Mobilitet, Klimatilpasning og Byvedligehold
Teknik- og Miljøforvaltningen

Notat

Udmøntningsnotat og budgetnotat

28-05-2025

Sagsnummer I F2
2025 - 8457

Dokumentnummer i F2
193945

Sagsnummer eDoc
2025-0115722

TM198 Foranalyse af indførelse af nulemissionszoner (s. 40)
Aftaletekst: Parterne er enige om at afsætte midler til foranalyse og udarbejdelse af forslag til at indføre nulemissionszoner.

Bevilling:
Der afsættes:
- 0,8 mio. kr. på anlæg i 2022.

Proces:
Anlægsbevillingen er stjernemarkeret og dermed frigivet med Borgerrepræsentationens vedtagelse af Budget 2023. Foranalysen igangsættes når lovforslaget godkendes, forventeligt ultimo 2022, præciseres indhold i og konsekvenser af forslag til nulemissionszoner i København. Bekendtgørelse til udmøntning af loven forventes klar den 1. april 2023. Herefter færdiggøres forslag til nulemissionszoner og fremlægges for Borgerrepræsentationen, inden det sendes i offentlig høring og efterfølgende høring hos miljøministeren. Ifølge lovforslaget kan kravene i nulemissionszoner tidligst træde i kraft den 1. juli 2024.

Budgetnotat: TM198 Foranalyse af indførelse af nulemissionszoner

Rådhussekretariatet
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009809452

Budget 2023
Teknik- og Miljøforvaltningen
Den 30. august 2022

TM198 Foranalyse af indførelse af nulemissionszoner

Baggrund
Der er bestilt et budgetnotat om en foranalyse og udarbejdelse af forslag til indførelse af nulemissionszoner i København til Budget 2023.

Indhold
Med den statslige aftale *Miljøinitiativer i grønne byer og en hovedstad i udvikling* fra september 2021 blev det besluttet at sikre lovhjemmel til indførelse af nulemissionszoner.

Der er i juni 2022 sendt et lovforslag i høring, og det forventes, at lovforslaget behandles af Folketinget ultimo 2022. Lovforslaget lægger op til, at kommunerne kan vælge at indføre nulemissionszoner udelukkende for persontrafik eller for al trafik, og at det vil være muligt at indføre flere zoner i kommunen. Processen for etablering af zonerne forventes at følge en model, hvor kommunen udarbejder et forslag til nulemissionszoner samt redegør for effekter og konsekvenser. Herefter sendes forslaget i offentlig høring med en efterfølgende høring af miljøministeren.

Ud fra indholdet i lovforslaget og forventning til, hvornår lovgivningen kan træde i kraft, vil det i første omgang være relevant at afsætte midler til at gennemføre en foranalyse af mulige nulemissionszoner samt til udarbejdelse af forslag til relevante zoner. Herved vil Københavns Kommune være klar til at sende forslag om nulemissionszoner i høring, når lovgivningen træder i kraft. Omkostninger til etablering, administration og håndhævelse afhænger af de muligheder, som den kommende lovgivning fastlægger, er ikke medtaget i dette budgetnotat.

Foranalyse og forslag til nulemissionszoner (0,8 mio. kr. i anlæg)
For at kunne etablere nulemissionszoner skal der udarbejdes et eller flere forslag til zoner, som kan sendes i offentlig høring. Forslagene forventes at skulle indeholde en detaljeret beskrivelse af zonerne, redegørelse for påvirkning af eksisterende trafik, effekter på miljøet, konsekvenser for erhvervsøkonomi og berørte borgere samt beskrivelse af implementeringsproces. Hertil er der behov for at gennemføre en foranalyse, som kan kortlægge mulige zoner og hvilke køretøjer, der omfattes. Desuden indarbejdes muligheder for med tiden at udvide kravene i en zone fx fra at gælde persontrafik til at gælde al trafik og/eller udvide det geografiske omfang af en zone. På baggrund af foranalysen udarbejdes konkrete forslag til de nulemissionszoner, som Københavns Kommune ønsker. Udgangspunktet vil være følgende zoner, som kan suppleres med andre relevante forslag:

- Central zone, fx Middelalderbyen, hvor der i første omgang kan foreslås krav til persontrafik. Dette kan have synergier med projektet *Byrums- og trafikplan for Middelalderbyen* (Borgerrepræsentationen 20. august 2020).
- Mikrozoner, der gælder al trafik og gradvist kan udvides geografisk. Her kan tages udgangspunkt i de børnelivszoner, der er udpeget i projektet *Ren luft i børnelivszoner*. (Sundheds- og Omsorgsudvalget 22. juni 2021).

