

Hovedstadens Beredskab
Bag Rådhuset 3
1550 København V

Via: hbr@hbr.dk

Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for Hovedstadens Beredskab (risikobaseret dimensionering)

Beredskabsstyrelsen har den 29. juni 2020 modtaget udkast til plan for Hovedstadens Beredskab med oplysning om, at bestyrelsen i et møde, afholdt den 24. juni 2020, godkendte plan RBD 2021+. Planudkastet er fremsendt med henblik på, at Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab.

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, hvorvidt Hovedstadens Beredskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal styrelsen navnlig påse, at der i planudkastet er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel.

Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planudkastet. Styrelsens udtalelse er en faglig rådgivning, og der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

Baggrund

Efter anmodning fra Hovedstadens Beredskab har Beredskabsstyrelsen den 25. marts 2020 haft et indledende møde med Hovedstadens Beredskab. Den 1. april 2020 modtog Beredskabsstyrelsen et udkast til disposition for planen til kommentering, og har på baggrund heraf modtaget udkast af henholdsvis den 27. april 2020 og den 7. maj 2020. Et yderligere møde om det foreløbige planudkast blev afholdt den 11. maj 2020, og styrelsen modtog den 29. juni 2020 det foreliggende planudkast. Der blev endelig holdt et møde om planudkastet og Beredskabsstyrelsens udkast til udtalelse den 20. august 2020.

Dato: 26. august 2020

Enhed: KOB
Sagsbeh.: MD, LWKI
Sagsnr.: 2020/001012
Dok.nr.: 400088
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen
Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf.: +45 4590 6000
Fax: +45 4590 6060
E-mail: brs@brs.dk
www.brs.dk

EAN: 5798000201705
CVR: 52 99 03 19

Sagsbehandleren direkte:
Tlf.: 728502487
E-mail:
brs-md@brs.dk,
brs-lwki@brs.dk

Beredskabsstyrelsens vurdering

I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, skal det kommunale redningsberedskab identificere og analysere lokale risici, som skal lægges til grund for dimensioneringen af redningsberedskabet (risikoprofil). Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at planudkastet præsenterer redningsberedskabets risikoprofil.

For så vidt angår serviceniveauet – niveauet for redningsberedskabets opgavevaretagelse, som fastlægges af kommunalbestyrelsen (den fælles beredskabskommission) på grundlag af risikoprofilen, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 2, stk. 2 – har Beredskabsstyrelsen noteret sig, at det af planudkastet fremgår, at den overordnede målsætning for dimensioneringen er, at Hovedstadens Beredskab skal kunne håndtere en ekstraordinær hændelse forsvarligt i de første to timer af forløbet. Det er ligeledes en overordnet målsætning, at Hovedstadens Beredskab selv skal kunne varetage særlige specialiserede funktioner, som eksempelvis længerevarende indsats i metroens tunnelnet. Hovedstadens Beredskab har valgt at opdele serviceniveauet i henholdsvis tryghed, kapacitet og robusthed.

I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsens § 2, stk. 3, er det kommunalbestyrelsens (den fælles beredskabskommissions) ansvar at fastlægge redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel på grundlag af risikoprofilen og serviceniveauet.

Af afsnit 7 om serviceniveau til borgerne fremgår, at Hovedstadens Beredskab som nævnt angiver serviceniveauet ud fra tre parametre – tryghed, kapacitet og robusthed. Servicemålet for responstiden (tryghed) er fastsat til 10 minutter i 95 % af tilfældene i tættere bebygget område og 15 minutter i 95 % af tilfældene for områder med spredt bebyggelse. Det fremgår af planforslaget, at responstiden forstås som tiden fra alarmsignalet er afsendt fra vagtcentralen til den første enhed, der aktivt kan 'bryde' hændelsen, er ankommet til skadestedet. Normalt er dette den først mødte sprøjte.

