rekreative formål.

Med maritime og rekreative formål skal forstås, at området henlægges som et ubebygget areal, som langs kysten kan anvendes til rekreative faciliteter som eksempelvis vådområder, udkigstårne, pontoner til kanoer og kajaker samt andre mindre støttepunkter til fysisk aktivitet. Området skal indrettes så det understøtter sport og fysisk bevægelse i området.

Området skal kunne indrettes med diversitet i terrænet. Det skal være muligt at skabe terrænbearbejdning op til kote ca. 25,0 meter for at skabe udsigtspunkter. Det skal være muligt, at beplante større områder med udsparring af lysninger og etablere naturprægede vådområder og områder med krat og bundbeplantning. I forbindelse med indretning skal der tages højde for de naturhensyn og den naturpleje, området tilsiger.

Anvendelsen skal desuden være forenelig med havnedriften i naboområderne.

Det forudsættes, at Udviklingsselskabet By & Havn I/S sikrer, at arealet vil blive beplantet således, at det fremtræder grønt og indbydende, og at der sker beplantning af træer især på den vestlige side af erhvervshavnen (område ”II”) senest samtidig med ibrugtagning af containerterminalen (område ”I”). Disse træer vil i stort omfang ad åre kunne skærme af for udsigten fra land til erhvervshavnen.”



Bilag 2. Kort

Kort over anvendelse af opfyldt areal i Københavns Ydre Nordhavn