Der søges om midler til at udarbejde foranalyse og forslag til nulemissionszoner i form af:

- Kortlægning og udvælgelse af mulige zoner og krav til køretøjer.
- Konsekvensberegninger, herunder modelberegninger af trafikale effekter og beregninger af konsekvenser for CO_2-udledning og luftforurening.
- Redegørelse for erhvervsøkonomiske konsekvenser og konsekvenser for berørte borgere.
- Valg af zoner og udarbejdelse af forslag til nulemissionszoner.
- Beskrivelse af implementeringsproces, herunder inddragelse af politi, lokaludvalg og andre interessenter.
- Anlægs- og driftsøkonomi.
- Høringsproces i henhold til den kommende lov.

Foranalysen igangsættes med udmøntning af midlerne, og når lovforslaget godkendes, forventeligt ultimo 2022, præciseres indhold i og konsekvenser af forslag til nulemissionszoner i København. Bekendtgørelse til udmøntning af loven forventes klar den 1. april 2023.

Herefter færdiggøres forslag til nulemissionszoner og fremlægges for Borgerrepræsentationen, inden det sendes i offentlig høring og efterfølgende høring hos miljøministeren. Ifølge lovforslaget kan kravene i nulemissionszoner tidligst træde i kraft den 1. juli 2024.

Det vil for dette konkrete projekt ikke være muligt at give et fagligt meningsfuldt estimat for anlægsøkonomien i et kommende anlægsprojekt, før det præcise indhold i lovforslag og bekendtgørelse foreligger og foranalysen er udarbejdet.

En evt. kommende nulemissionszone i Middelalderbyen vurderes potentielt at kunne reducere CO_2-udledningen i Københavns Kommune med estimeret omkring 2.000 tons CO_2.

Økonomi

Foranalyse og udarbejdelse af forslag har estimerede anlægsudgifter på i alt 0,8 mio. kr. i 2023. Foranalyse og forslag samt politisk proces og høring forventes færdig i december 2023.

Eksekvering af anlægsprojekter i 2023 er afhængig af, at der prioriteres anlægsmåltal i 2023.

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget *(1.000 kr. – 2023 p/l)*	**Styrings-område**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**I alt**
Foranalyse og forslag til nulemissionszoner						
- Anlæg	Anlæg	840				840
Udgifter i alt		**840**	**0**	**0**	**0**	**840**

Risikovurdering
Den overordnede risikovurdering er, at initiativet er relativt ukompliceret, og der er ikke afsat midler til risikotillæg.

Der er risiko for, at de lovgivningsmæssige rammer forsinkes, og derved vil store dele af foranalysen ligeledes blive forsinket. Det vurderes dog, at dette ikke vil påvirke udgifterne til foranalysen. Der er også risiko for, at lovforslaget ikke bliver besluttet. I så fald skal der ikke udarbejdes forlag til zoner, men kortlægning og beregninger kan anvendes til andre mobilitetsprojekter, fx *Byrums- og trafikplan for Middelalderbyen*, *Handlingsplan for ladeinfrastruktur* og *C40 luftdeklarationen*.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Udgifter på alle styringsområder

1.000 kr. - 2023 p/l	**Udvalg**	**Bevilling**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**I alt**	*****
Anlægsudgifter								
- Projektering	TMU	2000 Ordinær anlæg	500				500	500*
- Udgifter til bygherreorganisation	TMU	2000 Ordinær anlæg	340				340	340*
Serviceudgifter i alt			**840**	**0**	**0**	**0**	**840**	**840***

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel

Bydækkende											X
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/Kgs. Enghave		Valby		Amager Øst			
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest			

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID		X
IT-projekt (KIT)		X

Tidligere afsatte midler
Der er ikke tidligere givet midler til formålet.

Henvisninger
"Orientering om nulemissionszoner" til Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget (12. april 2021).

"Orientering om lovforslag om nulemissionszoner mv." til Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget (26. august 2022).