Beredskabsstyrelsen har fokus på det samlede serviceniveau, herunder den responstid, der er fastsat for førsteudrykningens og ikke mindst indsatslederens ankomst til skadestedet, jf. Beredskabsstyrelsens fokusbrev, fremsendt den 29. oktober 2015 til samtlige kommunale redningsberedskaber. I den forbindelse henledes opmærksomheden på dimensioneringsbekendtgørelsens § 5, hvoraf det fremgår, at kommunalbestyrelsen (den fælles beredskabskommission) sammensætter en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats.

Beredskabsstyrelsen har noteret, at der normalt afsendes en eller to af de nærmest disponible udrykningsenheder, som suppleres med specialkapaciteter fra andre stationer.

Hovedstaden rummer et meget stort antal centrale objekter, for eksempel kongehuset og andre kulturinstitutioner, hospitaler, fredede bygninger m.v. Beredskabsstyrelsen har noteret, at Hovedstadens Beredskab har udarbejdet et stort antal individuelle objektplaner, der anvendes af indsatslederen og vagtcentralen. I visse objektplaner indgår også behovet for supplerende indsatsenheder. Det er dog Beredskabsstyrelsens opfattelse, at Hovedstadens Beredskab med fordel kan udarbejde egentlige møde- og alarmeringsplaner med naboberedskaber og det statslige redningsberedskab samt andre aktører på beredskabsområdet, med henblik på at planlægge en hurtig og forsvarlig indsats, og samtidig sikre, at det daglige redningsberedskab kan opretholdes i tilfælde af samtidige hændelser. Opmærksomheden henledes på forsvarsministerens brev af den 15. marts 2006 til samtlige kommunalbestyrelser, hvori hensigtsmæssigheden af at inddrage Beredskabsstyrelsens ressourcer i planlægningen af det kommunale redningsberedskab fremhæves.

For så vidt angår scenarieanalyser i afsnit 6.3. og 9.13., er der taget udgangspunkt i en generisk tilgang til analysen. Der er bl.a. fire elementer i analysen – inspiration, karakteristika, konsekvenser og udfordringer. Den valgte metode kan efter Beredskabsstyrelsens vurdering med fordel yderligere suppleres med særligt tidsperspektivet, herunder behovet for supplerende styrker. Metoden kan desuden suppleres med overvejelser om forebyggende tiltag. Sådanne scenarieanalyser kan samtidig overvejes udarbejdet i sammenhænge med de ovennævnte møde- og alarmeringsplaner. Beredskabsstyrelsen har fået oplyst, at der på vagtcentralen foreligger en række planer om eksempelvis forplejning og udskiftning af enheder.

Styrelsen finder, at planudkastet fremstår som et gennemarbejdet strategipapir, der indeholder en lang række relevante betragtninger. Plan har dog qua denne karakter overvejende mere overordnede oplysninger om redningsberedskabets organisation og dimensionering, herunder materiel.

Beredskabsstyrelsen har nedenstående supplerende bemærkninger til planudkastet:

Generelt

Det fremgår af tabel 1, afsnit 1.2. om processen for udarbejdelse af RBD 2021+, at udtalelse fra Beredskabsstyrelsen indhentes på baggrund af bestyrelsens godkendelse af 1. udkast til plan. Beredskabssty-

relsen gør opmærksom på, at styrelsen i sin udtalelse forholder sig til forslaget til plan for Hovedstadens Beredskab, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 2, og forudsætter således, at nærværende udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og vedtages af kommunalbestyrelsen i de respektive ejerkommuner, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

I forlængelse heraf gør Beredskabsstyrelsen desuden opmærksom på dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 6, hvorefter planen skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt. Det betyder i praksis, at de mulige justeringer i planen, som er omtalt i planudkastets afsnit 1.4. om rammer, der muliggør justeringer undervejs, skal indsendes til Beredskabsstyrelsen i det omfang, der er tale om væsentlige ændringer.

Beredskabsstyrelsen skal pege på, at der vedr. visse betegnelser og begreber er en uensigtsmæssig uoverensstemmelse mellem planforslaget og Retningslinjer for indsatsledelse (REFIL). Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at Hovedstadens Beredskab overvejer en tilpasning til de nationalt aftalte betegnelser og begreber.

Forebyggelse

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Hovedstadens Beredskab har fokus på det taktisk forebyggende område. I forbindelse med udarbejdelse af forebyggelsesstrategien, som forventes forelagt Hovedstadens Beredskabs bestyrelse ultimo 2020, skal styrelsen gøre opmærksom på Brandsikker Bolig og Lær Børn om Brand, som er to gratis kampagnetiltag, der kan understøtte Hovedstadens Beredskabs arbejde på området.

Beredskabsstyrelsen skal anmode om at modtage forebyggelsesstrategien senest med udgangen af første kvartal 2021.

Uddannelse

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at de enkelte efter- og videreuddannelsesplaner indsættes som bilag til planen.

Dataindsamling

Beredskabsstyrelsen noterer sig, at Hovedstadens Beredskab har implementeret et Udryknings Rapporterings System (URS) og derved råder over en betydelig mængde data til at belyse og udvikle redningsberedskabets aktiviteter. Med henvisning til cirkulære nr. 9111 af 3. marts 2015 om elektronisk registrering og indberetning af det kommunale redningsberedskabs kapaciteter og udrykningsaktiviteter bemærker Beredskabsstyrelsen, at det er vigtigt, at det parallelle datasystem i

Hovedstadens Beredskab er i overensstemmelse med oplysningerne i Online Dataregistrering og Indberetning (ODIN). Beredskabsstyrelsen skal henstille til, at ODIN er opdateret, og bemærker i den forbindelse, at indberetning af oplysninger om udrykningsaktiviteter for en hel kalendermåned skal være afsluttet senest den 20. i den efterfølgende måned, jf. cirkulærets § 3, stk. 1, og at stamoplysninger om det kommunale redningsberedskab opdateres ved ændringer senest inden udgangen af den kalendermåned, hvor ændringerne er sket, jf. § 3, stk. 2.

Samarbejdsaftaler med andre redningsberedskaber

Beredskabsstyrelsen har følgende bemærkninger til de enkelte punkter i afsnit 9.3. om samarbejdsaftaler med andre beredskaber m.fl.:

Ad 2) Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at Hovedstadens Beredskab under dette punkt samt i afsnit 3.14. om samarbejde med andre beredskaber og myndigheder har fokus på indsættelse af nærmeste relevante enhed, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, og at igangværende dialog forventes afsluttet ultimo 2020. Beredskabsstyrelsen ser frem til at modtage en opdateret oversigt over § 13-aftaler med oplysning om eventuelle ændringer i planen for Hovedstadens Beredskab, som disse aftaler giver anledning til, inden udgangen af første kvartal 2021.

Ad 4) Beredskabsstyrelsen gør opmærksom på, at møde- og alarmringsplaner samt motorvejsaftaler skal fremgå af planen, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 13, stk. 3, 3. punktum.

Ad 6) Beredskabsstyrelsen forstår, at opgaver efter havmiljølovens kapitel 11 henhører under de respektive kommunalbestyrelses ansvar. Planen kan med fordel have en tydeligere beskrivelse af kompetenceforholdene på dette område.

Ad 13) Beredskabsstyrelsen betragter samarbejdsaftalen om First Responder-ordningen som henhørende under sundhedslovgivningen. Styrelsen forudsætter således, at opgaveløsningen ikke har indvirkning på varetagelsen af opgaverne i henhold til beredskabslovgivningen.

Den videre behandling

Som nævnt ovenfor, forudsætter Beredskabsstyrelsen, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og vedtages af kommunalbestyrelsen i de respektive ejerkommuner, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

Efter vedtagelsen i samtlige kommunalbestyrelser skal planen sendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 3, stk. 5, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Som tidligere nævnt skal Beredskabsstyrelsen desuden pege på, at planen skal revideres og indsendes til styrelsens udtalelse, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, jf. § 3, stk. 6, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Henrik G. Petersen